"Индер аудандық құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.08.2022 ж. №8408

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Индер аудандық құрылыс бөлімі" ММ, 060240002707 12.11.2015 жылғы № 8838 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 12.07.2022 жылғы № 231010000-4-7-178295, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		"Атырау облысы Индер аудандық құрылыс бөлімі" ММ (бұдан әрі мәтін бойынша Бөлім) Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (бұдан әрі - ІМАД) " Атырау облысы Индер ауданы Индербор кентіндегі кентішілік автомобиль жолдарын және жаяу жүргіншілер тротуарларын ағымдағы жөндеу" №7815510-1 конкурсы бойынша 2022 жылғы 12 шілдедегі №231010000-4-7-178295 хабарламасын қарап Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі - Қағида) тармақтарының бұзушылықтары белгіленген жерлерде, шартты жеңілдіктерді есептеу бөлігінде көрсетілген бұзушылықтармен келіспейтіні туралы мынадай негіздер бойынша хабарлайды: Қағиданың 246-тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер (жобалаушы) ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Қағидалардың 250-тармағына сәйкес, егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2 %) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыстар деп бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған, нысанасы өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасына сәйкес келетін жұмыстар түсініледі. Конкурстың мәні - кентішілік автомобиль жолдарын және жаяу жүргіншілер жолдарын ағымдағы жөндеу болып табылады. Камералдық бақылау нәтижесінде анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада ІМАД қызметкері әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі бойынша шартты жеңілдіктерге былайша қайта есептеу жүргізді - "Қалдығайта" ЖШС - 0%. Қорытындылар туралы хаттамаға сәйкес конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушіге мынадай шартты жеңілдіктер берді: 2017 жыл - БҚО Ақжайық ауданы Чапаев ауылы көшелерін абаттандыру - бұл жобада ыстық асфальтбетон жабыны құрылысы жұмыстары орындалуына байланысты Конкурстық комиссия есепке алды, себебі атқарылған жұмыстардың барлық актілерін тіркеді. 2021 жыл - БҚО Бәйтерек ауданы Дарьинское ауылындағы екі қабатты 12 пәтерлі тұрғын үйдің құрылысы (№1, 2) (инфрақұрылым және абаттандыру) - бұл жобада кіреберіс жол мен паркингтің асфальтбетонды жабыны орындалуына байланысты Конкурстық комиссия есепке алды, себебі орындалған кірме жол мен паркингтің асфальтбетонды жабыны 2021 жылғы 10 желтоқсандағы объектіні пайдалануға қабылдау Актісінің 4-тармағында көрсетілгендіктен. Жоғарыда баяндалғанның негізінде, бұзушылықтарды жою жөніндегі ІМАД талабымен келіспейміз. Бөлінген бюджет қаражатының уақтылы игерілуін, сондай-ақ жоспарланған жоба бойынша тікелей нәтижелерге қол жеткізуді қамтамасыз ету мақсатында қарсылықты қолданыстағы заңнамаға сәйкес белгіленген шеңберде және мерзімдерде қарауды сұраймыз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Жусупов Марат Ансаганович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Отдел строительства Индерского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.08.2022 года №8408

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Отдел строительства Индерского района", 060240002707 от 15.07.2022 года № 8838, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.07.2022 года № 231010000-4-7-178295, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	В соответствии с п. 246, 247, 248 и 249 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданского правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Изучением конкурсной заявки ТОО «Қалдығайта» установлено, что в пункте 5 сведения о квалификации, указаны опыты работы за 2022 год – 1 опыт работы, за 2021 года – 2 опыта работы, за 2020 года – 1 опыт работы, за 2019 года – 1 опыт работы, за 2017 год – 1 опыт работы. При этом указанные опыты работы по наименованиям работ указанным в сведений о квалификации не являются схожими (аналогичными) видам работ, являющихся предметом конкурса. Кроме того согласно пункту 276 Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. ТОО «Қалдығайта» на указанные опыты в сведений о квалификации не предоставлены электронные копии актов выполненных работ. При этом согласно подпункту 1) пункта 243 Правил, при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. Так, согласно протоколу об итогах № 7313251 от 20.06.2022 года конкурсной комиссией произведен расчет условной скидки потенциальным поставщикам: ТОО «Шыныбек-А.Т.» в размере – 3% (в том числе за опыт работы – 0%, показатель уплаченных налогов – 3%); ТОО «Қалдығайта» в размере – 5% (в том числе за опыт работы – 2%, показатель уплаченных налогов – 3%); ТОО «Nurali Holding» в размере – 2,6% (в том числе за опыт работы – 0%, показатель уплаченных налогов – 2,6%). Так, по результатам камерального контроля расчет условной скидки ТОО «Қалдығайта» составляет: ТОО «Қалдығайта» в размере – 3% (в том числе за опыт работы – 0%, показатель уплаченных налогов – 3%). Пункт 1. С учетом вышеперечисленных требований законодательства о государственных закупках, конкурсной комиссией в нарушение пункта 246 Правил неправомерно расчитана условная скидка за опыт на рынке закупаемых работ к потенциальному поставщику ТОО «Қалдығайта». Способ устранение «Приведение протокола итогов в соответствие с уведомлением».	ГУ «Отдел строительство Индерского района Атырауской области» (далее по тексту Отдел) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - ДВГА) от 12 июля 2022 года №231010000-4-7-178295 по конкурсу №7815510-1 «Текущий ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и пешеходных тротуаров в поселке Индерборский Индерского района Атырауской области» где установлены нарушения пунктов Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), в части расчета условных скидок, сообщает о своем несогласии с вышеуказанными нарушениями по следующим основаниям: В соответствии с п.246 Правил, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии с п.250 Правил, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Предметом конкурса является – Текущий ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и пешеходных тротуаров. В уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля, сотрудником ДВГА был произведен перерасчет условных скидок по опыту работы потенциального поставщика следующим образом - ТОО «Қалдығайта» - 0%. В соответствии с протоколом об итогах, конкурсная комиссия присвоила потенциальному поставщику следующие условные скидки: ТОО «Қалдығайта» – 2%. Тогда как, при перерасчете камеральным контролем условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ ТОО «Қалдығайта» присвоен – 0%. Сотрудником ДВГА не были учтены работы: 2017 год - Благоустройство улиц с.Чапаево Акжаикскго района ЗКО - в данном проекте выполнены работы по строительству горячий асфальтобетонные покрытие, конкурсной комиссией засчитан, так как, приклеплены все акты выполненных работ. 2021 год - Строительство двух двухэтажных 12-ти квартирных жилых домов в с.Дарьинское района Бәйтерек ЗКО (№1, 2) (инфраструктура и благоустройство) - в данном проекте выполнены асфальтобетонное покрытие подъездной дороги и паркинга, конкурсной комиссией засчитан, так как, выполненные асфальтобетонное покрытие подъездной дороги и паркинга указано в пункт 4 Акта приемки объекта в эксплуатацию от 10.12.2021г. На основании вышеизложенного, с требованием ДВГА по устранению нарушений не согласны. В целях обеспечения своевременного освоения выделенных бюджетных средств, а также достижения прямых результатов по запланированному проекту, просим рассмотреть возражение в рамках и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством.	возражение не принято	В соответствии с п.246, 247, 248, 249, 252 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила): В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданского правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Согласно подпункту 1) пункта 243 Правил, при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. В соответствии с п. 244 Правил при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам работ и услуг. Согласно п.276 Правил документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Согласно конкурсной документации предметом конкурса является – текущий ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и пешеходных тротуаров. Опыт работы потенциального поставщика ТОО «Қалдығайта» за 2017г. «Благоустройство улиц с.Чапаево Акжаикскго района ЗКО», 2021 год – «Строительство двух двухэтажных 12-ти квартирных жилых домов в с.Дарьинское района Бәйтерек ЗКО» - являются работами по благоустройству территорий (не предоставлен акт выполненных работ, предоставлен АГК). Доводы возражения не нашли свое подтверждение.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Жусупов Марат Ансаганович