Исх. № 74
От 27.06.2022 года

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области»

От ТОО «Теплоэнергострой»
БИН 080640006551
г. Алматы, ул. Сейфулина 597, оф.18

Жалоба

ТОО "Теплоэнергострой" принимало участие в электронном конкурсе № 7540610-1 «Капитальный ремонт тепловых сетей от ТК 55 до ТК 62 ул.Рыскулова (Ø325мм-297м)» по лоту № 51090321-ОК1 организатор закупки Государственное учреждение "Отдел государственных закупок города Актобе" (БИН 180640013008).

Согласно, протокола об итогах № 7540610-ОК1 от 20.06.2022 года, ТОО "Теплоэнергострой" присвоили условную скидку в размере 6,4% из них 3,4% за наличие опыта работы, и 3% показатель уплаченных налогов, **с чем мы так же категорически не согласны, тогда как условные скидки ТОО "Теплоэнергострой" должны быть 8%, из них 5% наличие опыта работы и 3% показатель уплаченных налогов.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон): критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. В свою очередь, общий порядок расчета опыта работы в качестве критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение по государственным закупкам работ определен параграфом 16 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», с изменениями и дополнениями на момент закупки (далее – Правила). Параграфом 17 Правил регламентирован порядок расчета опыта работы в качестве критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение по государственным закупкам работ в сфере строительства.

Согласно пункту 87 главы 8 Правил: «электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб портала согласно приложению 5 к настоящим Правилам».

В соответствии с пунктом 88 главы 8 Правил: «Электронный депозитарий формируется путем подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциальных поставщиков, вносимых в электронный депозитарий».

Далее, согласно пункту 89 главы 8 Правил: «сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика за последние десять лет, в том числе за текущий год, вносятся в электронный депозитарий ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями после подтверждения их достоверности».

Согласно письма разъяснения вышестоящего органа – Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК (далее – Комитет) от 13.10.2021 года за исх. №КВГА-03-КВ/4386-И, опыт работы потенциальных поставщиков, который прошел верификацию (подтверждение) в электронном депозитарии, не подлежит перепроверке.

Согласно пп.1 п.96 Правил, по результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков о подтверждении достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в электронный депозитарий, посредством веб-портала принимается решение в разрезе каждого опыта работы потенциального поставщика о подтверждении, которое принимается в случаях соответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 91-93 Правил;

Согласно п.97 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, вносятся в электронный депозитарий со статусом «Подтверждено» в следующих случаях:

1)принятия решения, предусмотренного подпунктом 1) пункта 96 Правил;

2)верификации (проверки) ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащихся в электронном депозитарии в срок до 31 декабря 2021 года.

В соответствии с приказом Министра финансов Республики Казахстан от 14 января 2022 года № 35 (зарегистрирован в МЮ РК от 17 января 2022 года № 26503) Правила осуществления государственных закупок (утв. Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648) даны разъяснения, что при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, находящихся в электронном депозитарии **со статусом «Подтверждено» учитываются конкурсной комиссией и обжалованию в порядке статьи 47 Закона, не подлежат.**

Таким образом, весь заявленный **опыт работы ТОО «Теплоэнергострой» в электронном депозитарии стоит со статусом «Подтверждено», и должен быть принят.**

Согласно п. 254 В случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 91 и 92 настоящих Правил, все подтверждения ТОО «Теплоэнергострой» получены, и одобрены, опыт подтвержден Комитетом казначейства и уполномоченными органами.

Согласно п. 267. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок.

Согласно, приложению 1-2 конкурсной документации организатором, установлены следующие критерии: новое строительство; 2-ой нормальный уровень ответственности; технически не сложный; функциональное назначение – прочие сооружения; подвид лицензируемого вида деятельности – Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;

Согласно, Правил осуществления государственных закупок Утверждены приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, условные скидки **ТОО «Теплоэнергострой» на данном электронном конкурсе должны составлять 6 лет 5%.**

В данной таблице мы отразили полный список заявленного опыта работы, который был указан в сведениях о квалификации.

Год	Объект	**Уровень ответственности, функциональное назначение,**	**Подвид лицензируемого вида деятельности**	**Примечание**	**Процент**

2012 год	Строительство котельной на газовом топливе для Денисовской средней школы №1 по ул.Школьная, 1а, в с.Некрасовка, Денисовского района (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения**, **водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1
2012 год	Строительство котельной на газовом топливе для здания Денисовской центральной районной больницы по ул.Маслозаводская,23 в с.Денисовка Денисовского района Костанайской области, (с подведением и строительством сетей газоснабжения, **водоснабжения, теплоснабжения, канализации**, электроснабжения)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2012 год	Строительство **теплотрассы** от котельной на газовом топливе по ул.Ленина в с.Денисовка Денисовского района	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2012 год	Строительство котельной на газовом топливе для здания РДК по ул.Ленина,12 в с.Денисовка Денисовского района (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения**, **водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2013 год	Реконструкция существующих водопровода и канализации с устройством футляров в местах пересечения с проектируемым ж/д	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1

	тупиком к производственной базе ТОО "LAMERC LAND" по ул.Уральская, Промзона-2, г.Костанай		водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;		
2015 год	Строительство завода розлива воды и безалкогольных напитков после реконструкции и расширения цеха Литер Б, галереи Литер Б1, цеха Литер Б7 по пр. Абая (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения**, **водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1
2015 год	Перевод котельной по улице Целинная, 50 в селе Денисовка с твёрдого на газовое топливо	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2017 год	Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, **теплоснабжения**, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к многоквартирным жилым домам №6,№7,№8,№9,№10,№11,№12 в 7-ом квартале мкр. Аэропорт в г.Костанай	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1
2017 год	Строительство инженерных коммуникаций к многоквартирному жилому дому в 9-ом микрорайоне города Костанай (строительство наружных сетей газоснабжения, водоснабжения, канализация, телефонизация, **тепловые сети** и сети электроснабжения)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2

2017 год	Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, **теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации**) к жилому дому №36-37-38 в 10-ом квартале мкр.Аэропорт г.Костанай	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2017 год	Строительство модульной котельной на газовом топливе для школы в с.Алчановка Денисовского района Костанайской области (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения, водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2017 год	Строительство ливневой канализации мкр.Аэропорт г.Костанай	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2017 год	Перенос существующего водопровода попадающего под многоэтажную застройку микрорайона Северный, села Заречное	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
2019 год	Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №1, №2, №4, №14, №15, №16, №81 в 1-ом квартале мкр. Юбилейный в городе	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения,	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1

	Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №1, №2, №14, №15, №81)		теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;		
2019 год	Строительство инженерных коммуникаций к многоэтажным жилым домам №3, №5, №6, №7, №8, №17, №18 во 2-ом квартале мкр. Юбилейный в городе Костанай. Корректировка (исключение жилых домов №3, №6, №7, №8, №17, №18)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,1
2020 год	Строительство котельной с устройством газопровода для здания центральной районной больницы и домов по ул. Спамбетова в г. Зайсан ВКО (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения**, **водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	1
2020 год	Строительство Автономного источника паротеплоснабжения (котельная на газовом топливе). Строительство завода по глубокой переработки сои, расположенного по адресу: РК, Алматинская область, Илийский район (уч. кад № 03-046-267-1822) (с подведением и строительством сетей газоснабжения, электроснабжения, **теплоснабжения**, **водоснабжения и канализации**)	Второй нормальный, не относящийся, к технически сложному, прочие сооружения	Лицензия на строительно-монтажные работы 4 Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: 3 сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации;	**Подтвержден,** Департаментом казначейства в электронном депозитарии. Полностью соответствует.	0,2
Условная скидка за опыт:					6 лет 5%

Исходя из приведенных данных за 6 лет работы строительство произведено на 17 объектах, что равно условной скидке за опыт работы 8,1%, однако п. 279 Параграфа 19 «Правил осуществлении государственных закупок» предусмотрены условия, что максимальная присваиваемая условная скидка не должна превышать 5%, таким образом, наша общая условная скидка за опыт работ равна 5%.

ТОО «Теплоэнергострой» представил и документально подтвердил свой опыт работы, что соответствует внесенным в электронный депозитарий документам, подтверждением опыта работы являются предоставленные акты приемки выполненных работ и акты приемки объекта в

эксплуатацию, в которых указаны все виды и объемы работ выполненные нами, в том числе работы по строительству сетей теплоснабжению, водоснабжения и канализации.

В соответствии с п.5 ст.47 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба **рассматривается в пределах заявленных требований (доводов)** в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

В подтверждение своих доводов, к письму прилагаем решения по аналогичных закупкам в других регионах.

На основании вышеизложенного, **просим Вас:**

1. В соответствии с заявленными доводами и руководствуясь, Правилами осуществления государственных закупок признать условную скидку ТОО «Теплоэнергострой» в размере 8%, из них 5% наличие опыта работы и 3% показатель уплаченных налогов.

2. Провести процедуру пересмотра итогов закупки в соответствии с профилем риска №7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок» Правил проведения камерального контроля от 30.11.2015 года № 598.

Директор ТОО «Теплоэнергострой» ЭЦП Алимкулов А.Б.