"Алатау ауданы әкімінің аппараты" ҚММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

01.08.2022 ж. №8339

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Алатау ауданы әкімінің аппараты" ҚММ, 080740008679 12.11.2015 жылғы № 8747 хабарламаға РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 24.06.2022 жылғы № 750000000-4-5-176645, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		КГУ «Аппарат акима Алатауского района», руководствуясь п.35 Правил проведения камерального контроля, выражает несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля в уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее – Департамент) №750000000-4-5-176644 от 24 июня 2022 года, по следующим причинам.
			Участниками государственных закупок ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» в адрес КГУ «Аппарат акима Алатауского района» направлены обращения, в которых указано, что 23 июня 2022 года ими были поданы заявки на отзыв ранее направленных жалоб в адрес Департамента.
			Соответственно в Уведомлении Департамента от 24 июня 2022 года, жалобы данных потенциальных поставщиков должны быть оставлены без рассмотрения.
			Копии подтверждающих документов прилагаются.
			Кроме того, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» также считаем отклонены правомерно.
			Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Ключевым в данном пункте является определение «…соответствующее разрешение…», т.е. не сам факт наличия у потенциальных поставщиков Лицензии на строительно-монтажные работы, а наличие Лицензии, соответствующей условиям и требованиям конкурсной документации.
			В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, указаны такие виды работ, как:
			- установка кабеля силового число жил 3, напряжение 0,66 кВ;
			- устройство опор уличного освещения;
			- вывод питания одножильным кабелем напряжением 1 кВ;
			- установка светильника уличного светодиодного LED;
			- устройство моста пешеходного с ограждением;
			- устройство асфальтобетонного покрытия;
			которые, согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях», относятся к лицензируемым видам деятельности и имеют конкретизацию (т.е. подвид лицензируемого вида деятельности) в рамках одной лицензии.
			Так, для проведения вышеуказанных видов работ, в случае отсутствия соответствующих материальных и трудовых ресурсов, потенциальный поставщик в своей заявке может представить соответствующую лицензию, которая должна иметь следующие подвиды лицензируемой деятельности:
			  Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления;
			  Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе Основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными;
			  Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения;
			  Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе монтаж несущих конструкций мостов и мостовых переходов.
			В заявках потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в подтверждение обладанием материальными и трудовыми ресурсами представлены Лицензии на строительно-монтажные работы III-й категории, в которых указанные подвиды лицензируемой деятельности отсутствуют. Кроме того, в сведениях о квалификации ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в разделе 1. Сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), не прикреплена электронная копия подтверждающего документа.
			Данное несоответствие квалификационным требованиям было указано в протоколе предварительного допуска, с указанием подробных причин отклонения заявок. Однако по истечении времени, отведенного на дополнение заявок, замечания устранены не были.
			В этой связи, полагаем что заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» отклонены правомерно согласно действующему законодательству РК в сфере государственных закупок. Жалобы ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» оставить без рассмотрения в связи со своевременно поданными отзывами.
			Протокол итогов №7237357 от 08 июня 2022 года просим оставить без изменений.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Жусупов Марат Ансаганович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Аппарат акима Алатауского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

01.08.2022 года №8339

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Аппарат акима Алатауского района", 080740008679 от 28.06.2022 года № 8747, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.06.2022 года № 750000000-4-5-176645, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, главным специалистом ассистентом отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Өбіл А.Ә., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Алатауского района города Алматы», на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №7686307-1 по лотом №48620745-ОК2, 48620503-ОК2 «Реализация проектов программы "Бюджет народного участия 2022 года". По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика не соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренный профилем риска № 5. Так, согласно протоколу об итогах №7237357 от 08.06.2022 года, конкурсной комиссией принято решение отклонить от участия в конкурсе конкурсную заявку потенциальных поставщиков ТОО "KazCentexGroup" ТОО "Жан-Мирас", ТОО "АрМаНұр", ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС". Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. С приложением 6 к конкурсной документации, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством» к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличия материальными и трудовыми ресурсами. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "KazCentexGroup" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория №19006247 от 13.03.2019 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Также, изучением заявки потенциального поставщика ТОО "Жан-Мирас" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы III категория МКЛ № 01732 от 14.02.2011 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Также, изучением заявки потенциального поставщика ТОО "АрМаНұр" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория №15023631 от 10.04.2015 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Изучением заявки потенциального поставщика ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС" в пункте 1 Приложения 10 к КД, указано наличие разрешительного документа - Строительно-монтажные работы II категория ГСЛ №0000013 от 13.06.2022 года (согласно данным веб-портала e-license, лицензия является действительной). Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, конкурсная комиссия, при принятии решения, неправомерно отклонила от участия в конкурсе потенциальных поставщиков ТОО "KazCentexGroup" ТОО "Жан-Мирас", ТОО "АрМаНұр", ТОО "АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС" которые соответствуют требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	КГУ «Аппарат акима Алатауского района», руководствуясь п.35 Правил проведения камерального контроля, выражает несогласие с нарушениями, выявленными по результатам камерального контроля в уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее – Департамент) №750000000-4-5-176644 от 24 июня 2022 года, по следующим причинам. Участниками государственных закупок ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» в адрес КГУ «Аппарат акима Алатауского района» направлены обращения, в которых указано, что 23 июня 2022 года ими были поданы заявки на отзыв ранее направленных жалоб в адрес Департамента. Соответственно в Уведомлении Департамента от 24 июня 2022 года, жалобы данных потенциальных поставщиков должны быть оставлены без рассмотрения. Копии подтверждающих документов прилагаются. Кроме того, заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» также считаем отклонены правомерно. Согласно п.58 Правил осуществления государственных закупок, Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Ключевым в данном пункте является определение «…соответствующее разрешение…», т.е. не сам факт наличия у потенциальных поставщиков Лицензии на строительно-монтажные работы, а наличие Лицензии, соответствующей условиям и требованиям конкурсной документации. В технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, указаны такие виды работ, как: - установка кабеля силового число жил 3, напряжение 0,66 кВ; - устройство опор уличного освещения; - вывод питания одножильным кабелем напряжением 1 кВ; - установка светильника уличного светодиодного LED; - устройство моста пешеходного с ограждением; - устройство асфальтобетонного покрытия; которые, согласно Закону РК «О разрешениях и уведомлениях», относятся к лицензируемым видам деятельности и имеют конкретизацию (т.е. подвид лицензируемого вида деятельности) в рамках одной лицензии. Так, для проведения вышеуказанных видов работ, в случае отсутствия соответствующих материальных и трудовых ресурсов, потенциальный поставщик в своей заявке может представить соответствующую лицензию, которая должна иметь следующие подвиды лицензируемой деятельности: Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления; Строительство автомобильных и железных дорог, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе Основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными; Монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, связанные с Связью, противоаварийной защитой, системой контроля и сигнализации, блокировкой на транспорте, объектах электроэнергетики и водоснабжения, иных объектах жизнеобеспечения, а также приборами учета и контроля производственного назначения; Возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе монтаж несущих конструкций мостов и мостовых переходов. В заявках потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в подтверждение обладанием материальными и трудовыми ресурсами представлены Лицензии на строительно-монтажные работы III-й категории, в которых указанные подвиды лицензируемой деятельности отсутствуют. Кроме того, в сведениях о квалификации ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» в разделе 1. Сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), не прикреплена электронная копия подтверждающего документа. Данное несоответствие квалификационным требованиям было указано в протоколе предварительного допуска, с указанием подробных причин отклонения заявок. Однако по истечении времени, отведенного на дополнение заявок, замечания устранены не были. В этой связи, полагаем что заявки потенциальных поставщиков ТОО «ЖанМирас» и ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» отклонены правомерно согласно действующему законодательству РК в сфере государственных закупок. Жалобы ТОО «KazCentexGroup» и ТОО «АрМаНұр» оставить без рассмотрения в связи со своевременно поданными отзывами. Протокол итогов №7237357 от 08 июня 2022 года просим оставить без изменений.	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно п. 58 Правил осуществления государственных закупок (в редакции от 30.03.2022г.), утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт существующих объектов, благоустройство или иные виды работ, не связанные со строительством) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. В соответствии с данными объявления на веб-портале государственных закупок предметом конкурса является: Наименование работ - «Работы по ремонту/благоустройству территории», Дополнительная характеристика – «Текущий ремонт детской площадки в мкр. Болашак». Согласно Приложению 6 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком), Заказчиком установлены требования о наличии материальных и трудовых ресурсов. Следует отметить, что в Приложении 6 к конкурсной документации требование о наличии соответствующих разрешений (уведомлений) на выполнение работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях отсутствует. В целях объективного и всестороннего рассмотрения возражения Апелляционной комиссией бал направлен запрос (исх. № 1-ДА/6391-И от 14.07.2022 года) в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее-КДС) о разъяснении необходимости для проведения работ, указанных в технических спецификациях и ведомостях объемов работ лицензии на строительно-монтажные работы, с соответствующими подвидами. Согласно ответа КДС (Вх. № 26878 от 21.07.2022) следует: «В соответствии с пунктом 31 статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон) строительная деятельность (далее - строительство) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и поступтилизации объектов, выработавших свой ресурс. Лицензирование деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, осуществляется в соответствии с Законами Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон) и Законом «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года №242. На основании пункта 6 статьи 17 Закона 1, в приложениях 1, 2 и 3 предусматривается исчерпывающий перечень разрешений и уведомлений. Перечень лицензируемых видов строительно-монтажных работ определен пунктом 6 приложения 1 Закона. Из этого следует, что работы по текущему ремонту, не относятся к строительно-монтажным работам, требующим наличие лицензии.» Согласно приложения 10 к конкурсной документации Правил, в пункте 1 приложения 10 указываются сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (уведомления) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов, предусмотренного Законом Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях", соответствующий предмету конкурса. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «KazCentexGroup», ТОО «Жан-Мирас», ТОО «АрМаНұр», установлено, что в сведениях о квалификации заявлены лицензии на строительно-монтажные работы, которые согласно порталу e-license имеют статус действительных. Вместе с тем, потенциальным поставщиком ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» БИН 050240004939 в сведениях о квалификации заявлена лицензия на строительно-монтажные работы на ТОО «Сипан-Строй» БИН 050240004939 ГСЛ № 00000013 от 05.03.2005г., которая по данным портала e-license статус – Переоформленный. При этом, согласно данным портала e-license ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС» БИН 050240004939 обладает лицензией на строительно-монтажные работы ГСЛ №0000013 от 13.06.2022 года, дата первичной выдачи 05.03.2005г., статус – действительный. Таким образом, потенциальные поставщики ТОО «АТАЖАН ҚҰРЫЛЫС», ТОО «KazCentexGroup», ТОО «Жан-Мирас», ТОО «АрМаНұр» подтвердили обладание материальными и трудовыми ресурсами согласно п.58 Правил. Учитывая вышеизложенное, доводы возражения не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Жусупов Марат Ансаганович