«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

140000, Павлодар қ., академик Сатбаев көш.,136
Тел.: 8 (7182) 32 5 550
E-mail: fink.pavl@minfin.gov.kz

140000, г. Павлодар, ул. академика Сатпаева, 136
Тел/факс: 8 (7182) 32 55 50
E-mail: fink.pavl@minfin.gov.kz

_____ № _____

ТОО "AiRi"

На Ваши обращения №№ 141596, 141593
от 03.05.2022 года

Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области КВГА МФ РК (далее – Департамент) на Ваше обращение сообщает, что камеральным контролем охвачена государственная закупка «Технический надзор по объекту «Строительство сетей связи к ферросплавному заводу ТОО «EkibastuzFerroAlloys» в г. Экибастуз Павлодарской области»» объявление №7403650-1 *(Организатор – Государственное учреждение "Отдел строительства акимата города Экибастуза")* по итогам которого установлено следующее.

Расчет опыта работы на рынке работ для потенциальных поставщиков регламентирован пунктом 279 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее –Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов.

В соответствии с пунктом 280 и пунктом 281 Правил документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги.

Согласно подпункту 5) пункта 1 статьи 9 Закона «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части наличия опыта работы.

Требование по наличию опыта работы устанавливается в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденными приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648.

Так, согласно разъяснения МФ РК за № ДЗГЗ-01-0/3557-ВН от 21.02.2022 предусмотрено, что в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках порядок расчета опыта работы потенциального поставщика, полученного в результате реорганизации, **не предусмотрен.**

При этом следует отметить, что **с внедрением** требований по финансовой устойчивости и наличию опыта работы потенциальных поставщиков, содержащихся в Электронном депозитарии, **участились факты реорганизации** юридических лиц, причем такие факты носят массовый характер.

Так, потенциальные поставщики с целью соответствия вышеуказанным

требованиям проводят процедуры реорганизации путем слияний, присоединений, выделений и разделений.

При слиянии и присоединении – компании **с нулевым опытом работы**, но с хорошими показателями финансовой устойчивости присоединяют (сливают) к себе компании, имеющие большой опыт работы, но с низкими показателями финансовой устойчивости.

Аналогично при выделении и разделении – компании с большим опытом работы, но с низкими показателями финансовой устойчивости выделяют их в новую компанию через разделительный баланс, с последующим улучшением показателей финансовой устойчивости.

Кроме того, **имеются факты** реорганизации юридических лиц **в целях ухода от ограничений,** предусмотренных в статье 6 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» *(нахождение компаний в Реестре должников, Реестре недобросовестных участников государственных закупок).*

Таким образом, реорганизация юридических лиц **стало инструментом** для **манипуляции**, искажения, **искусственного завышения** опыта работы и показателей финансовой устойчивости и **иных злоупотреблений** в государственных закупках.

Кроме того, практика учета опыта работы, полученных в результате реорганизации **сводит к нулю** проводимую Министерством финансов работу по формированию Электронного депозитария, который был внедрен в целях обеспечения участия в государственных закупках **только квалифицированных компаний**, имеющих **собственный** опыт работы, а не приобретенный в рамках реорганизации.

В свою очередь, Министерство финансов полагает, что опыт работы относится к личным неимущественным благам и правам (нематериальным благам и правам), т.к. опыт работы есть совокупность практически усвоенных знаний, навыков, умений в определенной профессиональной деятельности.

Так, согласно пункту 3 статьи 115 Гражданского кодекса Республики Казахстан (*далее – ГК РК*), к личным неимущественным благам и правам относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на имя, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и другие нематериальные блага и права.

В соответствии с пунктом 4 статьи 116 ГК РК, личные неимущественные блага и права неотчуждаемы и непередаваемы иным способом, за исключением случаев, установленных законодательными актами.

Таким образом, расчет условной скидки произведен в соответствии с законодательством о государственных закупках.

В связи с чем, доводы, указанные в Вашем обращении, не нашли своего подтверждения.

В случае не согласия, Вы вправе, в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, обжаловать решение, действие (бездействие) Департамента в вышестоящие органы или в суд.

Заместитель руководителя **Алибаев Б.К.**

Дюсембаева Б.Б. 32-18-10