"Торайғыров университеті" КАҚ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

25.08.2022 ж. №8439

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Торайғыров университеті" КАҚ, 990140004654 12.11.2015 жылғы № 8895 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 20.07.2022 жылғы № 551010000-КПКО-5-178615, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**

Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін негізді түрде қабылдамады , өйткені олар конкурстық құжаттаманың шарттарына жауап бермеді , атап айтқанда тауар әлемдік өндірушілерден емес. Сондай-ақ, тауарға мемлекеттік стандарттар орнатылмаған, бұл халықаралық сападағы тауарлардың қажет екенін көрсетті. Хабарламада тізілімде көзделген "Компьютер" тауарын сатып алатынымыз көрсетіледі (ТЖҚБК 262013.000.000011). Портал бұл өнімді тек жалғыз жолмен сатып алуға мүмкіндік береді - алдын ала біліктілік іріктеумен жүргізілетін конкурс, яғни. тапсырыс берушіде сатып алу әдісін таңдау жоқ па? Тапсырыс берушіні хабарламаны орындауға мәжбүрлей отырып, Сіз "мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны оңтайлы және тиімді жұмсау" Заңының 4-бабы қағидатын бұзасыз, себебі баға әлемдік өндірушілердің тауарына бөлінген болатын. Ал әлеуетті жеткізушілерден ұсынылған тауар, қытайлық компоненттерден отандық моноблоктарды құрастыру ұсынылатындығын ескере отырып, бір бірлігі үшін 392846 теңге тұрмайды.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Магай Владимир
Владимирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

НАО "Торайгыров университет"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

25.08.2022 года №8439

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения НАО "Торайгыров университет", 990140004654 от 27.07.2022 года № 8895, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.07.2022 года № 551010000-КПКО-5-178615, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №5	Мной, руководителем отдела камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Павлодарской области Жансеитовым А.К. в соответствии со статьей 30 Закона РК от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки «Компьютер», лот № 47144496-КПКО2 , объявление № 7634540-3 на основании обращений ТОО " Жомарт-ТоргСтрой" № 149026 и ТОО " F3.kz" № 149002 от 07.07.2022 года направленных посредством веб-портала государственных закупок (https://www.goszakup.gov.kz). По результатам камерального контроля установлено (-ы) следующее (-ие) нарушение (-я): В соответствии с протоколом итогов № 7422642 от 07.07.2022 года закупка по лоту № 47144496-КПКО2 «Компьютер» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик. При этом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО " Жомарт-ТоргСтрой" и ТОО "F3.kz" отклонены от участия в конкурсе по причине несоответствия конкурсной документации, а именно «Согласно технической спецификации, нами запрашивается «оборудование от ВЕДУЩИХ мировых производителей» Ведущие мировые производители моноблока https://cubiq.ru/luchshie-proizvoditeli-monoblokov/». В соответствии с пунктами 1, 2 и 3 статьи 31 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), государственные закупки способом конкурса с предварительным квалификационным отбором осуществляются по перечню товаров, работ, услуг, утвержденному уполномоченным органом. При этом, такие закупки осуществляются в следующей последовательности: 1) на первом этапе квалификационным органом формируется перечень квалифицированных потенциальных поставщиков; 2) на втором этапе заказчиком осуществляются государственные закупки способом конкурса среди потенциальных поставщиков, включенных в перечень квалифицированных потенциальных поставщиков. Кроме этого, требования, предъявляемые к осуществлению государственных закупок способом конкурса с применением предварительного квалификационного отбора, конкурсной документации, предварительному обсуждению, извещению об осуществлении государственных закупок, заявке на участие в конкурсе, ее рассмотрению, представлению демпинговой цены, протоколу об итогах государственных закупок с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, определяются статьями 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27 и 28 настоящего Закона. Так, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме этого, в соответствии с частью 2 пункта 238 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. С учетом вышеизложенных норм законодательства, в ходе изучения Реестра доверенного программного обеспечения и продукции электронной промышленности (далее - Реестр) установлено, что товар «Компьютер» (КТРУ 262013.000.000011) предусмотрен настоящим Реестром. При этом, потенциальные поставщики ТОО " Жомарт-ТоргСтрой" и ТОО "F3.kz" в соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона, по результатам квалификационного отбора включены в перечень квалифицированных потенциальных поставщиков. Кроме этого, в соответствии с частью 2 пункта 238 Правил, допустимо отклонение конкурсной заявки потенциального поставщика за несоответствие представленной технической спецификации требованиям конкурсной документации (технической спецификация). В свою очередь, техническая спецификация организатора составляется в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона. Таким образом, организатором необоснованно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО " Жомарт-ТоргСтрой" и ТОО "F3.kz".	Конкурсная комиссия обоснованно отклонила конкурсные заявки потенциальных поставщиков , т.к. они не отвечали условиям конкурсной документации , а именно товар не от мировых производителей. Также на товар не были установлены государственные стандарты, что также указывало, что необходим товар международного качества. В Уведомлении указывается, что нами закупается товар «Компьютер» (КТРУ 262013.000.000011) , который предусмотрен Реестром. Портал дает возможность закупить данный товар только единственным способом- ПКО, т.е. у Заказчика отсутствует выбор способа закупки? Заставляя Заказчика исполнить уведомление, Вы нарушаете принцип ст. 4 Закона « оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок», т.к. цена была выделена на товар мировых производителей. А представленный товар от потенциальных поставщиков, учитывая что предлагается сборка отечественных моноблоков из китайских компонентов не может стоить 392846 тенге за единицу.	возражение не принято	государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), государственные закупки способом конкурса с предварительным квалификационным отбором осуществляются по перечню товаров, работ, услуг, утвержденному уполномоченным органом. Согласно Приказа Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра финансов Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 521 государственные закупки товаров, относящимся к категориям (согласно классификатору объектов информатизации) программного обеспечения и продукции электронной промышленности, включенные в реестр доверенного программного обеспечения и продукции электронной промышленности, осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором. Согласно пункту 3 статьи 31 Закона требования, предъявляемые к осуществлению государственных закупок способом конкурса с применением предварительного квалификационного отбора, конкурсной документации, предварительному обсуждению, извещению об осуществлении государственных закупок, заявке на участие в конкурсе, ее рассмотрению, представлению демпинговой цены, протоколу об итогах государственных закупок с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, определяются статьями 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27 и 28 настоящего Закона. В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно описанию требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара в технической спецификации закупаемых товаров (приложение 2 к КД) указано следующее «На закупку должно быть представлено оборудование ведущих мировых производителей». Согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации за представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Вместе с тем, требование о предоставлении оборудования ведущих мировых производителей не относится к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам закупаемых товаров. При этом, отсутствуют критерии для определения заявленных потенциальными поставщиками в технических спецификациях товаров к оборудованию ведущих мировых производителей. Учитывая вышеизложенное, в нарушение пп.2) п. 238 Правил заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жомарт-ТоргСтрой» и ТОО «F3.kz» необоснованно отклонены от участия в конкурсе по причине указанной в протоколе об итогах «Согласно технической спецификации, нами запрашивается «оборудование от ВЕДУЩИХ мировых производителей» Ведущие мировые производители моноблока https://cubiq.ru/luchshie-proizvoditeli-monoblokov/». Таким образом, доводы возражения не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович