04 июня 2022 года №32

Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК

Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области

Министерство Финансов Республики Казахстан

Жалоба

на нарушение норм действующего законодательства в сфере государственных закупок

ТОО «Компания Строй Инвест 2020» (далее-заявитель) принимало участие в качестве потенциального поставщика услуг в государственных закупках способом открытого конкурса №7513944-1 «Санитарная очистка городских и внутри микрорайонных территорий города Актау», и заняло третье место.

В ходе проведения конкурса организатором закупок- ГУ «Управление финансов Мангистауской области (далее – Организатор) победителем объявлено победителем ТОО "Қала Жолдары" (далее – Победитель конкурса), ТОО «Акжол+К», занявшее второе место (далее – второй участник) и ТОО «Asu Oil Trade», по итогам протокола об итогах не получивший допуск, однако все еще являющийся потенциальным поставщиком (далее – третьи участник).

С итогами конкурса мы не согласны, так как при изучении материалов конкурсных заявкок Победителя конкурса и второго участника конкурса нами выявлено, что организатором конкурса не были учтены нарушения со стороны вышеуказанных участников в части соответствия их квалификационным требованиям в области обладания материальными и трудовыми ресурсами, указанными в конкурсной документации, достаточными для исполнения обязательств по договору.

Часть I.

По документам, представленным в заявке Потенциального поставщика-Победителя конкурса ТОО "Қала Жолдары":

1. *В разделе Сведений о материальных ресурсах* (далее- Сведения о материальных ресурсах):

1) В пунктах №18, 20, 31, 33, 43, 57 и 58 сведений о материальных ресурсах, необходимых для оказания услуг, с приложением электронных копий подтверждающих документов, срок договора аренды помещения указан до 31 декабря 2024 года, т.е. более одного календарного года.

Характерной особенностью договоров аренды является необходимость учитывать при работе с ними не только гражданское законодательство, но и многие нормы налогового, трудового и земельного права.

В соответствии с пп. 1 ст. 5 Закона РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26.07.2007 №310-III (далее- Закон), обязательной государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество:

«1) право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента;»

В соответствии с п.1 ст. 7 Закона, обременения прав на недвижимое имущество (т.е. аренда) возникают с момента их государственной регистрации. Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 460 Кодекса РК об административных правонарушениях, нарушение срока подачи документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество влечет штраф (на юридических лиц в размере 20 МРП). В сведениях о материальных ресурсах победителя конкурса отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Таким образом, документы Победителя конкурса, в сведениях о наличии материальных ресурсов- наличие бытовых помещений на праве собственности или аренды в городе Актау, не могут считаться документами, имеющими юридическую силу и подтверждающими факт обеспечения потенциального поставщика услуг материальными ресурсами, в соответствии с квалификационными требованиями конкурса. Вышеуказанные договоры не имеют правовой силы.

2) В пункте 15 Сведений о материальных ресурсах документ, вложенный в качестве подтверждения наличия материального ресурса, повторяется в 43-ом пункте. Таким образом, информация, размещенная под пунктом №43 не подлежит учету, в качестве наличия материального ресурса и должна быть аннулирована.

3) В пунктах №4, №41, №47 Сведений о материальных ресурсах, по договорам аренды с физическими лицами, не вложены документы, удостоверяющие личности владельцев материальных ресурсов.

4) В пункте под №35 Сведений о материальных ресурсах, в представленной копии технического паспорта фронтального автопогрузчика отсутствуют обязательные для данного документа реквизиты, позволяющие идентифицировать данный документ на предмет его легитимности (отсутствует номер технического паспорта), в соответствии с требованиями нормативных документов Республики Казахстан.

2. *В разделе Сведений о наличии требуемых трудовых ресурсах, необходимых для выполнения работ, с приложением электронных копий подтверждающих документов (далее -Сведения о трудовых ресурсах):*

1) Частично отсутствуют подтверждающие документы, удостоверяющие личности дворников (№5 списка- Гарабаева Г.Д., №62 списка-Кошеров К., №471 списка-Кожамбетова К.М., №148 списка-Шагалова Г.А.).

2) Имеется факт двойного учета лиц:

Сабиров Ж.- под №34 и он же под №276,

Бисенова Б.К.- под №123 и она же под № 302).

3) Недостаточно у Победителя конкурса трудовых ресурсов, требуемых в конкурсной документацией, обладающих необходимой квалификацией, для управления пассажирскими автомобилями (газель). Так, по условиям конкурсной документации потенциальным поставщикам услуг необходимо предоставить сведения о 3 (трех) единицах водителей, имеющих право управлять данной категорией пассажирского транспорта (наличие категории вождения D или D1 в соответствие с постановлением Комитета дорожной полиции МВД РК для данного вида транспорта.). Однако, 2 водителя из списка представленных Победителем конкурса: под №272 списка- Гилимбеков Д.Г. и под №370 списка- Джайлханов А.Н. не обладают необходимой квалификацией. Представленные победителем конкурса документы не соответствуют требуемой категории водительского удостоверения и не имеют права, в соотвествии с действующим законодательством Республики Казахстан в области дорожного движения, управлять данной категорией транспорта.

