"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.06.2022 ж. №8027

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 8576 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 06.05.2022 жылғы № 710000000-4-5/7-171598, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.06.2022 года №8027

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 1412400027811 от 16.05.2022 года № 8576, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.05.2022 года № 710000000-4-5/7-171598, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии с пп.4), 5) п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика). Квалификационные требования, предусмотренные подпунктами 2), 4) и 5) части первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии пп.1) п.238 Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. В квалификационных требованиях, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг приложение 1-3 к конкурсной документации Организатора затребованы материальные ресурсы, в том числе: - Передвижная электролаборатория оснащенная источником испытательного напряжения, мостом постоянного тока; мегомметром; измерителем сопротивления заземления; измерителем неоднородности линии; амперВольтметром (0-100кВ); микроамперметром (0-100А); вольтметром (0-250В); амперметром (0-100А); киловольтметром (0-20кВ); киловольтметром (0-25кВ); амперметром (0-50А), в количестве -2. Согласно протокола итогов № 6818224 от 14.04.2022 года заявка потенциального поставщика ТОО «GorSvetGroup» была отклонена по причине не соответствие квалификационным требованиям, а именно: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации, а именно: Материальные ресурсы отсутствуют: 1. Передвижная электролаборатория оснащенная источником испытательного напряжения; мостом постоянного тока; мегомметром; измерителем сопротивления заземления; измерителем неоднородности линии; амперВольтметром; киловольтметром (0-100кВ); микроамперметром (0-100А); вольтметром (0-250В); амперметром (0-100А); киловольтметром (0-20кВ); киловольтметром (0-25кВ); амперметром (0-50А)- в количестве 2 ед. - неполное оснащение, прикладываемых передвижных лабораторий, а также отсутствуют сертификаты об аттестации оборудований мостом постоянного тока; мегомметром; измерителем сопротивления заземления; измерителем неоднородности линии; амперВольтметром; киловольтметром (0-100кВ); микроамперметром (0-100А); вольтметром (0-250В); амперметром (0-100А); киловольтметром (0-20кВ); киловольтметром (0-25кВ); амперметром (0-50А) – 2 ед.». Согласно п.1 примечания приложение 5-1 к конкурсной документации Правила, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством), документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. В связи с чем, требования пунктов 4 и 5 настоящего приложения не распространяются на таких потенциальных поставщиков. Изучением конкурсной документации установлено, что заявка данного потенциального поставщика соответствует требованиям конкурсной документации Заказчика, так как в конкурсной заявке приложение 5-1 к конкурсной документации была заявлена лицензия по виду деятельности Строительно-монтажные работы ГСЛ №000636 от 21.12.2009 года, что подтверждает обладание данным потенциальным поставщиком материальных и трудовых ресурсов затребованных в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение пп.1) п.238 Правила, заявка потенциального поставщика ТОО «GorSvetGroup» конкурсной комиссией была отклонена необоснованно. Касательно примененной условной скидки сообщаем, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО "LED Solutions" необоснованно присвоена условная скидка 2,4 %, тогда как составляет 3,8 %. Потенциальному поставщику ТОО "GorSvetGroup" необоснованно присвоена условная скидка 3,8 %, тогда как условная скидка данного потенциального поставщика ссоставляет 4,4 %. Вместе с тем, проведенным камеральным контролем касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Лидер Строи Груп» установлено следующее. Согласно пп.1) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. В соответствии с п.2) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. В соответствии с п. 16 Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 2 к настоящей КД. Так, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил, потенциальные поставщики подтверждают, что ознакомлены с конкурсной документацией и осведомлены об ответственности за представление организатору в конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (поставляемого товара (ов), выполняемых работ, оказываемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а также иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, принимают на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Согласно п. 5 Приложения 10 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Так, потенциальным поставщиком ТОО "Лидер Строи Груп" БИН: 121140017084 для участия в конкурсе заявляется 239 пунктов опыта работы, при этом согласно представленным документам по опыту работы по пунктам – 1-239 в качестве поставщика указан – ТОО "Лидер Строй Груп". Согласно сведений Электронного правительства (https://egov.kz/) зарегистрированы следующие юридические лица: 1) ТОО «Лидер Строи Груп» БИН: 121140017084, руководитель – Сухова Ю.А. 2) ТОО «Лидер Строй Груп» БИН: 180540011870, руководитель – Акопян С.Г. Вместе с тем, по заявленному опыту работ в представленных документах поставщик ТОО "Лидер Строй Груп" указан с БИН: 180540011870, тогда как участник конкурса ТОО «Лидер Строи Груп» БИН: 121140017084. Учитывая вышеизложенное, по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Лидер Строи Груп» установлен факт предоставления недостоверных сведений по квалификационным требованиям и документам, представленным в заявке. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Организатором государственных закупок - ГУ «Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан был объявлен конкурс № 7171144-1 «Текущее содержание уличного, внутриквартального и паркового освещения района «Сарыарка» города Нур-Султан на 2022 год», лот «Работы по обеспечению энергоэффективного освещения лот №47479766-ОК2». В соответствии с уведомлением ДВГА от 27.04.2022 года за № ДВГА-1-05/1872-И «установлено, что заявка потенциального поставщика ТОО «GorSvetGroup» соответствует требованиям конкурсной документации Заказчика, так как в конкурсной заявке приложение5-1 была заявлена лицензия по виду деятельности. Строительно-монтажные работы ГСЛ№ 000636 от 21.12.2009 года, что подтверждает обладание материальных и трудовых ресурсов». Аппарат акима района «Сарыарка» г. Нур-Султан, не согласен с уведомлением в части, по следующим основаниям: Первое. Статьей 1 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», квалификационные требования – совокупность количественных и качественных нормативов и показателей, характеризующих способность заявителя и лицензиата заниматься отдельным лицензируемым видом деятельности и (или) подвидом лицензируемого вида деятельности, предъявляемых как при выдаче лицензии и (или) приложения к лицензии, так и на протяжении всего периода времени ее действительности. Согласно пункту 1 статьи 17 Закона, для начала и последующего осуществления отдельных видов деятельности или действий (операций) физические и юридические лица обязаны иметь в наличии действительное разрешение или направить уведомление в государственные органы, осуществляющие прием уведомлений, в порядке, установленном настоящим Законом. Вместе с тем, в сведениях о квалификации и критериях ТОО «GorSvetGroup» приложил государственную лицензию 10-ГСЛ №000636 на ТОО «Ажжик Электро» т.е. на другое юридическое лицо. В этой связи считаем, что нарушена ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», в соответствии с которой Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Второе. Принимая во внимание тот факт, что для обслуживания текущего содержания уличного, внутриквартального и паркового освещения, а также замены опор освещения, предусматривающей под собой производство работ по заливу бетона, укреплению опор закладными деталями и металлическими пластинами, в лицензии потенциального поставщика должен присутствовать подвид лицензируемого вида деятельности: «Монтаж металлических конструкций». В представленной ТОО «GorSvetGroup» лицензии, данный подвид деятельности отсутствует. Третье. Согласно конкурсной документации, для обслуживания наружного освещения и сетей освещения 0,4/10кВ необходимо наличие ЛВИ (лаборатория высоковольтные испытаний на базе автомобиля) предназначенной для проведения испытаний электрооборудования, кабельных линий 0,4/10кВ, подстанций и силовых электрических кабелей, а также определения мест повреждения в кабелях с использованием оборудования предварительной и точной локализации (Электропитание ЛВИ может осуществляться как от внешнего источника, так и встроенного синхронного генератора). Для выполнения точных и достоверных измерений измерительные приборы, входящие в состав электролаборатории, должны быть в исправном техническом состоянии, что должно подтверждаться действующими сертификатами о поверке. Согласно ст. 29 Правил Единый межповерочный интервал рабочих средств измерений» (далее – СТ РК 2.44 «Государственная система обеспечения единства измерений Республики Казахстан. Определение межповерочных интервалов рабочих средств измерений» (далее – СТ РК 2.44). Обязательное прохождение на каждое п. 32 Правил Значение периодичности поверки устанавливают в календарном времени для средства измерений, изменение метрологических характеристик которых является следствием износа элементов средств измерений (зависящего от интенсивности эксплуатации). Значения периодичности поверки устанавливаются: до 1 года в месяцах (эксплуатации или наработки) из ряда: 0,25; 0,5; 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; свыше 12 месяцев в годах. При этом, Аккредитация испытательных лабораторий осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан об аккредитации в области оценки соответствия и осуществляется органом по аккредитации. При этом компетентность испытательных лабораторий при аккредитации подтверждается выполнением требований стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий». Вместе с тем, аттестат аккредитации является документом, удостоверяющим компетентность субъектов аккредитации выполнять работы в определенной области оценки соответствия. В этой связи наличие у ТОО «GorSvetGroup» лицензии на СМР 3 категории, не подтверждает наличие лаборатории высоковольтных испытаний. Четвертое. Касательно диспетчерского пункта. Для получения лицензии на СМР во всех подвидах не требуется наличие оперативно-диспетчерского пункта. В квалификационных требованиях с наличие централизованного диспетчерского пункта, поддерживающим телемеханическим автоматическим управлением наружным освещением было обязательным в связи с Законами и нормативными правовыми актами РК. Оперативно-диспетчерский пункт, необходим согласно Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан" и подпунктом 489) функции ведомств пункта 16 Положения о Министерстве индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан", утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 936 об утверждении СН РК 2019 года. Глава 11. Проектирование системы управления наружным электрическим освещением. Пункт 98. Система управления наружным освещением определяется в зависимости от количества жителей в населенном пункте. Пункта 1. - «централизованное телемеханическое управление при количестве жителей свыше 50 тысяч». Согласно ст. 97 Строительные нормы РК (далее - СН РК) Наружное электрическое освещение городов, поселков и сельских населенных пунктов СН РК 4.04-04-2019 «Управление сетями наружного освещения проектируется централизованно-телемеханическим или дистанционным. Система управления наружного освещения должна обеспечивать отключение в течение не более 3 минут». Как Заказчики данного конкурса «Текущее содержание уличного, внутриквартального и паркового освещения района «Сарыарка» города Нур-Султан на 2022 год» в квалификационных требованиях прописали материальные и трудовые ресурсы, которые важно необходимы для текущего содержания уличного, внутриквартального и паркового освещения, в том числе и оперативно-диспетчерский пункт, без которого данный конкурс текущее содержания уличного освещения будет не целесообразен. Согласно ст. 100 СН РК Управление наружным освещением городов осуществляется от одного центрального или центрального и нескольких районных диспетчерских пунктов. Районные диспетчерские пункты предусматриваются в крупнейших городах, территории которых разобщены естественными преградами рельефа местности, а также водными или лесными. Между центральным и районным диспетчерскими пунктами предусматривается прямая телефонная связь. В качестве дублирующей оперативной связи, а также для связи с оперативными автомашинами предусматривается радиотелефонная связь. События января 2022 года показали о необходимости использования каналов УКВ (ультракоротких волн), в случае полного отключения телефонной связи и интернета (GSM) стало невозможно дистанционно включить/отключить наружное освещения района «Сарыарка. Однако, в ТОО «GorSvetGroup», система УКВ связи «Бриз» не имеет документального подтверждения о разрешении использования определенной частоты и каналов для возможности управления от Диспетчерского пункта до пунктов управления (шкафов автоматической системы наружным освещением) подтверждено по (GSM) связи, наличие диспетчерского пункта с управлением путем УКВ каналов. Управление наружным освещением проводится путем (GSM) связи. На основании вышеизложенного по строительным нормам РК для обслуживания района «Сарыарка» ТОО «GorSvetGroup» необходимо подтверждение о разрешении использования определенной частоты и каналов для возможности управления от Диспетчерского пункта до пунктов управления (шкафов автоматической системы наружным освещением) либо заключенный договор по оперативно-диспетчерскому пункту. Таким образом, заявка потенциального поставщика была отклонена обоснованно, в этой связи просим пересмотреть уведомление камерального контроля от 27 апреля 2022 года за № ДВГА-1-05/1872-И.	Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Сіздің 2022 жылғы 10 маусымындағы № 501-06-42/471 (2022 жылы 10 маусым кіріс №21210) өтінішіңізді қарап мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы келіп түскен 2022 жылы 16 мамырдағы №8576 өтінішті қалдыру туралы, келесіні хабарлайды. Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік – процестік кодексінің 64-бабының 9-тармағына сәйкес, арыз иесі әкімшілік іс бойынша шешім қабылданғанға дейін жолданымды өзінің жазбаша арызы негізінде кері қайтарып ала алады. Арыз иесінің жолданымды кері қайтарып алуы мерзімдер сақталған кезде, егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше көзделмесе, оны қайта жолданым беру құқығынан айырмайды. Осыған байланысты, Сіздің 2022 жылғы 16 мамырдағы № 8576 Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы берген қарсылығыңыз қаралуы қалдырылды.	Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Сіздің 2022 жылғы 10 маусымындағы № 501-06-42/471 (2022 жылы 10 маусым кіріс №21210) өтінішіңізді қарап мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы келіп түскен 2022 жылы 16 мамырдағы №8576 өтінішті қалдыру туралы, келесіні хабарлайды. Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік – процестік кодексінің 64-бабының 9-тармағына сәйкес, арыз иесі әкімшілік іс бойынша шешім қабылданғанға дейін жолданымды өзінің жазбаша арызы негізінде кері қайтарып ала алады. Арыз иесінің жолданымды кері қайтарып алуы мерзімдер сақталған кезде, егер Қазақстан Республикасының заңдарында өзгеше көзделмесе, оны қайта жолданым беру құқығынан айырмайды. Осыған байланысты, Сіздің 2022 жылғы 16 мамырдағы № 8576 Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы берген қарсылығыңыз қаралуы қалдырылды.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту/
Руководитель ведомства
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту Магай
Владимир Владимирович

Примечание:

* Государственные закупки свыше 1 миллиарда тенге