"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

18.05.2022 ж. № 8588

Осымен "Атырау облысы Қаржы басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 050240003248 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 11.05.2022 жылғы № 231010000-4-7-171768, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

18.05.2022 года № 8588

Настоящим Государственное учреждение "Управление финансов Атырауской области", 050240003248 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.05.2022 года № 231010000-4-7-171768, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	В соответствии с п. 246, 247, 248 и 249 Правил осуществления государственных закупок утвержденных приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее- Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданского правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Согласно п.251 Правил, в случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Согласно п.259 Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Согласно п.265 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно п.266 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности; 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам); 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно п.253 Правил, В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Согласно п.254 Правил, в случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 91 и 92 настоящих Правил. Согласно п. 270 Правил, в случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно утвержденной конкурсной документации и заключению вневедомственной экспертизы предметом конкурса является «Благоустройства территории и инженерно-коммуникационной инфраструктуры (наружное газоснабжение, наружный водопровод и канализация и электроснабжение) к 4-м многоквартирным домам в селе Махамбет Атырауской области (повторный конкурс)». Так, в соответствии с п.87 Правил, электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала согласно приложению 5 к настоящим Правилам. Согласно протоколу об итогах №6827363 от 15.04.2022 года конкурсной комиссией произведен расчет условной скидки потенциальному поставщику ТОО «Теплоэнергострой» в размере - 3% (в том числе за опыт работы – 0%, показатель уплаченных налогов – 3%). Так, по результатам камерального контроля расчет условной скидки ТОО «Теплоэнергострой» составляет в размере – 5,5% (в том числе за опыт работы – 2,5% (2017г. – 3 работы, 2019г. – 2 работы), показатель уплаченных налогов – 3%). - Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к многоквартирным жилым домам №6,№7,№8,№9,№10,№11,№12 в 7-ом квартале мкр. Аэропорт в г.Костанай – 2017г. - Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к жилому дому №36-37-38 в 10-ом квартале мкр.Аэропорт г.Костанай – 2017г. - Строительство инженерных коммуникаций к многоквартирному жилому дому в 9-ом микрорайоне города Костанай (строительство наружных сетей газоснабжения, водоснабжения, канализация, телефонизация, тепловые сети и сети электроснабжения) – 2017г. - Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №3, №5, №6, №7, №8, №17, №18 во 2-ом квартале мкр. Юбилейный в городе Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №3, №6, №7, №8, №17, №18) – 2019г. - Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №1, №2, №4, №14, №15, №16, №81 в 1-ом квартале мкр. Юбилейный в городе Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №1, №2, №14, №15, №81) – 2019г (субподрядчик). Таким образом, Организатором в нарушение пункта 246 Правил неправомерно расчитана условная скидка за опыт на рынке закупаемых работ к ТОО «Теплоэнергострой». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Управление финансов Атырауской области (далее по тексту Управление) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 11 мая 2022 года №231010000-4-7-171768 по конкурсу №7228732-1 «Благоустройства территории и инженерно-коммуникационной инфраструктуры к 4-м многоквартирным домам в селе Махамбет Атырауской области (повторный конкурс)» где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п.246 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, то конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. В соответствии с п.265 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, в соответствии с п.253 Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике, в случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Согласно п.266 Правил, установлено, что при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение 5) установлено требование, что данный объект относится к II (второму) уровню ответственности, не относящиеся к технически сложным. Предметом конкурса является – работы по возведению (строительству) инженерных сетей и благоустройство территорий, функциональное назначение – прочие сооружения. Согласно п.270 Правил «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». В уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля, сотрудником ДВГА был произведен перерасчет условных скидок по опыту работы потенциального поставщика следующим образом - ТОО «Теплоэнергострой» - 2,5%. В соответствии с протоколом об итогах, конкурсная комиссия присвоила потенциальному поставщику следующие условные скидки: 1) ТОО «Теплоэнергострой» – 0%. Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ ТОО «Теплоэнергострой» присвоен – 2,5%. Сотрудником ДВГА были учтены вышеназванные виды лицензируемых работ: 2017 год - Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к многоквартирным жилым домам №6,№7,№8,№9,№10,№11,№12 в 7-ом квартале мкр. Аэропорт в г.Костанай - в данном проекте не выполнены работы по благоустройству территорий, конкурсной комиссией не засчитан, так как, согласно п.270 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». 2017 год - Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к жилому дому №36-37-38 в 10- ом квартале мкр.Аэропорт г.Костанай - в данном проекте не выполнены работы по благоустройству территорий, конкурсной комиссией не засчитан, так как, согласно п.270 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». 2017 год - Строительство инженерных коммуникаций к многоквартирному жилому дому в 9-ом микрорайоне города Костанай (строительство наружных сетей газоснабжения, водоснабжения, канализация, телефонизация, тепловые сети и сети электроснабжения) – в данном проекте не выполнены работы по благоустройству территорий, конкурсной комиссией не засчитан, так как, согласно п.270 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». Кроме этого, сведения заполненные в электронном депозитарии, касательно уровня ответственности и технической сложности объектов, не соответствуют данным представленным в составе подтверждающих опыт документов. Таким образом сведения и документы, подтверждающие опыт работы не применяются в виду того, что в том числе уровень ответственности объектов в приложении 5 к КД указан как второй-нормальный, не относящиеся к технически сложным объектам, тогда как согласно подтверждающих документов потенциальным поставщиком проведены работы второй-нормальный, относящиеся к технический сложным объектам. 2019 год - Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №3, №5, №6, №7, №8, №17, №18 во 2-ом квартале мкр. Юбилейный в городе Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №3, №6, №7, №8, №17, №18) – в данном проекте не выполнены работы по благоустройству территорий, конкурсной комиссией не засчитан, так как, согласно п.270 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». Кроме этого, сведения заполненные в электронном депозитарии, касательно уровня ответственности и технической сложности объектов, не соответствуют данным представленным в составе подтверждающих опыт документов. Таким образом сведения и документы, подтверждающие опыт работы не применяются в виду того, что в том числе уровень ответственности объектов в приложении 5 к КД указан как второй-нормальный, не относящиеся к технически сложным объектам, тогда как согласно подтверждающих документов потенциальным поставщиком проведены работы второй-нормальный, относящиеся к технический сложным объектам. 2019 год - Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №1, №2, №4, №14, №15, №16, №81 в 1-ом квартале мкр. Юбилейный в городе Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №1, №2, №14, №15, №81) (субподрядчик) – в данном проекте не выполнены работы по благоустройству территорий, конкурсной комиссией не засчитан, так как, согласно п.270 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» «В случае, если предметом конкурса являются работы по благоустройству территорий или капитальному ремонту дворовых территорий и в которых предусмотрены выполнение лицензируемых видов, опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса». Кроме этого, сведения заполненные в электронном депозитарии, касательно уровня ответственности и технической сложности объектов, не соответствуют данным представленным в составе подтверждающих опыт документов. Таким образом сведения и документы, подтверждающие опыт работы не применяются в виду того, что в том числе уровень ответственности объектов в приложении 5 к КД указан как второй-нормальный, не относящиеся к технически сложным объектам, тогда как согласно подтверждающих документов потенциальным поставщиком проведены работы второй-нормальный, относящиеся к технический сложным объектам. На основании вышеизложенного, требования ДВГА по устранению нарушений считаем необоснованными. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством.	Возражение - 6 л.