№ ДВГА-1-05/2109-И от 12.05.2022

QAZAQSTAN RESPÝBLIKASY
QARJY MINISTRLIGI
ISHKI MEMLEKETTIK
AÝDIT KOMITETINIŃ
ŃUR-SULTAN QALASY BOIYNSHA
ISHKI MEMLEKETTIK

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ НУР-СУЛТАН
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

010000, Ńur-Sultan qalasy, Aýezov k-si, 14-ýı,
tel.: +7(7172) 32-31-12, +7(7172) 32-17-02

010000, город Нур-Султан, ул. Ауэзова, дом 14
тел.: +7 (7172) 32-31-12, +7(7172) 32-17-02

_____№_____

_____№_____

ТОО «Аретмида снаб»

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (*далее - Департамент*), на Ваше обращение №140572 140837, 140836, 140835 от 25.04.2022 года, касательно закупки №6945930-1 «Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Газификация города Нур-Султан. II очередь строительства. Газопровод высокого давления». (9 пусковой комплекс)», сообщает следующее.

В соответствии с пп.4) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) предъявляются квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальные поставщики в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно пп.1) п.238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктами 279 и 280 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов.

Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного

собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации.

При этом, в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Касательно жалобы №140835.

Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» №35 от 15.03.2021 года была произведена государственная регистрация ТОО «Апорт123», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «Kristallstroy». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «Апорт123» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвѐл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 43 от 02.04.2021 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «Апорт123» путем присоединения к ТОО «Аретмида снаб». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «Апорт123» в соответствии с передаточным актом от 25 марта 2021 года.

Однако, предметом закупаемых услуг является - Услуги по техническому надзору за ходом строительства объекта «Газификация города Нур-Султан. II очередь строительства. Газопровод высокого давления». (9 пусковой комплекс)».

В соответствии с пп. 50) ст. 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон № 242), инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (технический и авторский надзоры, управление проектом), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей.

Согласно пп.31) ст. 1 Закона № 242, строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс.

В соответствии с пп.59) ст. 1 Закона № 242, технический надзор - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию.

Согласно СН РК 1.04-26-2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий» (далее – СН РК),

- Капитальный ремонт здания, объекта — комплекс работ, в процессе которых производится смена изношенных конструкций и деталей зданий и сооружений или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов. Исключение составляет полная смена или замена основных конструкций (каменные и бетонные фундаменты зданий и сооружений, все виды стен и крыш зданий, все виды каркасов стен, трубы подземных сетей, опоры мостов и др.). Проводится с целью восстановления ресурса

здания с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей;

- Текущий ремонт здания, объекта - комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей.

Таким образом, руководствуясь вышеуказанными нормами законодательства и принимая во внимание представленные документы потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб», а также исходя из аналогичности (схожести) услуг соответствующему предмету конкурса опыт работы ТОО «Аретмида снаб» учитывается по 5 объектам – 2014, 2018, 2021, 2020, 2019 гг. – 2,5%.

Таким образом, доводы изложенные в обращении в данной части частично нашли свое подтверждение, в связи с этим Департаментом будет направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Касательно жалоб №140836 и140572.

В соответствии с Приложением 7 к КД Заказчиком установлены квалификационные требования по наличию необходимых материальных ресурсов в том числе:«*Аккредитованная лаборатория на праве собственности или привлеченную с областями аккредитации: стилоскопирование труб, контроль изоляции на сплошность труб, течеискание труб, измерение твердости труб, основно металл, сварные соединения, наплавленные поверхности, ренгенофлюоресцентного анализа, (с методами неразрушающего контроля-радиографический, ультразвуковой, магнитопорошковый, проникающими веществами, внешний осмотр и измерение, контроль изоляции на сплошность, кирпич строительный, грунты, удельное сопротивление грунта, изоляторы из любых материалов, электрическое сопротивление изоляции, испытание напряжением, ток утечки, сопротивление обмоток и определение коэффицента абсорбации) (с обязательным предоставлением электронной копии подтверждения аккредитации – 1 ед*».

