"Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

07.07.2022 ж. №8130

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Нұр-Сұлтан қаласының Активтер және мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 141240027811 12.11.2015 жылғы № 8601 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 17.05.2022 жылғы № 710000000-4-7-172565, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

07.07.2022 года №8130

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Нур-Султан", 141240027811 от 20.05.2022 года № 8601, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.05.2022 года № 710000000-4-7-172565, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положение которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Согласно пп.1) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. В соответствии с пп.2) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. В соответствии с п. 16 Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 2 к настоящей КД. Так, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил, потенциальные поставщики подтверждают, что ознакомлены с конкурсной документацией и осведомлены об ответственности за представление организатору и конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (поставляемого товара (ов), выполняемых работ, оказываемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а также иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, принимают на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Согласно п. 5 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальным поставщикам заполняются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложных) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии п.16 и п.17 Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 1 апреля 2015 года № 299, «Об утверждении Правил проведения комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования» (далее-Правила №299), для реализации принципа «одного окна» приемка проектов строительства (ТЭО и ПСД) вместе с исходными документами для проведения комплексной вневедомственной экспертизы проводится только посредством единого портала комплексной вневедомственной экспертизы проектов (далее - Портал epsd.kz), за исключением проектов строительства, указанных в пункте 17 настоящих Правил. Портал является единой площадкой для: 1) заказчиков проектов, независимо от их формы собственности, ведомственной принадлежности и источников финансирования; 2) разработчиков проектов строительства; 3) государственной экспертной организацией, аккредитованным экспертным организациям, аккредитованной экспертной организацией особой индустриальной зоны, осуществляющим комплексную вневедомственную экспертизу. Проекты строительства (ТЭО и ПСД) с грифом секретности или с пометкой «Для служебного пользования» (далее - ДСП), предоставляются для проведения комплексной вневедомственной экспертизы в государственную экспертную организацию на бумажном носителе. А также согласно п.5 и п.6 главы 2 Правила Министра национальной экономики Республики Казахстан от 2 апреля 2015 года № 305 «Об утверждении Правил оформления экспертных заключений по градостроительным и строительным проектам (технико-экономическим обоснованиям и проектно-сметной документации)», Государственная и аккредитованные экспертные организации, а также аккредитованная экспертная организация особой индустриальной зоны, в пределах своей компетенции с учетом функционального назначения проектируемого объекта оформляют заключения комплексной вневедомственной экспертизы по технико-экономическим обоснованиям и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства: 1) зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения; 2) объектов производственного назначения; 3) инженерных коммуникаций с объектами инфраструктуры; 4) транспортных коммуникаций с объектами инфраструктуры; 5) мостов, мостовых переходов, путепроводов, тоннелей и иных мостовых сооружений; 6) объектов иного назначения, предусматривающего особый режим функционирования или эксплуатации с ограниченным доступом. Экспертные заключения предусматривают: 1) указание основных данных по проекту (технико-экономическому обоснованию или проектно-сметной документации), а именно наименование проекта, заказчика, генерального подрядчика, субподрядчика, а также уровень ответственности здания или сооружения в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технической и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 163 "Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 10666), с указанием прилагаемых к проекту (обязательных исходных документов (материалы, данные), представленных на экспертизу Заказчиком; 2) взаимосвязанных раздела, фамилия имя, отчество (при наличии) аттестованного эксперта, с указанием номера аттестата, и информацией о соответствие (несоответствие) раздела, условиям исходных документов (материалов, данных) для проектирования, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также соблюдения в проектных решениях и расчетах требований; 3) постановляющая часть с суммирующими рекомендациями и (или) иными выводами, полученными в результате проведенной комплексной вневедомственной экспертизы. В случае выдачи положительного заключения приводится QR-код с ссылкой на окончательную версию проекта (технико-экономическому обоснованию или проектно-сметной документации). Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Марк-Гарант» установлено, что для подтверждения опыта выполненных работ данная потенциальным поставщиком была заявлена и представлены подтверждающие документы, а именно: 1. За 2018 год заключение №ЭЦЛИС-0005/18 от 16.01.2018 года по рабочему проекту «Строительство торгово-развлекательных галерей Блок-1 на территории МЦПС, расположенных по адресу: Алматинская область, Панфиловский район, Пиджимский сельский округ». Согласно пп.7.1 п.7 заключения №ЭЦЛИС-0005/18 от 16.01.2018 года представленной потенциальным поставщиком ТОО «Марк-Гарант» электронной копии подтверждающих документов уровень ответственности установлено II (нормальный, технически несложный). Тогда как согласно данных портала epsd.kz по баркоду (QR-код) уровень ответственности установлено II (нормальный, технически несложный). 2. за 2014, 2016, 2013, 2015 гг. экспертные Заключения №02-3 от 15 января 2014 года, №01-3 от 25 февраля 2016 года, №04-3 от 25 декабря 2013 года, №09-3 от 25 декабря 2015 года выданное частным экспертом Абенковым Т.К., утвержденное директором ТОО «БАОС-Дизайн». Согласно п.16 Правила №299 все экспертные заключения должны проходится только посредством единого портала epsd.kz . Однако в данных экспертных заключениях отсутствуют баркоды (QR-код) подтверждающие нахождение их в портала epsd.kz (в.16 Правила №299), что не подтверждает подлинность представленных экспертных заключения Абенова Т.К. Так, потенциальным поставщиком ТОО «Марк-Гарант» при участии в конкурсе заявкем 7 пункта опыта работы, при этом согласно представленным документам, 4 заключения отсутствуют на портала epsd.kz а 1 заключение не подтверждается уровень ответственности технически сложный. Учитывая вышеизложенное, по конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Марк-Гарант» установлен факт предоставления недостоверных сведений по документам представленным в заявке. В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Марк Гарант» согласно пп.1),2) п. 238 Правил подлежит отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлению камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=32988#/-Инструкция пользователей-).	Настоящим выражаем свое несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" в доведенным Уведомлением о необходимости их устранения № 710000000-4-7-172565 от 17.05.2022 года касательно отклонения потенциального поставщика ТОО «Марк Гарант». Предметом данного возраста является Проектно-изыскательские работы по объекту "Строительство пристройки к школе №73 по улице №191 (проектное наименование), здание №2". В соответствии с Правилами "Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам" утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 объект относится здания и сооружения,отнесенных к технически сложным объектам. По заявленным опытам: 1. За 2018 год заключение №ЭЦЛИС-0005/18 от 16.01.2018 года по рабочему проекту «Строительство торгово-развлекательных галерей Блок-1 на территории МЦПС, расположенных по адресу: Алматинская область, Панфиловский район, Пиджимский сельский округ». Работа в соответствии с п. 97 Правил осуществления государственных закупок утвержденным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 верификация осуществлена. Согласно заключению (п.п 6 б п. 6) указано, что Торгово-развлекательная галерея №1 представляет собой 2-х этажное сложное прямоугольное здание. Здание состоит из 8-ми блоков, расположенных на разных уровнях, и имеющих плавный переход между блоками по существующему рельефу. На территории здания предусмотрены парковка для автомашин. 2. за 2014, 2016, 2013, 2015 гг. экспертные Заключения №02-3 от 15 января 2014 года, №01-3 от 25 февраля 2016 года, №04-3 от 25 декабря 2013 года, №09-3 от 25 декабря 2015 года выданное частным экспертом Абенковым Т.К., утвержденное директором ТОО «БАОС-Дизайн» касательно предоставления недостоверных сведений по документам представленным в заявке, не согласны так как подтверждающие документы отсутствуют. Просим удовлетворить настоящие возражение и оставить Протокол об итогах № 7077745-ОК1 в силе. В СЛУЧАЕ ОТКАЗА В УДОВЛЕТВОРЕНИИ возражения, ПРОСИМ ОТКОРРЕКТИРОВАТЬ ПРОФИЛЬ РИСКА УКАЗАННЫЙ В ДАННОМ УВЕДОМЛЕНИИ ДВГА. так как указанный профиль риска не соответствует решению уполномоченного органа (пересмотр итогов по подсчету опыта или отклонение потенциального поставщика).	