"Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.08.2022 ж. №8416

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 000240001847 12.11.2015 жылғы № 8587 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.05.2022 жылғы № 351010000-4-7-171739, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі - қағидалар) 246-тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер (жобалаушы) ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия әрбір бар жыл үшін бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын жұмыстар нарығында жұмыс тәжірибесі, оның ішінде конкурс нысанасы болып табылатын ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша болуы мүмкін. Қағидалардың 250-тармағына сәйкес, егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстар болып табылса, Конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстардың түрлеріне ұқсас (сондай) келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2%) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыстар деп нысанасы өткізілетін Мемлекеттік сатып алу нысанасына сәйкес келетін бір азаматтық-құқықтық шарт шеңберінде орындалған жұмыстар түсініледі. Сонымен қатар, мемлекеттік сатып алулардың мәні Қарағанды қаласының Қазыбек би атындағы ауданының аумағында футбол алаңдарын орнату бойынша жұмыстар, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, қызметтердің атауы (СТРУ сәйкес) "аумақты жөндеу/абаттандыру бойынша жұмыстар"болып табылады. Бұл ретте, Қағидалардың 276-тармағына сәйкес орындалған жұмыстар актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растайтын құжаттар болып табылады. Конкурстық комиссия конкурстық баға ұсынысына әсер ететін өлшемшарт ретінде жұмыс тәжірибесін есептеу кезінде жұмыстардың ұқсас (ұқсас) түрлерін, атап айтқанда абаттандыру жөніндегі жұмыстарды ескерді және ағымдағы жылдың алдындағы соңғы он жылдағы жұмыс тәжірибесін "ЖИЛКОМХОЗ 2030" ЖШС 5%; "АҚ-САЙ-2009" ЖШС 4.8% белгіледі Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі 0%; "МегаСтройСпектр" ЖШС 2.3%; "KazNetService" ЖШС 5%; "Астана-Алькор" ЖШС 0%; "NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)" ЖШС 5%; "AZB Media" ЖШС 0%. Екінші орын алған жеңімпазға және әлеуетті өнім берушіге конкурстық комиссия біліктілік туралы мәліметтерде көрсетілген растаушы құжаттардың (сілтеме) бекітілген Электрондық көшірмелеріне сәйкес осы қарсылыққа 1-қосымшаға сәйкес конкурстық құжаттамаға 10-қосымша объектілер бойынша жұмыс тәжірибесін берді. Алайда, Департамент жүргізілген камералдық бақылаумен өткен 10 жыл ішінде жұмыс тәжірибесінің болуы бойынша әлеуетті өнім берушілердің біліктілігі туралы мәліметтерге сәйкес "NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)" ЖШС-нің шартты жеңілдігі 1% - ды, "ЖИЛКОМХОЗ 2030" ЖШС-нің 1,2% - ды құрайтынын анықтады. Барлық келтірілген дәлелдерді ескере отырып, "Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті"РММ камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаға қарсылықты қанағаттандыруды сұраймыз.	возражение принято	В соответствии с пунктом 246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии с пунктом 250 Правил, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В соответствии с пунктом 243 Правил, при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; Согласно с пунктом 276 Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, наименование государственных закупок являются работы по установке футбольных полей на территории района имени Казыбек би города Караганды, наименование закупаемых товаров, работ, услуг (в соответствии с СТРУ) «Работы по ремонту/благоустройству территории». Согласно Приложение 6 к КД Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком), наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) является Работы по ремонту/благоустройству территории. В связи с вышеизложенным Рабочий орган (ДАВГА МФ РК) изучив материалы и доводы возражения сообщает, что опыт работы по указанным потенциальных поставщиков следует учитывать согласно приложению. 1. Из обжалуемых 20 объектов ТОО «NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)» по опыту работы учитываются 5 объект (согласно приложение №1); 2. Из обжалуемых 53 объектов ТОО «ЖИЛКОМХОЗ 2030» по опыту работы учитываются 23 объект (согласно приложение №1).

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Магай Владимир
Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.08.2022 года №8416

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области", 000240001847 от 18.05.2022 года № 8587, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.05.2022 года № 351010000-4-7-171739, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	В адрес Департамента посредством веб-портала государственных закупок поступило обращение №140564 от 22.04.2022 года от потенциальных поставщиков ТОО "ЖИЛКОМХОЗ 2030". В соответствии с пунктом 246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии с пунктом 250 Правил, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Вместе с тем, предметом государственных закупок работы по установке футбольных полей на территории района имени Казыбек би города Караганды. При этом, в соответствии с пунктом 276 Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Проведенным камеральным контролем установлено, что согласно сведениям о квалификации потенциальных поставщиков по наличию опыта работы за прошедшие 10 лет, условная скидка ТОО "NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)" составляет 1%, ТОО "ЖИЛКОМХОЗ 2030" составляет 1,2%. В этой связи, конкурсной комиссии необходимо принять меры по устранению нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	В соответствии с пунктом 246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии с пунктом 250 Правил, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. Вместе с тем, предметом государственных закупок являются работы по установке футбольных полей на территории района имени Казыбек би города Караганды, наименование закупаемых товаров, работ, услуг (в соответствии с СТРУ) «Работы по ремонту/благоустройству территории». При этом, в соответствии с пунктом 276 Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Так конкурсной комиссией при расчете опыта работы в качестве критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение, учитывало схожие (аналогичные) виды работ, а именно Работы по благоустройству и установила опыт работы за последние десять лет, предшествующих текущему году ТОО "ЖИЛКОМХОЗ 2030" 5%; ТОО "АК-САЙ-2009" 4.8%; Товарищество с ограниченной ответственностью "KazExpoGrand" 0%; ТОО "МегаСтройСпектр" 2.3%; ТОО "KazNetService" 5%; ТОО "Астана-Алькор" 0%; ТОО "NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)" 5%; ТОО "AZB Media" 0%. Победителю и потенциальному поставщику, занявшему второе место, конкурсная комиссия присвоила опыт работы по объектам, согласно прикрепленным электронным копьям подтверждающих документов (ссылка), указанным в сведениях о квалификации приложение 10 к конкурсной документации, согласно приложению 1 к данному возражению. Однако, Департамент проведенным камеральным контролем установил, что согласно сведениям о квалификации потенциальных поставщиков по наличию опыта работы за прошедшие 10 лет, условная скидка ТОО "NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)" составляет 1%, ТОО "ЖИЛКОМХОЗ 2030" составляет 1,2%. Учитывая все приведенные доводы, просим удовлетворить возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области».	возражение принято	В соответствии с пунктом 246 Правил осуществления государственных закупок, утвержденным приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В соответствии с пунктом 250 Правил, если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В соответствии с пунктом 243 Правил, при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; Согласно с пунктом 276 Правил, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов выполненных работ. Вместе с тем, наименование государственных закупок являются работы по установке футбольных полей на территории района имени Казыбек би города Караганды, наименование закупаемых товаров, работ, услуг (в соответствии с СТРУ) «Работы по ремонту/благоустройству территории». Согласно Приложение 6 к КД Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком), наименование предмета закупаемых работ (наименование лота) является Работы по ремонту/благоустройству территории. В связи с вышеизложенным Рабочий орган (ДАВГА МФ РК) изучив материалы и доводы возражения сообщает, что опыт работы по указанным потенциальных поставщиков следует учитывать согласно приложению. 1. Из обжалуемых 20 объектов ТОО «NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)» по опыту работы учитываются 5 объект (согласно приложение №1); 2. Из обжалуемых 53 объектов ТОО «ЖИЛКОМХОЗ 2030» по опыту работы учитываются 23 объект (согласно приложение №1).

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович