"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

15.05.2023 ж. № 10659

Осымен "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 140440014725 хабарламаны қарап "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 04.05.2023 жылғы № 431010000-4-6-228678, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №9482035-1 «Государственные закупки для Коммунальное государственное учреждение «Сырдарьинское государственное учреждение по охране лесов и животного мира» управления природных ресурсов и регулирования природопользования Кызылординской области способом открытого конкурса» (по лоту №56979017-ОК2 - «Приобретение жилого прицепа на шассии») на сумму: 10 714 285,70 тенге, организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», на основании жалобы ТОО «Qaz Damu Construction» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. В соответствии пп. 2) п. 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации В соответствии п. 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп. 2 п. 238 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно п. 15 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно пп.2) п.18 конкурсной документаций, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. В соответствии с Приложением 16 к конкурсной документации Правил, в составе технической спецификации потенциальному поставщику требуется указать наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страны происхождения, завода-изготовителя (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение), год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), срок поставки, место поставки товара, наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, с учетом нормирования государственных закупок, описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. Согласно приложения 12 к конкурсной документации (в технической спецификации) организатором в разделе описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара указано «Жилой теплый вагон на прицепно - шасси с целью обеспечения персонала необходимым жильем в лесном хозяйстве». Согласно протокола итогов № 9322975 от 13.04.2023 года, решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ», ТОО «Qaz Damu Construction» и ИП «A-MODUL» допущены к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии касательно допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» является необоснованным, так как представленная техническая спецификация в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» несоответствует техническим спецификациям утвержденного в конкурсной документации. А именно, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» описание наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа указано «Приобретение жилого прицепа на шасси, жилой, масса более 3500 кг», что не является наименованием товара, марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. В связи с чем, технические спецификации потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» не соответствуют в части не указания наименования товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. Согласно вышеуказанному, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» неправомерно допущены к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	В О З Р А Ж Е Н И Е на уведомление от 04.05.2023 года за № 431010000-4-6-228678 Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Управление) в качестве организатора была проведена государственная закупка №9482035-1 способом конкурса «Приобретение жилого прицепа на шасси» (далее - Конкурс), согласно протокола итогов которого победителем был признан ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" данному конкурсу РГУ Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК (далее – Департамент) 04.05.2023 года было направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 431010000-4-6-228678 По нижеследующим основаниям, данные доводы ДВГА считаем необоснованными . Во-первых, Потенциальными поставщиками ТОО «Qaz Damu Construction» A-MODUL, представлены техническая спецификация, в которой указаны наименование товара, марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа «KAZDAMU», тогда как другой поставщик - ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ". При этом, Департамент указывает что потенциальный поставщик ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" не соответствуют в части не указания наименования товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. Так как, у товара «Приобретение жилого прицепа на шасси» отсутствует марка с указанием и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. ВО ВТОРЫХ, аналогичная ситуация произошла в государственной закупке № 6551942-1 «Говядина свежая, туша, I категория». По результатам камерального контроля по данной (№ 6551942-1) государственной закупке установлено, что потенциальным поставщиком «Конкурстың 21.01.2022 жылғы №6088248 конкурс қорытындылары туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссияның шешімімен әлеуетті өнім беруші «Дулат» ЖК-нің конкурстық өтінімін: «Әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсыну негіздемесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді, себебі әлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшеліктің талабына сәйкес тауардың маркасы, моделі, үлгісі және/немесе тауар белгісі көрсетілмеген» негізбен конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Камералдық бақылау жүргізу барысында, әлеуетті өнім беруші «Дулат» ЖК-нің техникалық ерекшелігінде сатып алынатын тауардың «маркасын, моделін, үлгісін және/немесе тауар белгісін» көрсете отырып ұсынғандығы анықталды. Сол себепті, әлеуетті өнім беруші «Дулат» ЖК-сі конкурсқа қатысудан негізсіз шеттетілген» В этой связи, заявка потенциальный поставщик ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" признана соответствующей требованиям конкурсной документации. Тем самым, Департаментом нарушены требования Правил проведения камерального контроля, то есть в уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. На основании изложенного, прошу отменить уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.05.2023 года № 431010000-4-6-228678.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

15.05.2023 года № 10659

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 04.05.2023 года № 431010000-4-6-228678, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №6	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №9482035-1 «Государственные закупки для Коммунальное государственное учреждение «Сырдарьинское государственное учреждение по охране лесов и животного мира» управления природных ресурсов и регулирования природопользования Кызылординской области способом открытого конкурса» (по лоту №56979017-ОК2 - «Приобретение жилого прицепа на шасси») на сумму: 10 714 285,70 тенге, организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области», на основании жалобы ТОО «Qaz Damu Construction» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ие) нарушение(-я): В соответствии п. 1 статьи 9 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы. В соответствии пп. 2) п. 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметной документации, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. При этом сроки выполнения работ по таким государственным закупкам должны соответствовать срокам выполнения работ, указанным в утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации В соответствии п. 1 статьи 27 Закона, рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно пп. 2 п. 238 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - непредставление технической спецификации; - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно п. 15 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей КД, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным статьей 6 Закона. Согласно пп.2) п.18 конкурсной документаций, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик должен представить гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. В соответствии с Приложением 16 к конкурсной документации Правил, в составе технической спецификации потенциальному поставщику требуется указать наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страны происхождения, завода-изготовителя (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение), год выпуска, гарантийный срок (при наличии) (в месяцах), срок поставки, место поставки товара, наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, с учетом нормирования государственных закупок, описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. Согласно приложения 12 к конкурсной документации (в технической спецификации) организатором в разделе описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара указано «Жилой теплый вагон на прицепно - шасси с целью обеспечения персонала необходимым жильем в лесном хозяйстве». Согласно протокола итогов № 9322975 от 13.04.2023 года, решением конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ», ТОО «Qaz Damu Construction» и ИП «A-MODUL» допущены к участию в конкурсе. В ходе камерального контроля установлено, что решение конкурсной комиссии касательно допуска конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» является необоснованным, так как представленная техническая спецификация в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» несоответствует техническим спецификациям утвержденного в конкурсной документации. А именно, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» описание наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа указано «Приобретение жилого прицепа на шасси, жилой, масса более 3500 кг», что не является наименованием товара, марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. В связи с чем, технические спецификации потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» не соответствуют в части не указания наименования товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. Согласно вышеуказанному, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Кызылординский Механический Завод «КВАНТ» неправомерно допущены к участию в конкурсе. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №6. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	В О З Р А Ж Е Н И Е на уведомление от 04.05.2023 года за № 431010000-4-6-228678 Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее - Управление) в качестве организатора была проведена государственная закупка №9482035-1 способом конкурса «Приобретение жилого прицепа на шасси» (далее - Конкурс), согласно протокола итогов которого победителем был признан ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" данному конкурсу РГУ Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК (далее – Департамент) 04.05.2023 года было направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 431010000-4-6-228678 По нижеследующим основаниям, данные доводы ДВГА считаем необоснованными . Во-первых, Потенциальными поставщиками ТОО «Qaz Damu Construction» A-MODUL, представлены техническая спецификация, в которой указаны наименование товара, марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа «KAZDAMU», тогда как другой поставщик - ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ". При этом, Департамент указывает что потенциальный поставщик ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" не соответствуют в части не указания наименования товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. Так как, у товара «Приобретение жилого прицепа на шасси» отсутствует марка с указанием и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа. ВО ВТОРЫХ, аналогичная ситуация произошла в государственной закупке № 6551942-1 «Говядина свежая, туша, I категория». По результатам камерального контроля по данной (№ 6551942-1) государственной закупке установлено, что потенциальным поставщиком «Конкурстың 21.01.2022 жылғы №608248 конкурс қорытындылары туралы хаттамасына сәйкес, конкурстық комиссияның шешімімен әлеуетті өнім беруші «Дулат» ЖК-нің конкурстық өтінімін: «Әлеуетті өнім берушінің конкурсқа қатысуға өтінімі конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін техникалық ерекшелікті ұсыну негіздемесі бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалып, конкурсқа жіберілмейді, себебі әлеуетті өнім берушінің техникалық ерекшелігінде конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшеліктің талабына сәйкес тауардың маркасы, моделі, үлгісі және/немесе тауар белгісі көрсетілмеген» негізсіз шеттетілген» В этой связи, заявка потенциальный поставщик ТОО "Кызылординский Механический Завод "КВАНТ" признана соответствующей требованиям конкурсной документации. Тем самым, Департаментом нарушены требования Правил проведения камерального контроля, то есть в уведомлении не указаны конкретные факты нарушения, описание характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов. На основании изложенного, прошу отменить уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 04.05.2023 года № 431010000-4-6-228678.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля