"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

23.05.2022 ж. № 8608

Осымен "Түркістан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 150240013345 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 16.05.2022 жылғы № 611010000-4-7-172401, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 16.05.2022 года №611010000-4-7-172401, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: «Согласно п.259 и 260 Правил Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Более того, в соответствии с п.265-266 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданскогоназначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подпункте соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Более того, в соответствии с п.271-272 Правил, при расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства согласно дате акта приемки объекта в эксплуатацию. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации представлены сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка по опыту работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» в размере 0 %, следовало 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.» - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно п.246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее -Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качествегенерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размереодного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работына рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ,являющихся предметом конкурса.В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчикаконкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятыхпроцента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ,в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы,закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем наодном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку вразмере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объектстроительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качествесубподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целыходна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способомконкурса (лота) не превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетногопоказателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентноевлияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышаетпяти процентов. В свою очередь, заказчиками и подрядчиками акты приемки выполненных работ оформлены по формеприложениями 3, 3-1«Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)»утвержденных приказомМинистра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 (далее - Правила). Согласно настоящих Правил в актах выполненных работ в обязательном порядке должны быть подписи и печати подрядчика, заказчика, экспертов технического и авторского надзора. Однако из всех заявленных аналогичных опытов работ ТОО «Шаңырақ-XXI» 9 объектов по новой строительстве надлежащим образом оформлены всего лишь 4 объекта. А в других аналогичных к предмету конкурса 5 объектах вэлектронных копии актов приемки выполненных работ отсутствует подписи и печати заказчика. Из них: 2 объекта в 2015 году (1. Строительство средней школы №135 на 300 ученических мест по улице Дуйсенбиева б/н в микрорайоне «Новостройка» города Сарыагаш ЮКО, 2. Строительство средней школы №24 имени Сулейменова на 300 ученических мест в населенном пункте Жана курылыс сельского округа ЖибекжолыСарыагашского района ЮКО), 1 объекта в 2016 году (Строительство школы им. А.Оразбаева на 200 мест в селе Жумысшы с/о КарабаускийКазыгуртского района), 1 объекта в 2017 году (1. Строительство школы М. Отемисулы на 300 мест в селе Махамбет с/о. ШарапханаКазыгуртского района) и 1 объекта в 2018 году (1. Строительство средней школы на 300 мест в населенном пункте Кызылсенгир, сельского округа Кызылкия, Казыгуртского района, ЮКО).В свою очередь конкурсной комиссией не были приняты во внимание электронные копии актов приемки выполненных работ, так как согласно пункта 253 «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648в случае если предметом конкурса, являются работы строительство новыхобъектов, документами, подтверждающими опыт работы, являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» в размере 3,2%. В связи с вышеизложенным, считаем, что требование уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №611010000-4-7-172401от 16.05.2022г в части перерасчета условной скидки за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» является необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» прошу Вас удовлетворить данное возражение.	Возражение на уведомление №611010000-4-7-172401 от 16.05.2022 года

