Департамент внутреннего
Государственного аудита
Восточно-Казахстанской области
Комитета внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан
№ конкурса **9533819-1**

ТОО "Almaty real estate manage group" принимало участие в конкурсе № 9533819-1 Услуги по организации таблеточного кормления, Государственная закупка для Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Восточно-Казахстанская областная больница» управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата, организатор Государственное учреждение «Управление государственных закупок Восточно-Казахстанской области».

На основании протокола об итогах № 9462866 от 28.04.2023 года Определить победителя по лоту № 55613336-ОК3 : Товарищество с ограниченной ответственностью «ДЕАРиС», потенциальный поставщик, занявший второе место ИП КАБЫШЕВА ГУЛЬНАРА ЕРМУХАМЕДОВНА.

Конкурсной комиссией заявка ТОО "Almaty real estate manage group" отклонена по следующим основаниям: «в нарушение требований Приказа № 155 от 28.02.2019 г. потенциальный поставщик находится за пределами территории Восточно-Казахстанской области (в соответствии со ст. 2, ст. 2 Закона РК «О государственных закупках» и 3, 43 ГК РК филиал РК не признается юридическим лицом, а, следовательно, не соответствует понятию "потенциальный поставщик") - Ответ Министерство финансов Республики Казахстан от 28 ноября 2022 года на вопрос от 15 ноября 2022 года № 759264 (dialog.egov.kz); на заявленного работника (Харькову Ирину Владимировну) или предоставленную медицинскую справку (в имеющемся деле есть титульный лист на Харьков Ирину Владимировну, и дальнейшие сведения о Харькове Иване Владимировиче), что вызывает сомнения в подлинности подтверждающего документа; внесение заявленного работника (Демина Е.В.) в санитарную книжку или подтвержденное печатью медицинской организации;».

Выводы конкурсной комиссии не законны и противоречат законодательству Республики Казахстан по следующим основаниям:

В конкурсной документации потенциального поставщика ТОО "Almaty real estate manage group", для соответствия требованиям технической спецификации в части нахождения на территории соответствующей административно-территориальной единицы, на которой планируется приобретение указанных услуг заявлены подтверждающие документы

справка о наличии Филиала Товарищества с ограниченной ответственностью "Almaty real estate manage group" города Усть-Каменогорск, по адресу Казахстан, Восточно-Казахстанская область, город Усть-Каменогорск, улица Атлантическая, дом 38, почтовый индекс 070008.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан «***Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе функции представительства».***

Расматривая статью 43 ГК РК выявляется общая функциональная направленность структурных подразделений, но вместе с тем и определенные различия, выраженные в действиях юридического и фактического характера.

На ***филиал юридического лица*** возлагаются более широкие полномочия. Он может осуществлять производственно-хозяйственные (нередко это отдельные производственные единицы - заводы, фабрики, цеха и т.д), торговые, экспедиторские, снабженческо-сбытовые функции, может вести строительную деятельность, то есть филиал или, точнее, директор филиала вправе осуществлять любую деятельность предусмотренную положением о филиале, не выходя за рамки деятельности осуществляемой юридическим лицом. Помимо этого филиал на основании выданной его руководителю доверенности головным предприятием вправе заключать от имени юридического лица договоры и иные сделки, представлять его интересы в суде, иных органах власти и управления, устанавливать новые деловые связи и контакты, вести переговоры, как с отечественными, так и с зарубежными потенциальными партнерами юридического лица. Деятельность филиала, как и головного предприятия в конечном итоге направлена на получение прибыли в связи, с чем его функционирование, а также материально-техническое обеспечение поддерживается за счет извлекаемой прибыли от реализованных им услуг, выполненных работ.

На основании п. 2 ст. 3 «Закона о государственных закупках»

Потенциальный поставщик *– физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу.*

Расматривая статью 43 ГК РК выявляется общая функциональная направленность структурных подразделений, но вместе с тем и определенные различия, выраженные в действиях юридического и фактического характера.

На ***филиал*** возлагаются более широкие полномочия. Он может осуществлять производственно-хозяйственные (нередко это отдельные производственные единицы - заводы, фабрики, цеха и т.д), торговые, экспедиторские, снабженческо-сбытовые функции, может вести строительную деятельность, то есть филиал или, точнее, директор филиала вправе осуществлять любую деятельность предусмотренную положением о филиале, не выходя за рамки деятельности осуществляемой юридическим лицом. Помимо этого филиал на основании выданной его руководителю доверенности головным предприятием вправе заключать от имени юридического лица договоры и иные сделки, представлять его интересы в суде, иных органах власти и управления, устанавливать новые деловые связи и контакты, вести переговоры, как с отечественными, так и с зарубежными потенциальными партнерами юридического лица. Деятельность филиала, как и головного предприятия в конечном итоге направлена на получение прибыли в связи, с чем его функционирование, а также материально-техническое обеспечение поддерживается за счет извлекаемой прибыли от реализованных им услуг, выполненных работ.

В соответствии с Ответом Министра финансов РК от 12 февраля 2020 года на вопрос от 3 февраля 2020 года № 593080 (dialog.gov.kz) «*Согласно подпункту 2) статьи 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Вместе с тем, отмечаем, что согласно пункту 3 статьи 43 ГК РК, филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Таким образом, филиал юридического лица вправе от имени юридического лица совершать сделки и иные правовые действия, в том числе функции представительства, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан. На веб-портале государственных закупок при создании договора о государственных закупках отражаются данные юридического лица по результатам проведения закупок, который признан победителем. Также следует отметить, что в электронно-цифровой подписи пользователя указывается БИН организации, которая отражается в соответствующих протоколах и в электронном договоре о государственных закупках.*»

В соответствии с Ответом Министра финансов Республики Казахстан от 28 ноября 2022 года на вопрос от 15 ноября 2022 года № 759264

(dialog.egov.kz) «В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК), филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе функции представительства. Таким образом, согласно пункту 3 статьи 43 ГК РК, «Филиалы» и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. На веб-портале государственных закупок при регистрации филиалов система запрашивает действие от головной организации по подтверждению наделения полномочиями филиалов. В этой связи, работа филиалов на веб-портале государственных закупок осуществляется на основании подтверждения головной организацией его полномочий на стадии регистрации филиалов на веб-портале».

Таким образом отклонение ТОО "Almaty real estate manage group" по причине наличия филиала незаконно.

В части «заявленного работника (Харькову Ирину Владимировну) или предоставленную медицинскую справку (в имеющемся деле есть титульный лист на Харьков Ирину Владимировну, и дальнейшие сведения о Харькове Иване Владимировиче)», данные утверждения конкурсной комиссии надуманны и направлены на устранение конкурентов на всех листах медицинской книжки прописана Харькова Ирина Владимировна, при необходимости у конкурсной комиссии есть право направить запрос в медицинское учреждение указанное в медицинской книжке проходила ли Харькова Ирина Владимировна медицинский осмотр и предоставлен ей допуск к работе, а не заниматься необоснованными предположениями высосанными из пальца.

Таким образом отклонения ТОО "Almaty real estate manage group" по надуманным причинам в отношении медицинской книжки Харьковой И.В. незаконны.

В части «внесение заявленного работника (Демина Е.В.) в санитарную книжку или подтвержденное печатью медицинской организации». В личной медицинской книжке № АА 709206 выданной на имя Деминой Е.В. прохождение всех специалистов заверены подписями и печатями специалистов, допуск к работе заверен печатью медицинского учреждения КГП поликлиника №1 города Балхаш, какие дополнительные подтверждающие печати необходимы для конкурсной комиссии не понятно. Так же при необходимости у конкурсной комиссии есть право направить запрос в медицинское учреждение указанное в медицинской книжке проходила ли Демина Е.В. медицинский осмотр и предоставлен ей допуск к

работе, а не заниматься необоснованными предположениями высосанными из пальца.

Приложение 11 к конкурсной документации Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем) а именно п 4.Сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов в таблице указаны:

Конкурсной документацией затребован «Повар 4 разряд (с предоставлением санитарной книжки, удостоверения по обучению в области безопасности труда)»

Потенциальным поставщиком Товарищество с ограниченной ответственностью "ДЕАРиС" предоставлены копии документов на Воробьева Татьяна Ивановна, в том числе медицинская книжка АА 0251701, удостоверение личности № 046605420 от 25.09.2019 года МВД РК. В ходе сравнения фотографий в удостоверении личности и медицинской книжке видно явное не сходство личностей изображенных на фотографиях, что наталкивает на подозрение, что Воробъева Т.И. не проходила медицинский осмотр самостоятельно, кроме того в медицинской книжке на странице 5 отсутствует печать терапевта с указанием ФИО врача проводившего осмотр, на странице 6-7 отсутствует снимок флюорографии, на странице 22 допуск к работе стоит печать «учреждение левобережная клиника» в печати не указан регистрационный номер прохождения медицинского осмотра, отсутствуют данные ФИО и печать врача, все вышеизложенное свидетельствует о поддельности медицинской книжки и предоставления недостоверной информации. Просим сделать запрос в учреждение левобережная клиника о прохождении Воробьевой Т.В. медицинского осмотра и получения допуска к работе до 24.09.2023 года.

Не предоставлен протокол заседания экзаменационной комиссии по проверке знаний по безопасности и охране труда на основании которого выдано удостоверение №1-08, удостоверение выдано ТОО "ДЕАРиС" не указаны ФИО членов комиссии и председателя комиссии, данные лица не имеют лицензии на принятие экзаменов по проверке знаний по безопасности и охране труда.

Таким образом ТОО "ДЕАРиС" не подтвердил наличие трудовых ресурсов в виде повара 4-го разряда.

Конкурсной документацией затребован «Раздатчица (с предоставлением санитарной книжки, удостоверения по обучению в области безопасности труда)»

Потенциальным поставщиком Товарищество с ограниченной ответственностью "ДЕАРиС" предоставлены копии документов на Кайракбаева Аида Кенжебековна, в том числе медицинская книжка АА 0064601, удостоверение личности № 037271272 от 13.08.2014 года МВД РК. В медицинской книжке на странице 5 отсутствует печать терапевта с указанием ФИО врача проводившего осмотр, на странице 6-7 отсутствует снимок флюорографии, на странице 22 допуск к работе стоит печать «учреждение левобережная клиника» в печати не указан регистрационный номер прохождения медицинского осмотра, отсутствуют данные ФИО и печать врача, все вышеизложенное свидетельствует о поддельности медицинской книжки и предоставления недостоверной информации. Просим сделать запрос в учреждение левобережная клиника о прохождении Кайракбаева Аида Кенжебековна медицинского осмотра и получения допуска к работе до 01.05.2023 года.

Не предоставлен протокол заседания экзаменационной комиссии по проверке знаний по безопасности и охране труда на основании которого выдано удостоверение №1-07-08, удостоверение выдано ТОО "ДЕАРиС" не указаны ФИО членов комиссии и председателя комиссии, данные лица не имеют лицензии на принятие экзаменов по проверке знаний по безопасности и охране труда.

Таким образом ТОО "ДЕАРиС" не подтвердил наличие трудовых ресурсов в виде повара 4-го разряда.

В сканированных копиях документов потенциального поставщика ТОО "ДЕАРиС" на сотрудников Кайракбаева Аида Кенжебековна Воробьева Татьяна Ивановна Мухаметказымов Ерасыл Серикович Калиева Карылга Сабыровна Аширова Жанат Советкановна, Хамзина Индира, Асубаева Зарина Болатовна, Асубаева Зарина Болатовна, Сахариева Жанерке Сакеновна, Лебедева Лариса Викторовна, Кайдарова Жанна Васильевна, Пилипенко Татьяна Дмитриевна, Манапова Назгуль Кабеновна, Жанузакова Айман Алтынбековна, Сейльханова Толкын Шакеновна, Рыбалко Ирина Михайловна, Демежанова Рысгуль Амангельдиновна, Зкриенова Мадина Ермековна, Манабаева Юлия Ибрагимовна, отсутствуют протокола заседания экзаменационной комиссии по проверке знаний по безопасности и охране труда на основании которого выданы удостоверения.

На основании Приказа Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1019. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 декабря 2015 года № 12665. «Об утверждении Правил и сроков проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны

труда работников, руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда»

«8. Обучение (занятия, лекции, семинары) по безопасности и охране труда проводится у работодателя с привлечением специалистов соответствующих отраслей, инженерно-технических работников имеющих опыт работы не менее трех лет и технических инспекторов по охране труда, служб безопасности и охраны труда самой организации, имеющих сертификат по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

13. Проверка знаний по вопросам безопасности и охраны труда проводится экзаменационной комиссией, создаваемой актом работодателя, численностью не менее трех человек, и состоит из председателя и членов комиссии из числа специалистов, предусмотренных в пункте 22 настоящих Правил. В работе экзаменационной комиссии обязательно участие представителей работников (при наличии).

16. ***Результаты проверки знаний работников оформляются протоколом. Протокол заседания экзаменационной комиссии по проверке знаний оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа, удостоверенного посредством электронной цифровой подписи по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам. Протокол подписывается председателем и членами экзаменационной комиссии».***

19. Руководители и лица, ответственные за обеспечение безопасности и охраны труда (далее – ответственные работники) проходят обучение по развитию общих или специальных профессиональных компетенций по вопросам безопасности и охраны труда ***в учебных центрах*** в очном или дистанционном формате по сетевой технологии в "on-line" режиме.

22. Обучение (занятия, лекции, семинары) по вопросам безопасности и охраны труда ответственных работников проводится с привлечением специалистов преподавателей профильных учебных заведений, юристов и инженерно-технических работников и специалистов служб безопасности и охраны труда крупных промышленных организаций, имеющих высшее (или послевузовское) образование, а также опыт работы не менее 5 лет в области безопасности и охраны труда и сертификат о прохождении обучения и проверки знаний по безопасности и охране труда. К учебному процессу может быть привлечен специалист местного органа по инспекции труда (по согласованию).

С целью избежания предоставления недостоверной информации со стороны потенциального поставщика ТОО "ДЕАРиС", требуем запросить у ТОО "ДЕАРиС" копии протоколов по проверке знаний по безопасности и охране труда, копии документов экзаменационной комиссии подтверждающих право проводить обучение и принимать экзамены по вышеуказанной дисциплины в соответствии с законом Республики Казахстан.

Кроме того предоставленные копии медицинских книжек потенциального поставщика ТОО "ДЕАРиС" на сотрудников Кайракбаева Аида Кенжебековна Воробьева Татьяна Ивановна Мухаметказымов Ерасыл Серикович Калиева Карылга Сабыровна Аширова Жанат Советкановна,

Хамзина Индира, Асубаева Зарина Болатовна, Асубаева Зарина Болатовна, Сахариева Жанерке Сакеновна, Лебедева Лариса Викторовна, Кайдарова Жанна Васильевна, Пилипенко Татьяна Дмитриевна, Манапова Назгуль Кабеновна, Жанузакова Айман Алтынбековна, Сейльханова Толкын Шакеновна, Рыбалко Ирина Михайловна, Демежанова Рысгуль Амангельдиновна, Зкриенова Мадина Ермековна, Манабаева Юлия Ибрагимовна вызывают сомнения подлинности так как в медицинских книжках на странице 5 отсутствует печать терапевта с указанием ФИО врача проводившего осмотр, на странице 6-7 отсутствует снимок флюорографии, на странице 22 допуск к работе стоит печать «учреждение левобережная клиника» в печати не указан регистрационный номер прохождения медицинского осмотра, отсутствуют данные ФИО и печать врача, все вышеизложенное свидетельствует о поддельности медицинской книжки и предоставления недостоверной информации.

Просим сделать запрос в учреждение левобережная клиника г. Усть - Каменогорска о прохождении данными сотрудниками медицинского осмотра и получения допуска к работе, на предмет предоставления недостоверной информации.

Требуем пересмотреть итоги конкурса с учетом отклонения конкурсной заявки ТОО "ДЕАРиС", а также допуска к участию ТОО "Almaty real estate manage group".

Директор

ТОО "Almaty real

estate manage group" **Нурмаганбетова А.С.**