возражение принято частично	В соответствии с п. 16 Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик перед формированием заявки принимает соглашение об участии в конкурсе согласно приложению 2 к настоящей КД. Так, согласно Приложения 2 к конкурсной документации Правил, потенциальные поставщики подтверждают, что ознакомлены с конкурсной документацией и осведомлены об ответственности за представление организатору и конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (поставляемого товара (ов), выполняемых работ, оказываемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а также иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, принимают на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений. Согласно п. 5 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальным поставщикам заполняются сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (сложных) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В соответствии с п.2) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. Таким образом, в соответствии с пп.2) п. 238 Правил, заявка потенциального поставщика ТОО «Марк-Гарант» подлежала отклонению от участия в конкурсе по причине предоставления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Учитывая вышеизложенное, доводы возражения в этой части не принимаются. Следует отметить, согласно пункту 2) статьи 11 Закона «О государственных закупках», достоверность информации, представленной потенциальным поставщиком по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, может быть установлена уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком, поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: 1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок; 2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 12 Закона, реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень потенциальных поставщиков или поставщиков, предоставивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение. В случае, указанном в подпункте 1) части первой настоящего пункта, организатор государственных закупок, единый организатор государственных закупок, заказчик либо уполномоченный орган обязаны не позднее тридцати календарных дней со дня, когда им стало известно о факте нарушения потенциальным поставщиком или поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого потенциального поставщика или поставщика недобросовестным участником государственных закупок. Таким образом полагаем, что организатору государственных закупок необходимо принять соответствующие меры в соответствии Законом по факту предоставления недостоверной информации по документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение по оплату работа № 3273757 «Рабочий Проект «Строительство торгово-развлекательных галерей Блок-1 на территории МЦПС, расположенных по адресу: Алматинская область, Панфиловский район, Пиджимский сельский округ» потенциального поставщика ТОО «Марк Гарант». Касательно экспертных Заключений №02-3 от 15 января 2014 года, №01-3 от 25 февраля 2016 года, №04-3 от 25 ноября 2013 года, №09-3 от 25 декабря 2015 года выданное частным экспертом Абенковым Т.К., утвержденное директором ТОО «БАОС-Дизайн». В целях обеспечения и всестороннего рассмотрения возражения и доведения предоставления недостоверной информации, направляем запрос в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее-КДСиЖКХ) письмом №1-2(217)-8 от 10.06.2022г. касательно подтверждения наличия аккредитации у ТОО «БАОС-Дизайн» в период с 2013г. по 2016г. Согласно ответа КДСиЖКХ №24-02-24/6104 от 22.06.2022г. следует: «В соответствии со статьей 64 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» с 2012 по 2016 годы экспертиза проектов строительства осуществлялся экспертами, имеющими соответствующий аттестат. Экспертиз проектов, не относящихся к исключительной компетенции государственной экспертизы, осуществляют субъекты рынка экспертных работ. Учитывая вышеизложенное сообщаем что до 2016 года Свидетельства об аккредитации на право осуществления обязательной комплексной вневедомственной экспертизы проектов (технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации), предназначенных для строительства не выдавались.» Вместе с тем, согласно информации, размещенной на портале https://epsd.kz/ данный портал предназначен для организации интерактивного взаимодействия с заявителем при представлении проектной документации в/или результатов инженерных изысканий на государственную экспертизу, а также сметной документации на проверку достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства. При этом, Правила в проведении комплексной вневедомственной экспертизы технико-экономических обоснований и проектно-сметной документации, предназначенных для строительства новых, а также изменения (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации и капитального ремонта) существующих зданий и сооружений, их комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций независимо от источников финансирования утверждены Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 1 апреля 2015 года № 299. Согласно п.18 указанных Правил (в редакции от 01.04.2015г.) для реализации принципа «одного окна» приемка проектов строительства (ТЭО и ПСД) вместе с исходными документами для проведения комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства проводится исключительно посредством электронного портала, являющегося единой площадкой для: 1) заказчиков проектов, независимо от их формы собственности, ведомственной принадлежности и источников финансирования; 2) проектных организаций - разработчиков проектов строительства; 3) государственной или аккредитованных экспертным организациям, осуществляющих комплексную вневедомственную экспертизу, включая опасные экспертизы. Также сообщаем, что портал https://epsd.kz/ является всеобщим и в исключительной компетенции государственной экспертизы не входит. Учитывая вышеизложенное, доводы возражения в этой части принимаются.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович