ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоқсан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

04-04 № 8715
16.09.2022г.

ТОО «GLOBAL STROY ARN»
город Алматы Медеуский район,
ул. Фонвизина 10 офис 304, 3 этаж

На ваше обращение № 153536, 153860 от 02.09.2022 г.
(ЗТ-2022-02294807 от 19.08.2022г.)
(ЗТ-2022-02294829 от 05.09.2022г.)

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ "Аппарат акима Алатауского района города Алматы", *(далее - Организатор)*, на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса №8030095-2 «Проведение работ по текущему ремонту скверов, парков и других зеленых зон в Алатауском районе», сообщает следующее.

Согласно пункта 2 статьи 21 Закона «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон), *Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.*

При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию, утвержденную в установленном порядке, проектно-сметную документацию и ее положительное заключение комплексной вневедомственной экспертизы. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 2 пункта 16 Приложения 4 к Правила осуществления государственных закупок утверждённого Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 *(далее – Правила), Заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 2-1, 2-2 и 2-3 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация.*

Допускается указание требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика.

Как следует из протокола об итогах № 7689099 от 25.08.2022г., причиной отклонения конкурсных заявок потенциальных поставщиков является: *«Согласно пп.2, п.238 Правил осуществления государственных закупок, заявка потенциального поставщика признана несоответствующей требованиям конкурсной документации в части непредставления следующих документов, требуемых технической спецификацией: 1. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 2. Договор намерения источника водоснабжения; 3. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком. Также, в заявке потенциального поставщика не прикреплена загруженная Заказчиком сметная документация по проекту и не представлено обязательство о проведении работ согласно загруженной сметной документации и технической спецификации. Кроме того, потенциальным поставщиков не предоставлены договоры намерения приобретения товаров отечественного производства из перечня используемых материалов (согласно прикрепленной смете и технической спецификации) по проекту, в том числе: Песок, щебень, отсев, цемент, асфальт, резиновая крошка, мафы, металлические изделия, лакокрасочные изделия, брусчатки, поребрики, фонарные столбы (при этом не предоставлен подтверждающий документ – сертификат СТ-KZ, либо истек срок действия представленного сертификата)." В соответствии со ст.27 Закона РК "О государственных закупках", в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа Конкурсная комиссия вправе запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов. В случае, установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям (в том числе, предоставление поддельных актов, оттисков печатей и т.д.) материалы будут направлены в правоохранительные органы (органы прокуратуры и службу экономических расследований Департаментов государственных доходов по месту регистрации налогоплательщика) для принятия соответствующих мер».*

В технической спецификации *(Приложение 14 к конкурсной документации)* Заказчиком установлены требования о предоставлении документов в составе заявки *(В соответствии со ст.21 Закона РК «О государственных закупках», потенциальный поставщик, для гарантии надлежащего выполнения работ, в заявке должен представить (принятие данных условий должны быть отражены в заявке потенциального поставщика в виде отдельных документов (обязательство, договор намерения, гарантийное письмо и т.д.): 1. Договор намерения с МВО (мусоровывозящей*

организацией) на вывоз и утилизацию ТБО либо наличие места утилизации ТБО; 2. Договор намерения источника водоснабжения; 3. Согласие о принятии условия возможного изменения отдельных позиций технической спецификации в ходе выполнения работ с сохранением договорного объема финансирования после заключения договора и вступления его в силу, внесение изменений возможно только по согласованию с заказчиком; Кроме того, потенциальный поставщик в заявке (Приложение 2-2 (Техническая спецификация) либо Проектно - сметная документация/Технико - экономическое обоснование) должен прикрепить загруженную Заказчиком сметную документацию по проекту, а также представить обязательство о проведении работ согласно загруженной сметной документации и технической спецификации. А также, в соответствии с п.5 ст.4 Закона РК «О государственных закупках», в целях увеличения доли местного содержания в закупаемых товарах, работах, услугах, потенциальному поставщику необходимо предоставить договоры намерения приобретения товаров отечественного производства из перечня используемых материалов (согласно прикрепленной смете) по проекту с предоставлением подтверждающего документа – сертификата СТ-KZ. Согласно представленной технической спецификации, в перечень товаров отечественного производства, из необходимых для работ материалов, входят: 1. Песок, щебень, отсев, цемент, асфальт, резиновая крошка, мафы, металлические изделия, лакокрасочные изделия, брусчатки, поребрики, фонарные столбы).

При этом, согласно п.1 ст.22 Закона, обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками.

Законодательством о государственных закупках потенциальным поставщикам дано право при наличии замечаний к проекту конкурсной документации направлять их заказчику для внесения изменений и дополнений в проект конкурсной документации.

Однако, вы не воспользовались данным правом в период предварительного обсуждения проекта конкурсной документации и не направили замечания к проекту конкурсной документации о государственных закупках.

Учитывая то, что Конкурсная документация в соответствии с пунктом 172 Правил осуществления государственных закупок считается утвержденной, заявки потенциальных поставщиков должны содержать документы, требуемые технической спецификацией.

Также, согласно п.1 ст.24 Закона, заявка на участие в конкурсе является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 настоящего Закона.

Кроме того, согласно п.1 ст.47 Закона, не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона.

Таким образом, согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок конкурсные заявки потенциальных поставщиков, которые не представили документы, требуемые технической спецификацией, подлежали отклонению от участия в конкурсе в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с абзацем вторым пункта 21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 г. №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с пунктом 6 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон) и статьи 91 Административно процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан, Вы вправе обжаловать его, в том числе в вышестоящем органе.

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель руководителя Департамента **Узбеков А.А.**

исп.: Б.Нуралиев
тел.: 8/727/279-40-89