4) Полностью отсутствуют должным образом документально подтвержденные трудовые ресурсы по специальности «мастер».

Согласно требованиям Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденных Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 декабря 2020 года № 553, «мастер участка должен иметь высшее профессиональное образование и стаж работы на производстве не менее 1 года или среднее профессиональное образование и стаж работы на производстве не менее 3 лет». Представленные потенциальным поставщиком документы не подтверждают соответсвие работников квалификационным требованиям.

Часть II.

Второй потенциальный участник- ТОО "Акжол+К", занявший второе место в конкурсе, также не обладает необходимыми материальными ресурсами, заявленными в конкурсной документации.

А именно:

1. В разделе приложения к конкурсной заявке «Материальные ресурсы» ТОО «Акжол+К» разместил документы о наличии договора аренды грузопассажирского автомобиля марки Газ 3302 18, техпаспорт №RS 00021103, по договору аренды №15/05 от 23.05.2022 с ТОО «БелесСтрой». Однако автомобиль данной марки не соответствует заявленным параметрам, так как является 3-местным и, следовательно, не может относиться к категории грузопассажирского автотранспорта.

2. Автобус марки Урал 3255-0010-01, техпаспорт RM 00324257, арендуемый по договору аренды от 28.03.2022 №АКЖ-18 у

ФЛ Ермекбаева К.К., не может относиться к пассажирскому транспорту. Что тоже не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации в части обладания ТОО «Акжол+К» необходимыми материальными ресурсами.

Часть III.

Третьи участник – ТОО «Asu Oil Trade», по итогам протокола об итогах не получивший допуск, однако все еще являющийся потенциальным поставщиком, не соответствует квалификационным требованиям также по иным причинам, которые не были указаны в протоколе об итогах.

А именно:

1. В разделе приложения к конкурсной заявке «Материальные ресурсы», ТОО «Asu Oil Trade» разместил пункте №19 – «Производственная база или помещения в городе Актау, для хранения инвентаря и оборудования используемых в работе» договор аренды производственной базы №0113 от 31.05.2022 до 31.12.2026 года. Характерной особенностью договоров аренды является необходимость учитывать при работе с ними не только гражданское законодательство, но и многие нормы налогового, трудового и земельного права. В соответствии с пп. 1 ст. 5 Закона РК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» от 26.07.2007 №310-III (далее- Закон), обязательной государственной регистрации в правовом кадастре подлежат следующие обременения прав на недвижимое имущество:

   «1) право пользования на срок не менее одного года, в том числе аренда, безвозмездное пользование, сервитуты, право пожизненного содержания с иждивением, рента;»

   В соответствии с п.1 ст. 7 Закона, обременения прав на недвижимое имущество (т.е. аренда) возникают с момента их государственной регистрации. Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 460 Кодекса РК об административных правонарушениях, нарушение срока подачи документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество влечет штраф (на юридических лиц в размере 20 МРП). В сведениях о материальных ресурсах победителя конкурса отсутствуют документы, подтверждающие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество.

   В добавок ко всему этому, выявлен факт о плохом качестве (невнятные, не разборчивые) изображения удостоверяющих документов (гос.акт). Вместе с тем, согласно пункта 18 приложения 4 (конкурсная документация) к Правилам электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участе в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения.

2. Обсолютно все «Мастера участков» в разделе приложения к конкурсной заявке «Трудовые ресурсы», не имеют документ о квалификации (диплом, свидетельство).

   Согласно требованиям Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденных

Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 декабря 2020 года № 553, «мастер участка должен иметь высшее профессиональное образование и стаж работы на производстве не менее 1 года или среднее профессиональное образование и стаж работы на производстве не менее 3 лет». Представленные потенциальным поставщиком документы не подтверждают соответсвие работников квалификационным требованиям.

3. Выявлен факт о плохом качестве (невнятные, не разборчивые) изображения удостоверяющих документов (удостоверения трактористов-машинистов) в разделе приложения к конкурсной заявке «Трудовые ресурсы» в пунктах №523, 524 (удостоверение тракториста-машиниста иностранное) и №525. Вместе с тем, согласно пункта 18 приложения 4 (конкурсная документация) к Правилам электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участе в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения.

Согласно пункту 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных (Приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее- Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если:

«1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно приложениям 8, 9, 10 и 11 к конкурсной документации;

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;»

В связи с вышеуказанными несоответствиями квалификационным требованиям,заявленным в конкурсной документации Победителя конкурса- ТОО "Қала Жолдары", потенциального постащика, занявшего второе место в открытом конкурсе- ТОО «Акжол+К» и третьего участника – ТОО «Asu Oil Trade» во исполнении пункта 238 Правил просим провести камеральный контроль и пересмотреть протокол итогов конкурса.

Директор
ТОО «Компания Строй Инвест 2020» **К.Сарсенбаев**