Камеральным контролем конкурсной заявки потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Строй Потенциал»,ТОО «KZ Стройэксперт»,ТОО «Астанастройинжиниринг»,ТОО «АДС САПА»,ТОО «Инжиниринговая компания «Лидер»,ТОО «MSK» Engineering»,ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Бестау – С», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», ТОО «Гормонтажпроект» установлено, что в Приложении 11 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) не подтверждено обладание требуемой аккредитованной лаборатории с требуемыми области аккредитации, указанной в протоколе итогов.

Таким образом, конкурсной комиссией обоснованно отклонена конкурсная заявка потенциальных поставщиков ТОО «Әсем-Құрылыс-Қызылорда», ТОО «Строй Потенциал»,ТОО «KZ Стройэксперт»,ТОО «Астанастройинжиниринг»,ТОО «АДС САПА»,ТОО «Инжиниринговая компания «Лидер»,ТОО «MSK» Engineering»,ТОО «Инженерное бюро «NURTAU», ТОО «Бестау – С», ТОО «Дирекция строящихся предприятий «СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», ТОО «Гормонтажпроект»

Следовательно, доводы изложенные в обращении в данной части не нашли своего подтверждения.

Касательно жалобы №140572.

В соответствии с п.1 ст. 47 Закона, потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

Вместе с тем, в соответствии с п.5 ст.47 Закона, в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого

организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

В соответствии с ч.2 ст.63 Кодекса РК «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахтан» от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс), в обращении, поданном в письменной форме либо в форме электронного документа, протоколе указываются:

1)фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность), индивидуальный идентификационный номер (при его наличии), почтовый адрес физического лица либо наименование, почтовый адрес, бизнес-идентификационный номер юридического лица (при его наличии);

2)наименование административного органа, должностного лица, которым подается обращение;

3)суть обращения;

4)дата подачи обращения;

5)подпись заявителя или его представителя;

6)иные сведения, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Согласно ч.6 ст.64 Кодекса, в случае несоответствия обращения требованиям, установленным статьей 63 настоящего Кодекса, административный орган, должностное лицо указывают заявителю, каким требованиям не соответствует обращение, устанавливают разумный срок для приведения его в соответствие с требованиями.

На основании вышеизложенного сообщаем что, в обращении не приведены доводы и не указаны обстоятельства, на которых лицо, подающее жалобу, просит проверить.

При этом, согласно п.3 ст. 73 АППК, участник административной процедуры вправе предоставить или высказать возражение к предварительному решению по административному делу в срок не позднее двух рабочих дней со дня его получения.

Учитывая вышеизложенное, Департаментом в установленные сроки было направлено посредством веб-портала государственных закупок предварительное решение по административному делу.

По состоянию на 12.05.2022 года Вами не была выражена позиция к предварительному решению по административному делу.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с п.6 ст. 47 Закона, Вы вправе обжаловать его в вышестоящем органе либо в суде согласно ст.91 Кодекса.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель руководителя **А. Байкуанышов**

Исп.Салимбеков Ж.Б.
Тел. ☎ 8 (7172) 32-08-11

Согласовано
12.05.2022 18:06 Әділбай А.А.
Подписано
12.05.2022 18:19 Байкуанышов А.А.

Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ ДВГА-1-05/2109-И от 12.05.2022 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ГОРОДУ НУР-СУЛТАН
Получатель (-и)	ДРУГИЕ
	НЕТ
Электронные цифровые подписи документа	Физическое лицо Подписано: Руководитель отдела ӘДІЛБАЙ АБДУРАШИТ MIITSQYJ...hTwWhX2Nw Время подписи: 12.05.2022 18:06
	Физическое лицо Подписано: Заместитель руководителя БАЙКУАНЫШОВ АСЕТ MIITcgYJ...YFi8DC4U= Время подписи: 12.05.2022 18:19
	Физическое лицо Подписано: Главный специалист БАКИШ АЙГУЛЬ MIITmAYJ...wD2yixQ== Время подписи: 12.05.2022 18:49

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.