"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

05.07.2022 ж. №8123

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 8582 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 06.05.2022 жылғы № 710000000-4-7-171578, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

05.07.2022 года №8123

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 17.05.2022 года № 8582, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 06.05.2022 года № 710000000-4-7-171578, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	Мной, Сотрудником РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Сатаевой А.К. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 6943724-1 «Услуги технического надзора за строительством природного парка, расположенного по адресу: город Нур-Султан, район «Есиль», район улицы Ч. Айтматова» на основании поступившей жалобы посредством веб-портала государственных закупок, рассмотренной в соответствии с п.5 ст. 47 Закона. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Согласно п. 279,280 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии с п. 5 Приложения 11 к конкурсной документации Правил, потенциальными поставщиками заполняются сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В случае, если на осуществление государственных закупок услуг требуется наличие соответствующего разрешения (уведомления) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, квалификационное требование по наличию опыту работы не предъявляется. Согласно п.1 ст.45 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. Законодательством Республики Казахстан могут быть предусмотрены и другие формы реорганизации. При этом, в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом. Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Так, в соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 591 от 05.10.2020 года была произведена государственная регистрация ТОО «KZ Стройэксперт НС», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «KZ Стройэксперт». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «KZ Стройэксперт» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 17280 от 11.11.2020 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» путем присоединения к ТОО «АДС САПА». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «АДС САПА» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «KZ Стройэксперт НС» в соответствии с передаточным актом от 15 октября 2020 года. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка относительно конкурсной заявки потенциального поставщика: ТОО «АДС САПА» в размере 8 лет – 4 %, так как согласно заявленным и представленным документам условная скидка за наличие опыта работы должна составлять –5 % - 2012-2021 гг. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Аретмида снаб". В соответствии с приказом НАО «ГК «Правительство для граждан» № 35 от 15.03.2021 года была произведена государственная регистрация ТОО «Апорт123», в связи с реорганизацией путем выделения из ТОО «Kristallstroy». При этом, согласно перечня передаваемых активов и пассивов во вновь создаваемое ТОО «Апорт123» были переданы права на обладание опытом по осуществлению инжиниринговых услуг. Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.1 ст.45 Кодекса произвёл слияние (присоединение) юридического лица, а именно согласно приказа НАО «ГК «Правительство для граждан» № 43 от 02.04.2021 года произведена регистрация прекращения деятельности юридического лица ТОО «Апорт123» путем присоединения к ТОО «Аретмида снаб». В этой связи, потенциальному поставщику ТОО «Аретмида снаб» в соответствии с п.2 ст.46 Кодекса, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица ТОО «Апорт123» в соответствии с передаточным актом от 25 марта 2021 года. Однако, предметом закупаемых услуг является - Услуги технического надзора за строительством природного парка, расположенного по адресу: город Нур-Султан, район «Есиль», район улицы Ч. Айтматова. В соответствии с пп. 50) ст. 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон № 242), инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности - комплекс услуг (технический и авторский надзоры, управление проектом), обеспечивающий подготовку и осуществление строительства с целью достижения оптимальных проектных показателей. Согласно пп.31) ст. 1 Закона № 242, строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и поступилизации объектов, выработавших свой ресурс. В соответствии с пп.59) ст. 1 Закона № 242, технический надзор - надзор за строительством на всех стадиях реализации проекта, включая качество, сроки, стоимость, приемку выполненных работ и сдачу объектов в эксплуатацию. Согласно СН РК 1.04-26-2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий» (далее – СН РК), - Капитальный ремонт здания, объекта — комплекс работ, в процессе которых производится смена изношенных конструкций и деталей зданий и сооружений или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов. Исключение составляет полная смена или замена основных конструкций (каменные и бетонные фундаменты зданий и сооружений, все виды стен и крыш зданий, все виды каркасов стен, трубы подземных сетей, опоры мостов и др.). Проводится с целью восстановления ресурса здания с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей; - Текущий ремонт здания, объекта - комплекс технических мероприятий, направленных на систематическое и своевременное предохранение частей зданий и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. Производиться с целью восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания всех эксплуатационных показателей. Таким образом, руководствуясь вышеуказанными нормами законодательства и принимая во внимание представленные документы потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб», а также исходя из аналогичности (схожести) услуг соответствующему предмету конкурса опыт работы ТОО «Аретмида снаб» учитывается по 5 объектам – 2014, 2018, 2021, 2020, 2019 гг. – 2,5%. Таким образом, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка относительно конкурсной заявки потенциального поставщика: ТОО «Аретмида снаб» в размере 0,5% - 1 год, так как условная скидка за наличие опыта оказанных аналогичных услуг должна составлять –2,5 % - 2014, 2018, 2021, 2020, 2019 гг. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в сроки, определенные Уведомлением. