"ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ТҮРКІСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ" РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА ПО ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН"

160002, Түркістан қ.,Жаңа қала шағын ауданы, 32 көше 16-ғимарат
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
ММ код 2170025, СТН 582100008585, ИИК KZ 92070101 KSN 0000000
Түркістан облысы бойынша Қазынашылық Департаменті БСН 000440001616

160002, г.Туркестан, микрорайон Жана Кала, улица 32, 16-здания
Тел.: 8 (7252) 35-06-06, факс: 35-10-01
Код ГУ 2170025, РНН 582100008585, ИИК KZ 92070101 KSN 0000000
Департамент Казначейства по Туркестанской области БСН 000440001616

№ исх: 03-18/3868 от: 13.09.2022

ТОО «Astana Koktem Group»

Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области КВГА МФ РК *(далее - Департамент)* на Ваше обращение №153485,153487,153472 от 27.08.2022 года, касательно государственных закупок проведенных способом открытого конкурса по объявлению *№7931925-1 «Строительство фельдшерского-акушерского пункта в селе Рыскул, по ул.,Ш Уалиханова №-2, с/о Жаскешу, Тюлькубасского района, Туркестанской области»*, №7931950-1 «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в населенном пункте Тореарык, сельского округа Караспан, Ордабасинского района»Туркестанской области» в ГУ «Управление государственных закупок Туркестанской области», в пределах своей компетенции сообщает следующее.

В соответствии с п.246-249 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее - Правила)*, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства.

Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

13.09.2022 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок.

Согласно п.251 Правил, в случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов.

Также, в соответствии с п.253-257 Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (*далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию*).

В случае несоответствия документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика указанным формам, такие документы признаются достоверными и учитываются при расчете опыта работы в случаях и в порядке, определенном подпунктами 2) пунктов 91 и 92 настоящих Правил.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

В случае отсутствия сведений о субподрядчике в акте приемки объекта в эксплуатацию, дополнительно представляется электронная копия декларации о соответствии, в которой указываются сведения об этом субподрядчике.

Кроме того, согласно п.259 и 260 Правил, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и (или) инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и (или) инженерных сетей.

Более того, в соответствии с п.265-266 Правил, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается:

1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный).

2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам).

3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения);

4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подпункте соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

Аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, связанных с электроснабжением, электроосвещением и электроотоплением учитываются вне зависимости от их нахождения в разных подпунктах соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса.

Более того, в соответствии с п.271 Правил, при расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения строительства согласно дате акта приемки объекта в эксплуатацию.

Кроме того согласно письма Департамента Заканодательства государственных закупок Министерства финансов РК следует, что «...*практика учета опыта работы, полученных в результате реорганизации сводит к нулю проводимую Министерством финансов работу по формированию Электронного депозитария, который был внедрен в целях обеспечения участия в государственных закупках только квалифицированных компаний, имеющих собственный опыт работы, а не приобретенный в рамках реорганизации.*

В свою очередь, Министерство финансов полагает, что опыт работы относится к личным неимущественным благам и правам (нематериальным благам и правам), т.к. опыт работы есть совокупность практически усвоенных знаний, навыков, умений в определенной профессиональной деятельности.

Так, согласно пункту 3 статьи 115 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК), к личным неимущественным благам и правам относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право на имя, право на авторство, право на неприкосновенность произведения и другие нематериальные блага и права.

В соответствии с пунктом 4 статьи 116 ГК РК, личные неимущественные блага и права неотчуждаемы и непередаваемы иным способом, за исключением случаев, установленных законодательными актами.

Генеральная прокуратура, Комитет внутреннего государственного аудита, местные исполнительные органы (акиматы областей) высказали позицию о нецелесообразности учета опыта работы потенциальных поставщиков, полученных в результате реорганизации.

Министерство юстиции отметило, что опыт работы не соответствует критериям имущественных благ и прав, установленным в пункте 2 статьи 115 ГК РК.

Согласно пункту 1 статьи 33 Гражданского кодекса Республики Казахстан (*далее – ГК РК*), юридическим лицом признается организация, которая имеет на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету.

В соответствии со ст.47 ГК РК, имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица переходят к вновь возникшему юридическому лицу: при слиянии и присоединении - в соответствии с передаточным актом, при разделении и выделении - в соответствии с разделительным балансом.

Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридического лица, и представляются вместе с учредительными документами для регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Непредставление с учредительными документами соответственно передаточного акта или разделительного баланса, а также отсутствие в них положений о правопреемстве по обязательствам реорганизованного юридического лица влечет отказ в государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Имущество (*права и обязанности*) переходит к правопреемнику в момент его регистрации, если иное не предусмотрено законодательными актами или решением о реорганизации.

В свою очередь, согласно ст.115 ГК РК, объектами гражданских прав могут быть имущественные и личные неимущественные блага и права.

К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, финансовые инструменты, работы, услуги, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, имущественные права, цифровые активы и другое имущество.

К деньгам и правам (требованиям) по денежному обязательству (правам требования по уплате денег) применяется соответственно правовой режим вещей или имущественных прав (требований), если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, иными законодательными актами Республики Казахстан или не вытекает из существа обязательства.

На основании вышеизложенного, законодателсьтвом РК не предусмотрено отчуждение или переход от одного лица к другому в порядке универсального

правопреемства (*наследование, реорганизация юридического лица*) либо иным способом, опыт работы в сфере проектирования/строительно – монтажных работ, так как Гражданским кодексом даны чёткие понятия касательно имущественных прав и обязанностей, то есть, опыт работы не относится к имущественным правам и обязанностям юридического лица, следовательно переход имущественных прав и обязанностей реорганизованного юридического лица к вновь возникшему юридическому лицу противоречит нормам законодателсьтва РК.

Вместе с тем, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, порядок расчета опыта работы потенциального поставщика, полученного в результате реорганизации, не предусмотрен.

Следует отметить, что обращение рассмотрено в пределах заявленных требований (доводов) в соответствии с п.5 ст.47 Закона.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с п.6 статьи 47 Закона, Вы вправе обжаловать в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд на основании п.6 статьи 100 Кодекса.

При этом, в соответствии с п.9 статьи 47 Закона, досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель руководителя **А.Мұсабек**

Исп:. ✍ І.Абуов
☎: 8-7253-35-76-15

Сог: Мырзахметов А.С.