№ исх: 04-12/386 от: 13.02.2023

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ
М. Горький көшесі, 65, Өскемен қаласы, Шығыс Қазақстан облысы, Қазақстан Республикасы, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»
улица М. Горького, 65, город Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанская область, Республика Казахстан, 070004, тел./факс: 8 (7232) 248-218, e-mail: fink.ustk@minfin.gov.kz

18.10.2022 года №04-12/4871

ТОО «Охранное агентство «Азамат»
Веб-портал государственных закупок

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО КВГА МФ РК (*далее – Департамент*) на Ваше обращение №160479, поданное посредством веб-портала государственных закупок на открытый конкурс № 8797092-1 «Приобретение охранных услуг» (лот № 55613961-ОК1) организатора – ГУ «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области», сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (*далее – Закон*), в случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган до подведения итогов государственных закупок и (или) в сроки, установленные пунктом 2 настоящей статьи, жалоба рассматривается в пределах заявленных требований (доводов) в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, в рамках камерального контроля в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Согласно протоколу об итогах от 27.01.2023 года, решением конкурсной комиссии заявки потенциальных поставщиков ТОО «SHERKHAN SECURITY GROUP» и ТОО «Таргын-Күзет» допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона, «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках»

Так, согласно к пункту 56 параграфа 6 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», с изменениями и дополнениями на момент закупки (*далее – Правила*), материальные и трудовые

13.02.2023 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона указываются в квалификационных требованиях согласно приложениям, установленным настоящими Правилами.

Согласно подпункту 4) пункта 2 Конкурсной документации №352 от 06.12.2022 года, настоящая конкурсная документация (далее – КД) включает в себя формы квалификационных требований согласно приложениям 4, 5, 6 и 7 к настоящей КД.

В свою очередь, Приложение 7 предусматривает предъявление квалификационных требований к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг.

Так, камеральным контролем установлено, что Приложением 7 к КД предусмотрено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия разрешительного документа «Все виды охранных услуг, за исключением охраны объектов, уязвимых в террористическом отношении».

При этом, Приложением 7 к КД, квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, не предусмотрено.

Согласно примечанию Приложений 7 к КД: «Установление квалификационных требований, предъявляемых потенциальным поставщикам в иных документах, не допускается».

В таком случае, ввиду отсутствия в Приложении 7 к КД квалификационных требовании в части материальных и трудовых ресурсов, то рассмотрение конкурсной заявки на наличие каких-либо материальных и трудовых ресурсов, противоречит пункту 1 статьи 27 Закона.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2 пунктом 2 статьи 21 Закона, Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать:

2) техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию, утвержденную в установленном порядке, проектно-сметную документацию и ее положительное заключение комплексной вневедомственной экспертизы. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам

13.02.2023 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

Так, согласно Технической спецификации лота № 55613961-ОК1: *«Поставщик должен: • иметь разрешения на радиочастоты, со сроком действия не менее срока исполнения договора. • иметь в наличии служебно-табельного оружия с необходимым разрешением на хранение и ношение на всех постовых охранников. • иметь в наличии средства, необходимые для обеспечения услуг (специальные средства защиты) а именно: палка резиновая ПР-73 на всех постовых охранников; специальные средства связи, а именно: рация переносная на всех постовых охранников, металлоискатель - 4 единицы, громкоговоритель - 4 единицы, осветительные приборы (электрический фонарь) в исправном состоянии на всех постовых охранников, а также должен обеспечить всех постовых охранников форменной одеждой специального образца с логотипом компании и удостоверением охранника, согласно требованиям действующего законодательства. • иметь Централизованную дежурную часть, оборудованную с Пультом центрального наблюдения в г. Усть-Каменогорске. Наличие служебного автотранспорта не менее 2 единиц, со специальными надписями с названиями охранного агентства. Охрана объектов должна обеспечиваться профессионально подготовленными охранниками. Возраст охранников не должен превышать для женщин - 55 лет, для мужчин – 60 лет…».*

То есть, Заказчиком указаны требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых услуг.

Далее, касательно условий, предусмотренных технической спецификацией, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона, *потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу*.

Согласно пункту 24 статьи 2 Закона, *поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лиц.*

13.02.2023 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

В данном случае, вышеуказанные условия установлены к поставщику, чьи обязательства по обеспечению соответствия предъявленным требованиям наступают после заключения договора.

Таким образом, доводы указанные в Вашем обращении, в части признания несоответствующим квалификационным требованиям потенциальных поставщиков ТОО «SHERKHAN SECURITY GROUP» и ТОО «Таргын-Күзет» не состоятельны.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона.

При этом сообщаем, что согласно пункту 32 Правил проведения камерального контроля, при несогласии с решением по результатам рассмотрения жалобы, предусмотренной подпунктом 4) пункта 17 настоящих Правил, и (или) с уведомлением, направленным территориальным подразделением, потенциальный поставщик, подавший заявку на участие в соответствующем конкурсе (аукционе) подает в ведомство уполномоченного органа посредством общедоступных информационных систем, в том числе посредством веб-портала, жалобу на действия (бездействие) и акты (решения) территориального подразделения по форме согласно Приложению 7 к настоящим Правилам не позднее пяти рабочих дней со дня получения уведомления объектом государственного аудита либо со дня получения решения по результатам рассмотрения жалобы.

(Справочно: согласно инструкции Поставщика - Подача поставщиком жалобы на решение: система отобразит кнопку «Подать жалобу на решение» в доступных действиях на форме просмотра объявления, в случае если: способ закупки «Открытый конкурс», «Конкурс с предварительным квалификационным отбором» или «Аукцион»; потенциальный поставщик принимал участие в закупке (данное действие будет доступно всем пользователям с ролью «Поставщик»); срок рассмотрения жалоб завершен; поставщику поступил результат рассмотрения жалобы на веб-портале).

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктами 7 и 9 статьи 47 Закона, в случае несогласия с решением уполномоченного органа, потенциальный поставщик вправе обжаловать его в апелляционную комиссию в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан о государственном аудите и финансовом контроле.

Досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным.

И.о заместителя руководителя **Ш. Козыгулова**

13.02.2023 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)

✍ Музтауова Ж.Ж.
☏ 8/7232/577896

Результаты согласования
13.02.2023 14:29:50: Саркытов К. М. (Отдел камерального контроля) - - согласовано без замечаний
Результат подписания
13.02.2023 14:38:45 Козыгулова Ш. О.. Подписано

13.02.2023 ЕСЭДО ГО (версия 7.23.0)