"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

28.06.2022 ж. № 8748

Осымен "Алатау ауданы әкімінің аппараты" ҚММ, 080740008679 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 24.06.2022 жылғы № 750000000-4-5-176644, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		КГУ «Аппарат акима Алатауского района», руководствуясь п.35 Правил проведения камерального контроля, выражает несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля в уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее – Департамент) №750000000-4-5-176644 от 24 июня 2022 года, по следующим причинам. Участниками государственных закупок ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» в адрес КГУ «Аппарат акима Алатауского района» направлены обращения, в которых указано, что 23 июня 2022 года ими были поданы заявки на отзыв ранее направленных жалоб в адрес Департамента. Соответственно в Уведомлении Департамента от 24 июня 2022 года, жалобы данных потенциальных поставщиков должны быть оставлены без рассмотрения. Копии подтверждающих документов прилагаются. Кроме того, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» также считаем отклонены правомерно. Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Ключевым в данном пункте является определение «…соответствующее разрешение…», т.е. не сам факт наличия у потенциальных поставщиков Лицензии на строительно-монтажные работы, а наличие Лицензии, соответствующей условиям и требованиям конкурсной документации. В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, указаны такие виды работ, как: - установка кабеля силового число жил 3, напряжение 0,66 кВ; - устройство опор уличного освещения; - вывод питания одножильным кабелем напряжением 1 кВ; - установка светильника уличного светодиодного LED; - устройство моста пешеходного с ограждением; - устройство асфальтобетонного покрытия; которые, согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях», относятся к лицензируемым видам деятельности и имеют конкретизацию (т.е. подвид лицензируемого вида деятельности) в рамках одной лицензии. Так, для проведения вышеуказанных видов работ, в случае отсутствия соответствующих материальных и трудовых ресурсов, потенциальный поставщик в своей заявке может представить соответствующую лицензию, которая должна иметь следующие подвиды лицензируемой деятельности: - Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления; - Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе Основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными; - Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; - Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе монтаж несущих конструкций мостов и мостовых переходов. В заявках потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в подтверждение обладанием материальными и трудовыми ресурсами представлены Лицензии на строительно-монтажные работы III-й категории, в которых указанные подвиды лицензируемой деятельности отсутствуют. Кроме того, в сведениях о квалификации ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в разделе 1. Сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), не прикреплена электронная копия подтверждающего документа. Данное несоответствие квалификационным требованиям было указано в протоколе предварительного допуска, с указанием подробных причин отклонения заявок. Однако по истечении времени, отведенного на дополнение заявок, замечания устранены не были. В этой связи, полагаем что заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» отклонены правомерно согласно действующему законодательству РК в сфере государственных закупок. Жалобы ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» оставить без рассмотрения в связи со своевременно поданными отзывами. Протокол итогов №7237357 от 08 июня 2022 года просим оставить без изменений.	Письмо от ТОО "KazCentexGroup", ТОО "АрМаНұр" об отзыве заявок. Скриншот заявлений на отзыв жалоб от ТОО "KazCentexGroup", ТОО "АрМаНұр"

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

28.06.2022 года № 8748

Настоящим КГУ "Аппарат акима Алатауского района", 080740008679 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.06.2022 года № 750000000-4-5-176644, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом ассистентом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Әбіл А.Ә., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Алатауского района города Алматы», на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №7686307-1 по лотом №48620745-ОК2, 48620503-ОК2 «Реализация проектов программы "Бюджет народного участия 2022 года". По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренный профилем риска № 5. Так, согласно протоколу об итогах №7237357 от 08.06.2022 года, конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциальных поставщиков ТОО "KazCentexGroup" ТОО "Жан-Мирас", ТОО "АрМаҢур", ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. С приложением 6 к конкурсной документации, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством» к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальными и трудовыми ресурсами. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "KazCentexGroup" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория №19006247 от 13.03.2019 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Также, изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Жан-Мирас" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы III категория МКЛ № 01732 от 14.02.2011 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Также, изучением заявки потенциального поставщика ТОО "АрМаҢур" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория №15023631 от 10.04.2015 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория ГСЛ №0000013 от 13.06.2022 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, конкурсная комиссия, при принятии решения, неправомерно отклонила от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "KazCentexGroup" ТОО "Жан-Мирас", ТОО "АрМаҢур", ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС" которые соответствуют требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	КГУ «Аппарат акима Алатауского района», руководствуясь п.35 Правил проведения камерального контроля, выражает несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля в уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее – Департамент) №750000000-4-5-176644 от 24 июня 2022 года, по следующим причинам. Участниками государственных закупок ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаҢур» в адрес КГУ «Аппарат акима Алатауского района» направлены обращения, в которых указано, что 23 июня 2022 года ими были поданы заявки на отзыв ранее направленных жалоб в адрес Департамента. Соответственно в Уведомлении Департамента от 24 июня 2022 года, жалобы данных потенциальных поставщиков должны быть оставлены без рассмотрения. Копии подтверждающих документов прилагаются. Кроме того, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» также считаем отклонены правомерно. Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Ключевым в данном пункте является определение «…соответствующее разрешение…», т.е. не сам факт наличия у потенциальных поставщиков Лицензии на строительно-монтажные работы, а наличие Лицензии, соответствующей условиям и требованиям конкурсной документации. В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, указаны такие виды работ, как: - установка кабеля силового число жил 3, напряжение 0,66 кВ; - устройство опор уличного освещения; - вывод питания одножильным кабелем напряжением 1 кВ; - установка светильника уличного светодиодного LED; - устройство моста пешеходного с ограждением; - устройство асфальтобетонного покрытия; которые, согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях», относятся к лицензируемым видам деятельности и имеют конкретизацию (т.е. подвид лицензируемого вида деятельности) в рамках одной лицензии. Так, для проведения вышеуказанных видов работ, в случае отсутствия соответствующих материальных и трудовых ресурсов, потенциальный поставщик в своей заявке может представить соответствующую лицензию, которая должна иметь следующие подвиды лицензируемой деятельности: Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления; Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе Основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными; Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе монтаж несущих конструкций мостов и мостовых переходов. В заявках потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в подтверждение обладанием материальными и трудовыми ресурсами представлены Лицензии на строительно-монтажные работы III-й категории, в которых указанные подвиды лицензируемой деятельности отсутствуют. Кроме того, в сведениях о квалификации ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в разделе 1. Сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), не прикреплена электронная копия подтверждающего документа. Данное несоответствие квалификационным требованиям было указано в протоколе предварительного допуска, с указанием подробных причин отклонения заявок. Однако по истечении времени, отведенного на дополнение заявок, замечания устранены не были. В этой связи, полагаем что заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» отклонены правомерно согласно действующему законодательству РК в сфере государственных закупок. Жалобы ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаҢур» оставить без рассмотрения в связи со своевременно поданными отзывами. Протокол итогов №7237357 от 08 июня 2022 года просим оставить без изменений.	Письмо от ТОО "KazCentexGroup", ТОО "АрМаҢур" об отзыве заявок. Скриншот заявлений на отзыв жалоб от ТОО "KazCentexGroup", ТОО "АрМаҢур"