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

23.05.2022 года № 8608

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Туркестанской области", 150240013345 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 16.05.2022 года № 611010000-4-7-172401, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №7	Камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Шаңырақ-XXI": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: Строительство школы М. Отемисулы на 300 мест в селе Махамбет с/о. Шарапхана Казыгуртского района, 2017, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Объект подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы Корректировка рабочего проекта «Строительство 10-ти этажного 54 квартирного жилого дома №130 в микрорайоне «Нурсат» г.Шымкент ЮКО», 2013, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство школы им. А.Оразбаева на 200 мест в селе Жумысшы с/о Карабауский Казыгуртского района , 2016, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Объект подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы Строительство средней школы №135 на 300 ученических мест по улице Дуйсенбиева б/н в микрорайоне «Новостройка» города Сарыагаш ЮКО, 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Объект подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы Строительство средней школы на 300 мест в населенном пункте Кызылсенгир, сельского округа Кызылкия, Казыгуртского района, ЮКО, 2018, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Объект подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы Строительство средней школы №24 имени Сулейменова на 300 ученических мест в населенном пункте Жана курылыс сельского округа Жибек жолы Сарыагашского района ЮКО, 2015, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Объект подходит по аналогии (схожести) закупаемой работы Строительство учебного корпуса на 250 мест со спортзалом, столовой, мастекркой к школе «Дарын» в селе Казыгурт, Казыгуртского района, ЮКО, 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство детского сада на 140 мест в городе Жетысай, Мактаральского района ЮКО, 2014, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Строительство средней школы на 300 мест в мкр Жайлау г.Шымкент (корректировка проекта), 2012, Генеральный подрядчик/генеральный проектировщик - Итого условная скидка за наличие опыта работ составляет 7.4% (7)	Комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан ВОЗРАЖЕНИЕ к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим управление государственных закупок Туркестанской области БИН 150240013345 рассмотрев уведомление комитета внутреннего государственного аудита министерства финансов Республики Казахстан от 16.05.2022 года №611010000-4-7-172401, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: «Согласно п.259 и 260 Правил Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Более того, в соответствии с п.265-266 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданскоганазначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подпункте соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Более того, в соответствии с п.271-272 Правил, при расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства согласно дате акта приемки объекта в эксплуатацию. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» установлено, что потенциальным поставщиком в сведениях о квалификации представлены сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка по опыту работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» в размере 0 %, следовало 5%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля.» - сообщаем о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: Согласно п.246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее -Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качествегенерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размереодного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работына рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ,являющихся предметом конкурса.В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчикаконкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятыхпроцента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ,в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы,закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем наодном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку вразмере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объектстроительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качествесубподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целыходна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способомконкурса (лота) не превышает двухсот тысячекратный размер месячного расчетногопоказателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентноевлияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышаетпятти процентов. В свою очередь, заказчиками и подрядчиками акты приемки выполненных работ оформлены по формеприложениями 3, 3-1«Правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика)»утвержденных приказомМинистра национальной экономики Республики Казахстан от 19 марта 2015 года № 229 (далее - Правила). Согласно настоящих Правил в актах выполненных работ в обязательном порядке должны быть подписи и печати подрядчика, заказчика, экспертов технического и авторского надзора. Однако из всех заявленных аналогичных опытов работ ТОО «Шаңырақ-XXI» 9 объектов по новой строительстве надлежащим образом оформлены всего лишь 4 объекта. А в других аналогичных к предмету конкурса 5 объектах вэлектронных копии актов приемки выполненных работ отсутствует подписи и печати заказчика. Из них: 2 объекта в 2015 году (1. Строительство средней школы №135 на 300 ученических мест по улице Дуйсенбиева б/н в микрорайоне «Новостройка» города Сарыагаш ЮКО, 2. Строительство средней школы №24 имени Сулейменова на 300 ученических мест в населенном пункте Жана курылыс сельского округа ЖибекжолыСарыагашского района ЮКО), 1 объекта в 2016 году (Строительство школы им. А.Оразбаева на 200 мест в селе Жумысшы с/о КарабаускийКазыгуртского района), 1 объекта в 2017 году (1. Строительство школы М. Отемисулы на 300 мест в селе Махамбет с/о. ШарапханаКазыгуртского района) и 1 объекта в 2018 году (1. Строительство средней школы на 300 мест в населенном пункте Кызылсенгир, сельского округа Кызылкия, Казыгуртского района, ЮКО).В свою очередь конкурсной комиссией не были приняты во внимание электронные копии актов приемки выполненных работ, так как согласно пункта 253 «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648в случае если предметом конкурса, являются работы строительство новыхобъектов, документами, подтверждающими опыт работы, являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ. Таким образом, конкурсная комиссия обоснованно применила условную скидку за наличие опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» в размере 3,2%. В связи с вышеизложенным, считаем, что требование уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту №611010000-4-7-172401от 16.05.2022г в части перерасчета условной скидки за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «Шаңырақ-XXI» является необоснованным. На основании вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.18 Закона РК «О государственных закупках», ст.58-2 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» прошу Вас удовлетворить данное возражение.	Возражение на уведомление №611010000-4-7-172401 от 16.05.2022 года