«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

100003, Қарағанды қаласы, Абай көшесі, 12 үй
Тел. 8 (7212) 56-31-35, факс: 8(7212) 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000 БСК KKMFZ2A
«ҚР Қаржы министрлігінің Қазынашылық Комитеті» РММ
БСН 000440001606

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

100003, город Караганда, ул. Абая, 12
Тел.: 8 (7212) 56-31-35, факс: 8 (7212) 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000 БИК KKMFKZ2A
РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК»
БИН 000440001606.

06.05.2022 № 3-5/2358

ТОО «Kazakhstan Ecology Development»

Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области (*далее - Департамент*), рассмотрев Ваши обращения №139955 от 19.04.2022 г., №140232 от 20.04.2022 г., сообщает.

В ходе изучения материалов установлено, что на веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz организатором ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» был опубликован открытый конкурс №6999039-2 на «Разработка проекта лесного питомника».

В ходе изучения конкурсной документации установлено, что государственная закупка опубликована как строительно-монтажных работ и проектирования.

Изучением конкурсной документации установлено, что рабочим проектом необходимо разработать металлическое ограждение по периметру, систему орошения лесного питомника, разработка дорожной сети питомника, разработка наружного электроснабжения, разработка технологической площадки (строительство накопительного резервуара для воды).

При этом, в соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Перечня видов работ (услуг) в составе строительно-монтажных работ» от 19 марта 2015 года № 231, вышеперечисленные работы являются видом строительно-монтажных работ.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 60 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта.

Таким образом, организатором в конкурсной документации установлен признак «*закупка строительно-монтажных работ и проектирование*».

В этой связи, у Департамента отсутствуют правовые основания для принятия мер.

Касательно расчета условных скидок по опыту работы.

Согласно протоколу об итогах, конкурная комиссия произвела расчет критериев к заявке потенциальных поставщиков за наличие опыта работы, согласно которому условная скидка ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ» составила – 5%.

В соответствии с п. 246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее - Правила)*, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

Согласно п.258 Правил, в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы.

В соответствии с п.259 Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Согласно п.263 Правил, в случае, если предметом конкурса являются работы по разработке проектно-сметной документации, учитывается опыт работы по разработке проектно-сметной документации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 266 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и **проектирование**) потенциального поставщика в совокупности учитывается уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный), техническая сложность объектов, функциональное назначение и аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии

их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Контролем установлено, что в данном конкурсе закупается работы по «Разработке проекта лесного питомника», который согласно приложению 5 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику) Правил, **отнесен к объекту II (нормальному) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным объектам, по функциональному назначению – промышленные объекты, производственные здания и сооружения, по аналогичности** находится в подвиде лицензируемого вида деятельности: *Архитектурное проектирование для зданий и сооружений (с правом проектирования для архитектурно- реставрационных работ, за исключением научно- реставрационных работ на памятниках истории и культуры), в том числе генеральных планов объектов, инженерной подготовки территории, благоустройства и организации рельефа.*

Так, проведенным камеральным контролем заявки потенциального поставщика ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ» установлено, что согласно сведению о квалификации опыта выполненных работ, подтвержденных в электронном депозитарии, условная скидка за наличие опыта работы составляет-5%.

Касательно отсутствия лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, один из них обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

В соответствии с пунктом 3 статьи Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Пунктом 5 статьи 9 Закона установлено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

При этом, в соответствии с подпунктом 1) пункта 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 8, 9, 10 и 11 к конкурсной документации.

Так, произведенным контролем установлено, что в приложении 5 в конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличие разрешения на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

В ходе камерального контроля заявки ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ» установлено, что согласно приложению 19 к конкурсной документации привлечен соисполнитель ТОО "Каз Гранд Эко Проект" на выполнения работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

В этой связи, Департаментом в действиях конкурсной комиссии, в части допуска заявки ТОО «ШЫМГОРПРОЕКТ», нарушении не усматривается.

Касательно ваших доводов аффилированных лиц ТОО "Ремстройпроект" и ТОО "DABLTD".

Так, в соответствии с подпунктом 3) статьи 2 Закона РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года №434 (далее - Закон), аффилированное лицо потенциального поставщика являются любое физическое или юридическое лицо, которое имеет право определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые данным потенциальным поставщиком решения, в том числе в силу сделки, совершенной в письменной форме, а также любое физическое или юридическое лицо, в отношении которого данный потенциальный поставщик имеет такое право.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона, потенциальный поставщик и аффилированное лицо потенциального поставщика не имеют права участвовать в одном лоте конкурса (аукциона).

Вместе с тем, в данном конкурсе ТОО "DABLTD" не является участником конкурса.

Кроме того, согласно п.п.4 п.4 статьи 24 Закона, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика подлежит автоматическому отклонению веб-порталом государственных закупок в случае предусмотренных подпунктами 1), 3), 4), 5), 6) и 8) пункта 1 статьи 6 настоящего Закона.

В этой связи, правовые основания для отклонения заявки ТОО "Ремстройпроект" отсутствует.

В соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, Вы вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в вышестоящий орган или в суд.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным.

Заместитель руководителя **Д. Нурмуханов**

Махметсултанов Ж.С
8(7212) 42 55 80