"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

27.02.2023 ж. № 10001

Осымен "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Нұр-Сұлтан қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.02.2023 жылғы № 710000000-4-6-211843, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні			

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

27.02.2023 года № 10001

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.02.2023 года № 710000000-4-6-211843, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Ордабекулы М. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль закупки № 8836393-1 «Государственная закупка для РГУ «Комитет транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» способом открытого конкурса» способом открытого конкурса на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. Организатором государственных закупок является РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Организатор). По результатам проведенного камерального контроля, установлены следующие нарушения: В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно приложению 2 конкурсной документации, в технической спецификации Заказчика содержатся сведения о функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, в том числе: Длина наибольшая не менее 5.3 м. Длина габаритная не менее 5.3 м. Ширина наибольшая не менее 1.8 м. Ширина габаритная не менее 1.8 м. Высота борта на миделе не менее 0.8 м. Килеватость на транце не менее 8°. Масса корпуса не менее 250 кг. Пассажировместимость не менее 7чел. Грузоподъемность не менее700 кг. Толщина днища не менее 3 мм. Толщина борта не менее 2 мм. Высота транца не менее 510мм(Ш). Максимальная мощность мотора не менее 60 л.с. Двигатель 2- тактный. Объем двигателя не менее (см³) 697. Длина вала, не менее мм 530. Максимальные обороты двигателя (об/мин) 5000-5700. Количество цилиндров 3 ед. Диаметр ход поршня (мм) 68 / 64. Запуск электрический, система управления дистанционное. Вес чистый(Нетто), кг 72. Габаритные размеры прицепа не менее мм. 5476x1965x1163(длина, ширина, высота), грузоподъёмность не менее - 540 кг. Двигатель 2-тактный, максимальные обороты двигателя (об/мин) 5000-5700, количество цилиндров 3 ед, диаметр ход поршня (мм) 68 / 64, вес чистый(Нетто), кг 72. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.» установлено, что Техническая спецификация данного потенциального поставщика содержат указания «не менее», что не дает возможности установить точное описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара характеристики закупаемого товара. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «DQB INDUSTRIES» и ТОО «Производственная компания «QazBioTech» установлено, что, в Технических спецификациях данных потенциальных поставщиков указано: Двигатель 4- тактный, Максимальные обороты двигателя (об/мин) 5000-6000 Количество цилиндров 4 ед, Диаметр ход поршня (мм) 75 / 65, Вес чистый (Нетто), кг 119, что не соответствует требованиям Технической спецификации Заказчика. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.2) п. 238 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «DQB INDUSTRIES», ТОО «Производственная компания «QazBioTech», ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.» подлежат отклонению в данном конкурсе, по причине не соответствия требованиям Технической спецификации Заказчика. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «DQB INDUSTRIES», ТОО «Производственная компания «QazBioTech», ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.», неправомерно допущены к участию в конкурсе. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлению камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»). По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиль риска камерального контроля: Профиль риска №6.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 22.02.2023 года г. Нур-Султан Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 22.02.2023 года № 710000000-4-6-211843, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, по итогам проведенного камерального контроля повторной государственной закупки № 8836393-1 для РГУ «Комитет транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан» способом открытого конкурса, на основании жалоб поданных посредством веб-портала государственных закупок от потенциальных поставщиков ТОО «DQB Industries» и ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения». По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.» установлено, что Техническая спецификация данного потенциального поставщика содержат указания «не менее», что не дает возможности установить точное описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара характеристики закупаемого товара. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «DQB INDUSTRIES» и ТОО «Производственная компания «QazBioTech» установлено, что в Технических спецификациях данных потенциальных поставщиков указано: Двигатель 4- тактный, Максимальные обороты двигателя (об/мин) 5000-6000 Количество цилиндров 4 ед, Диаметр ход поршня (мм) 75 / 65, Вес чистый (Нетто), кг 119, что не соответствует требованиям Технической спецификации Заказчика. Таким образом, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «DQB INDUSTRIES», ТОО «Производственная компания «QazBioTech», ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.» подлежат отклонению в данном конкурсе, по причине не соответствия требованиям Технической спецификации Заказчика. Согласно письма Генерального прокурора Республики Казахстан № 2-010336-22-96759 от 03.11.2022 (далее - Письмо) года с резолюцией заместителя премьер-министра Республики Казахстан предлагается до введения законодательных изменений по рассматриваемому вопросу воздержаться от правоприменительной практики, предусмотренной протоколом совещания относительно единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года. Ниже Письмо. «Мониторингом поступающих обращений установлены обстоятельства, вызывающие ведомостью субъектов предпринимательства вследствие неоднозначной правоприменительной практики в сфере государственных закупок. В частности, протоколом совещания по выработке единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года (под председательством Вице-министра финансов Кенбеев Д.М.) рассмотрен вопрос «Об указании потенциальными поставщиками в технических спецификациях характеристик товара, таких как «не более», «не менее» и «до». По итогам принято решение о внесении изменений в Правила осуществления государственных закупок (утвержденные приказом Министра финансов от 11.12.2015г. №648, далее - Правила) в части признания конкурсной заявки потенциального поставщика несоответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления технической спецификации, в которой не указаны конкретные (точные) данные функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. При этом указано, что до внесения соответствующих поправок заявку потенциального поставщика признавать несоответствующей требованиям конкурсной документации, за исключением случаев закупок товаров, не имеющих конкретных (точных) характеристик. Характеристика товара, указанные как «не более», «не менее», «до» в тому подобные не являются конкретными (точными). В свою очередь во исполнение протокольного решения органами внутреннего государственного аудита по результатам камерального контроля вносится уведомления по отклонению заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанному основанию. Следует отметить, что п.238 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, по которым заявка потенциального поставщика не допускается к участию в конкурсе. Согласно п.п.2) п.238 Правил заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации в случае непредставления технической спецификации либо представления технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставления документов, требуемых технической спецификацией. Справочно- данная норма действует с момента утверждения Правил. Соответственно, отклонение конкурсной заявки по причине, отраженной в вышеуказанном протоколе, является неверным, так как в действующей редакции Правил таковых оснований не имеется. Таким образом, до внесения изменений в Правила решение совещания не может носить обязательный характер. В соответствии с п.4 ст.60 Закона «О правовых актах» государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями по обращению физических или юридических лиц обязаны давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации. Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер. Обозначенные действия уполномоченного органа в сфере государственных закупок приводят к обоснованным жалобам субъектов предпринимательства. На основании изложенного, принимая во внимание возможный резонанс в электоральный период, предлагается до введения законодательных изменений по рассматриваемому вопросу воздержаться от правоприменительной практики, предусмотренной протоколом совещания относительно единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года.» Учитывая вышеизложенное, считаем, что технические спецификаций потенциальных поставщиков ТОО «Карагандинская верфь малого судостроения» и ИП «Бегенов М.К.» соответствуют требованиям конкурсной документации. Так в Технических спецификациях ТОО «DQB INDUSTRIES», ТОО «Производственная компания «QazBioTech» указано «Двигатель 4-тактный, Максимальные обороты двигателя (об/мин) 5000-6000, Количество цилиндров 4 ед, Диаметр ход поршня (мм) 75 / 65, Вес чистый (Нетто), кг 119, что не соответствует требованиям Технической спецификации Заказчика.». Согласно пункту 239 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом допускается несоответствие технической спецификации на товары, работы, услуги потенциального поставщика технической спецификации, указанной в конкурсной документации, если предлагаются более лучшие функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов. касательно 4- тактного двигателя Преимущества 4- тактного над 2-тактным двигателем: - меньшие эксплуатационные расходы; - имеют более высокую надежность и долговечность; - низкий уровень шума; - меньшее потребление топлива. Одним из принципов осуществления государственных закупок является оптимальное и эффективное расходование денег, а связи с этим Заказчиком указан в технической спецификации 2-х тактный двигатель, так как рыночная цена на 2-х тактный двигатель ниже стоимости 4-х тактного двигателя. касательно максимального оборота двигателя Чем больше максимальные обороты двигателя, тем выше крутящий момент, что в свою очередь позволит более быстрому разгону и большей тяги судна. касательно количества цилиндров Большее количество цилиндров подразумевает более сбалансированную и равномерную нагрузку на коленчатый вал, что в свою очередь приведет к более долгой службе двигателя. касательно диаметра хода поршня Чем больше диаметр цилиндра, тем больше диаметр цилиндра, что означает большие клапаны, а это значит, что двигатель может прогонять через себя больше воздуха в каждом цикле, позволяя смеси лучше сгорать. Таким образом, чем больше воздуха, тем больше энергии. касательно массы двигателя При проектировании судна делаются расчеты, в том числе рассчитывается допустимая максимальная масса двигателя. В случае если в технических документах на данное судно допускается установка двигателя массой 119 кг. Заказчику не принципиала масса двигателя и судна в целом. (+ 50 кг. для заказчика роли не играют). На основании вышеизложенного, считаем доводы Уведомления от 22.02.2023 года № 710000000-4-6-211843 необоснованными и не соответствующим действующему законодательству о государственных закупках.	нет