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Нур-Султан» (далее-Управление) направляет вам возражение на Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – Уведомление) Департамента внутреннего государственного аудита (далее-Департамент) по электронному конкурсу № 6943724-1 Услуги технического надзора за строительством природного парка, расположенного по адресу: город Нур-Султан, район «Есиль», район улицы Ч. Айтматова, сроки проведения конкурса – от 18.02.2022г. до 14.04.2022г. Настоящим выражаем несогласие с нарушением, выявленным Департаментом внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан при применении условных скидок по опыту оказанных услуг по следующему основанию: При расчете условных скидок, конкурсная комиссия опиралась на ответ уполномоченного органа в сфере государственных закупок, на ранее поданный запрос, касательно опыта реорганизованных юридических лиц. Согласно ответу ДЗГЗ МФ РК, письмо № ДЗГЗ-01-0/6187-ВН ОТ 28.03.2022, опыт работы потенциального поставщика, полученный в результате реорганизации, не должен учитываться, следовательно, конкурсная комиссия не учитывала опыт реорганизованных юридических лиц. В соответствии с п.279 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Согласно протоколу итогов от 14.04.2022 конкурсной комиссией применены следующие условные скидки потенциальным поставщикам: 1) ТОО "СейсмоСтройЗащита" – 10 лет – 5% 2) ТОО "АДС САПА" – 8 лет – 4% 3) ТОО "MSK" Engineering – 10 лет – 5% 4) ТОО "Бестау - С" – 10 лет – 5% 5) ТОО "Есиль-Строй-Экспертиза" – 10 лет – 5% 6) ТОО "Аретмида снаб" – 1 год – 0,5% 7) ТОО "Музтау" – 10 лет – 5% 8) ТОО "KZ Стройэксперт" – 10 лет – 5% 9) ТОО "Инжиниринговая компания "Лидер" – 10 лет – 5% 10) ТОО "Инженерное бюро "NURTAU" – 10 лет – 5% 11) ТОО "Әсем-Курылыс-Қызылорда" – 10 лет – 5% Однако, согласно Уведомлению, Департамент учитывает опыт реорганизации и применяет условную скидку потенциальному поставщику ТОО «Аретмида снаб» в размере 5 лет – 2,5%. Более того, исходя из доводов камерального контроля не принимается опыт по техническому надзору текущего ремонта и капитального ремонта, то есть камеральным контролем применяются критерии по расчету условных скидок по работам, где предусмотрены критерии аналогичность или схожесть ранее выполненных работ. При этом Правилами не предусмотрены данные критерии в отношении услуг. Следовательно, в случае если камеральным контролем принимается опыт реорганизованных юридических лиц, условная скидка потенциального поставщика, должна составлять 10 лет – 5%. На основании вышеизложенного, просим Вас пересмотреть опыт всех потенциальных поставщиков.	Возражение принято частично	Согласно пункту 279 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. В соответствии с перечнем, указанным в Приложении 2 к Правилам, предусмотрены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение по опыту работы на рынке закупаемых услуг по техническому надзору. Согласно пункту 280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В соответствии со статьей 45 Гражданского Кодекса Республики Казахстан (далее – Кодекс), реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. При реорганизации юридического лица путем присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров сведений о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. Согласно статье 47 Кодекса, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц. Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации. Согласно статье 12 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», документом, подтверждающим государственную регистрацию (перерегистрацию) юридического лица, учетную регистрацию (перерегистрацию) филиала (представительства), является справка по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6 протокола совещания по выработке единых позиций по вопросам соблюдения законодательства о государственных закупках РК от 07.06.2022 года ДАВГА до внесения соответствующих поправок в Правила присваивать потенциальному поставщику условную скидку за опыт работы, полученному в результате реорганизации (слияние, присоединение, выделение, разделение) при наличии документов: справка о регистрации (перерегистрации) юридического лица, передаточный акт и/или разделительный баланс. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «АДС САПА». В заявке отсутствует справка о перерегистрации ТОО «АДС САПА» в связи с реорганизацией путем присоединения ТОО «KZ Стройэксперт НС». В этой связи, заявленный в сведениях о квалификации потенциальным поставщиком ТОО «АДС САПА» опыт оказанных услуг, полученный в результате реорганизации, в том числе за 2012г., 2013г. – не учитывается. (Согласно приложению к протоколу) Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Аретмида снаб». В заявке отсутствуют справки о перерегистрации ТОО «Аретмида снаб» в связи с реорганизацией путем присоединения ТОО «Апорт123» и ТОО «САПАСЫ НС2». В этой связи, заявленный потенциальным поставщиком ТОО «Аретмида снаб» в сведениях о квалификации опыт оказанных услуг, полученный в результате реорганизации не учитывается. В связи с чем, доводы, указанные в возражении, в данной части принимаются. Согласно пункту 1 статьи 58-3 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле» апелляционная комиссия отказывает в рассмотрении возражения, жалобы, порядок и сроки подачи которых не соответствуют требованиям, установленным статьей 58-2 настоящего Закона Согласно пункту 3 статьи 58-2 Закона о государственном аудите и финансовом контроле форма и содержание возражения, жалобы определяются правилами камерального контроля по возражениям, жалобам к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, а также положением об апелляционной комиссии, утвержденным уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту. В соответствии с пунктом 27 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее - Правила №598), при несогласии с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита подает посредством веб-портала в апелляционную комиссию при уполномоченном органе (далее – апелляционная комиссия) в порядке и сроки, установленные главой 11-1 Закона, возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля выявленным по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 5 к настоящим Правилам. В этой связи, учитывая то, что нарушения в части пересмотра условной скидки за наличие опыта работы всех потенциальных поставщиков, кроме ТОО «Аретмида снаб» и ТОО «АДС САПА» не указаны в уведомлении, доводы возражения в данной части подлежат отказу в рассмотрении.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович