"Жетісу облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.06.2023 ж. №10390

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Жетісу облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 220740008997 12.11.2015 жылғы № 10575 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.04.2023 жылғы № 330000000-4-7-227824, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление государственных закупок области Жетісу"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.06.2023 года №10390

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление государственных закупок области Жетісу", 220740008997 от 28.04.2023 года № 10575, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.04.2023 года № 330000000-4-7-227824, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по области Жетісу Несіпбаевым Т.Р., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 9389343-1 «Капитальный ремонт автомобильных дорог в Отенайском сельском округе г.Талдыкорган" (21 улица общ. протяж 8 км)» на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой» № 172376 от 13 апреля 2023 года поступившей посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 56984803-ОК1 - «Работы по ремонту автомобильной дороги» на сумму 626 996 469.00 тенге. Организатор -ГУ «Управление государственных закупок области Жетісу» БИН 220740008997. Срок начала приема заявок- 2023-03-03 09:00:00 Срок окончания приема дополнения заявок – 2023-03-18 09:10:00 По профилю риска №7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с параграфом 16 (246-252) Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. №648 (далее – Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика (проектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика (субпроектировщика) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика (субпроектировщика), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов. Вместе с тем, согласно пункту 253 Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по формам, утвержденным уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан" (далее – электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию). Камеральным контролем установлено, что согласно приложению 5 уровень ответственности объекта установлен II (нормальный) относящиеся к технически сложным объектам. Так же установлено, что функциональное назначение предмета закупки является – прочие сооружения, с подвидом лицензируемого вида деятельности - основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными Согласно протоколу об итогах №9254231 от 06.04.2023 года, Организатором к конкурсной заявке потенциального поставщика применена условная скидка в размере: ТОО «Теплоэнергострой» - 0%; При пересчете камеральным контролем, условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ потенциального поставщика составила: ТОО «Теплоэнергострой» - 5%; Таким образом, Организатором в нарушение пунктов 246, 247 Правил, неправомерно применена условная скидка к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Теплоэнергострой». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с ч.3 ст.462 КРКоАП «Невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, представлений, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора (должностных лиц), должностными лицами государственных органов в пределах их компетенции, за исключением случаев, предусмотренных статьями 162 и 227 настоящего Кодекса влечет штраф на физических лиц в размере пяти, на должностных лиц – в размере пятнадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства – в размере двухсот, на субъектов крупного предпринимательства – в размере пятисот месячных расчетных показателей, с приостановлением действия разрешения или без такового либо с приостановлением деятельности или отдельных видов деятельности или без такового».	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных в результате камерального контроля Настоящим ГУ «Управление государственных закупок области Жетісу», БИН: 220740008997 (далее - Организатор) рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» от 27.04.2023 года №330000000-4-7-227824, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: «Неприменение или неправильное применение условных скидок» по профилю риска №7, по государственных закупок способом конкурса №9389343-1 «Капитальный ремонт автомобильных дорог в Отенайском сельском округе г.Талдыкорган" (21 улица общ. протяж 8 км)» на основании жалобы ТОО «Теплоэнергострой» № 172376 от 13 апреля 2023 года поступившей посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 56984803-ОК1 - «Работы по ремонту автомобильной дороги» на сумму 626 996 469.00 тенге. Срок начала приема заявок- 2023-03-03 09:00:00 Срок окончания приема дополнения заявок – 2023-03-18 09:10:00, заказчик ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Талдыкорган» БИН: 160440026702. Камеральным контролем установлено, что согласно приложению 5 уровень ответственности объекта установлен II (нормальный) относящиеся к технически сложным объектам. Так же установлено, что функциональное назначение предмета закупки является – прочие сооружения, с подвидом лицензируемого вида деятельности - основания и покрытия, защитные сооружения и обустройство автомобильных дорог III, IV и V технической категории, а также проезжей части улиц населенных пунктов, не являющихся магистральными Согласно протоколу об итогах №9254231 от 06.04.2023 года, Организатором к конкурсной заявке потенциального поставщика применена условная скидка в размере: ТОО «Теплоэнергострой» - 0%; При пересчете камеральным контролем, условная скидка за наличие опыта на рынке закупаемых работ потенциального поставщика составила: ТОО «Теплоэнергострой» - 5%; Так на основании вышеизложенного, камеральным контролем применения условных скидок за наличие опыта работ в разрезе потенциальных поставщиков установлено: По ТОО "Теплоэнергострой": Из заявленного опыта работ учитываются следующие: - Строительство инженерных коммуникаций к многоквартирному жилому дому в 9-ом микрорайоне города Костанай (строительство наружных сетей газоснабжения, водоснабжения, канализация, телефонизация, тепловые сети и сети электроснабжения) 2017, Генеральный подрядчик - Внешнее электроснабжение теплового павильона П2 (33) от РП-150 в Алматинском районе г. Астана 2021, Генеральный подрядчик - Строительство завода розлива воды и безалкогольных напитков после реконструкции и расширения цеха Литер Б, галереи Литер Б1, цеха Литер Б7 по пр. Абая, д.2 2015, Генеральный подрядчик - Строительство АИТ на газовом топливе для объектов: средняя школа №1 имени М.Горького, детский сад "Улыбка", физкультурнооздоровительный комплекс, здания ГУ "Отдел физической культуры и спорта акимата Карабалыкского района". Костанайская область, Карабалыкский район, п. Карабалык 2021, Генеральный подрядчик - Строительство АИТ на газовом топливе для объектов: КГП "Карабалыкская районная больница Управления здравоохранения акимата Костанайской области ",СЭС, Детское отделение, СК "Улан", ДС "айналайн, морг, поликлиника, интернат "Жасталап", гаражи, 2021, Генеральный подрядчик - Реконструкция котельной с переводом на газовое топливо школы № 45 в поселке Шиели Шиелийского района Кызылординской области 2022, Генеральный подрядчик - Реконструкция котельной путем перевода на природный газ "объектов КГКП" Центр развития культуры и искусства" Жанагашского районного отдела культуры и развития языков 2022, Генеральный подрядчик - Газификация и реконструкция котельной села Коктерек, Байсеркинского сельского округа 2022, Генеральный подрядчик - Газификация дома культуры в с. Акши Илийского района Алматинской области 2022, Генеральный подрядчик - Строительство газопровода к зданию детского сада "Сауле" и к строению № 31Б в 11 микрорайоне г.Житикара 2014, Генеральный подрядчик - Строительство инженерных коммуникаций (сетей электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и канализации) к жилому дому №36-37-38 в 10-ом квартале мкр.Аэропорт г.Костанай 2017, Генеральный подрядчик - Реконструкция существующих водопровода и канализации с устройством футляров в местах пересечения с проектируемым ж/д тупиком к производственной базе ТОО "LAMERC LAND" по ул.Уральская, Промзона-2, г.Костанай 2013, Генеральный подрядчик - Газоснабжение природным газом газовых плит в строящемся 36-ти квартирном, 9-ти этажном жилом доме. Наружные газопроводы. Подземный и надземный газопровод среднего давления 2014, Генеральный подрядчик - Строительство инженерной инфраструктуры к 18-ти квартирным 5 жилым домам в поселке Шиели Шиелийского района Кызылординской области 2022, Генеральный подрядчик - Строительство инженерных коммуникаций к бассейну на 50 метров в городе Костанай 2022, Генеральный подрядчик - Строительство Автономного источника паро-теплоснабжения. Строительство завода по глубокой переработки сои, расположенного по адресу: РК, Алматинская область, Илийский р-н (уч. кад. № 03-046-267-1822) 2020, Генеральный подрядчик Вышеуказанный расчет опыта присвоенный РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу» к ТОО «Теплоэнергострой» прямо противоречит правилам осуществления государственных закупок, а именно, Параграф 15, 16 и Параграф 17, правил осуществления государственных закупок №648, пункты: 244. При рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика, участвующего в конкурсе, конкурсная комиссия рассматривает опыт работы только на рынке выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам работ и услуг. 249. Под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. 250. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены более одной работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданскоправового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. 257. В случае, если предметом конкурса является строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ (сертификаты, акты приемки выполненных работ согласно ведомости договорной цены) и приемки объектов в эксплуатацию. Расчет опыта РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу» к ТОО «Теплоэнергострой» произведен неправильно, и в данном конкурсе должен составлять 0 баллов, так как опыт «Теплоэнергострой» не является опытом в сфере капитального ремонта автодорог и не соответствует предмету конкурса. Считаем нарушения законных интересов потенциальных поставщиков в данном конкурсе не допускалось. Организатором конкурса были соблюдены все принципы осуществления государственных закупок, оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, открытости и прозрачности процесса государственных закупок, ответственности участников государственных закупок, недопущения коррупционных проявлений. На основании вышеизложенного, требования по устранению нарушений является необоснованным. Просим дать положительное заключение на возражение по уведомлению №330000000-4-7-226727, от 21 апреля 2023 года. Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении. Приложение: Уведомление, протокол итогов, приложение 5. Руководитель управления М.Махметов Бедельбаев Н. +7 707 119 96 71	возражение не принято	Согласно подпункту 1) пункта 243 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются в том числе следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году. Кроме того, согласно пункту 266 Правил, при расчете опыта работы в сфере строительства (строительно-монтажные работы и проектирование) потенциального поставщика в совокупности учитывается: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный). В случае, если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывается опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности. 2) техническая сложность объектов (здания и сооружения, относящиеся к технически сложным объектам, и здания, и сооружения, не относящиеся к технически сложным объектам). 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подпункте соответствующего подвида лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения. Согласно пункту 274 Правил, при осуществлении государственных закупок работ в сфере строительства (строительно-монтажные работы и работы по проектированию) сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, находящихся в электронном депозитарии со статусом «Подтверждено» учитываются конкурсной комиссией и обжалованию в порядке статьи 47 Закона, не подлежат. Вместе с тем, согласно пункту 102 Правил, решения, предусмотренные в пунктах 96 и 100 настоящих Правил, обжалуются в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Учет применения критерия по наличию опыта работы к заявке потенциального поставщика ТОО «Теплоэнергострой» приведен в приложении.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович