«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

090000, Орал қаласы, Досмухамедова көшесі, 45
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov.kz

090000, г. Уральск, ул. Досмухамедова,
тел./факс: 8 (7112) 50-57-03, e-mail: fink.uralsk@minfin.gov

_____№_____

№ исх: 07-5-1/2380 от: 08.07.2022

ТОО «Құрылысгаз»

Департамент внутреннего государственного аудита по Западно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее –Департамент) рассмотрев Вашу жалобу от 23 июня 2022 года № 147845 касательно необоснованного расчета условной скидки по опыту работы к конкурсным заявкам ТОО «КазЕвроСтрой», ТОО «Компания «АрАй-НС» и ТОО «СМУ ШЫҒЫС» при участии в электронном конкурсе № 7524727-1 «Строительство водопровода в с.Оркен района Бәйтерек ЗКО (смотреть раздел 13 пункт 13.7 прочие условия)» сообщает, что доводы, указанные в жалобе, не подтвердились.

В соответствии с п.246-249, 251 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное

08.07.2022 ЕСЭДО ГО (версия 7.21.0)

влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов».

Согласно п.253, п.254, п.255, п.256 Правил «*В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию)*

В случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 91 и 92 настоящих Правил.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике».

Кроме того, согласно п.265, 266 Правил «*Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.*

При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения первого (повышенного) уровня ответственности, учитывается опыт работы только зданий и сооружений первого (повышенного) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности.

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения третьего (пониженного) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного), второго (нормального) и третьего (пониженного) уровня ответственности;

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов).

В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам (комплексам), учитывается опыт работы технически сложных объектов (комплексов) и зданий и сооружений, не относящихся к технически сложным объектам (комплексам);

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания,

сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подпункте соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" (далее – Закон "О разрешениях и уведомлениях") с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения».

В соответствии с п.268 Правил *«Опыт работы по реконструкции инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем) учитывается при новом строительстве инженерных сетей и (или) систем (несколько видов инженерных сетей и (или) систем)»*.

В соответствии с п.1 ст. 45 Гражданского Кодекса Республики Казахстан (далее - ГК), «*Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, учредителей (участников), а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица, либо по решению судебных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан*».

Согласно п.2 ст.46 ГК, «*При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом».*

Также, в соответствии ст.47 ГК, «*Имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.*

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц. Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. Имущество (права и обязанности) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации».

Так, в ходе изучения конкурсной документации по лоту № 52701120-ОК1 объявления №7524727-1 установлено, что согласно п.5 Приложения 5 к конкурсной документации заказчиком установлено следующее: *1) Наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) - Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей 2) Требуемый опыт работы (количество лет) – 0 лет. 3) Вид строительства – новое строительство. 4) Уровень ответственности зданий и сооружений - второй, нормальный 5) Техническая сложность объектов -здания и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам. 6) Функциональное назначение – прочие сооружения».*

Камеральным контролем установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Компания «АрАй-НС» произвел слияние (присоединение) юридического лица в соответствии с п.1 ст.45 ГК.

Следовательно, потенциальному поставщику ТОО «Компания «АрАй-НС»

переходят права и обязанности реорганизованных юридических лиц в соответствии с передаточными актами.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Компания «АрАй-НС» установлено, что в сведениях о квалификации им заявлен и документально подтвержден опыт работы за период с 2015 по 2021 гг., т.е. 5% или 7 лет.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «КазЕвроСтрой» установлено, что в сведениях о квалификации им заявлен и документально подтвержден опыт работы за период с 2017 по 2021 гг., т.е. 5% или 5 лет.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» установлено, что в сведениях о квалификации им заявлен и документально подтвержден опыт работы за период с 2012 по 2017, 2019-2021 гг., т.е. 5% или 9 лет.

Таким образом, конкурсной комиссией обоснованно применены условные скидки за наличие опыта работы к конкурсным заявкам ТОО «КазЕвроСтрой», ТОО «Компания «АрАй-НС» и ТОО «СМУ ШЫҒЫС» в размере по 5% в соответствии с п. 246 Правил.

Кроме того, опыт работы вышеуказанных потенциальных поставщиков верификацированы в электронном депозитарий со статусом «Подтверждено».

Также, Департаментом посредством веб-портала государственных закупок размещено предварительное решение по административному делу.

По состоянию на 08.07.2022 года Вами не была выражена позиция к предварительному решению по административному делу.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с требованиями п.21 Правил проведения камерального контроля, жалоба, поступившая в сроки, установленные п.2 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 *(далее-Закон)* рассматривается в пределах заявленных требований (доводов).

Одновременно, сообщаем, что согласно п.6 ст.100 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350 (далее –АППК) в случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд.

При этом, согласно п.5 ст.91 АППК если иное не предусмотрено законом, обращение в суд допускается после обжалования в досудебном порядке.

Также, в соответствии с п.9 ст.47 Закона досудебный порядок урегулирования споров является обязательным.

И.о. заместителя руководителя *подписано электронно* **А.Арыстанов**

Исп.: Бадирова Г.К.
Тел.: 50-49-04