"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2023 ж. №10475

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 10681 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.05.2023 жылғы № 710000000-4-6-229785, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.06.2023 года №10475

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 18.05.2023 года № 10681, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229785, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Балапановым Т.М. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль закупки №9312492-2 «Государственные закупки для РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан способом открытого конкурса», лоты №56765699-ОК1 «Тест-система», (далее - Конкурс), где Организатором является Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Организатор), сообщает, что по результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно пп.2) п.18 Приложения 6 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» сообщаем следующее. Согласно Приложению 12 к КД, Организатором установлены следующие требуемые функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики закупаемого товара, а именно: «Этап инкубирования должен проходить при комнатной температуре». Согласно протокола обсуждения, Организатором предоставлено разъяснение о пределах комнатной температуры (от +20 до+25 градусов). Тогда как, потенциальным поставщиком указано, что температура инкубирования предоставленного набора 37 градусов (Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов). Следовательно, заявленный набор не соответствует требованиям конкурсной документации в части температуры инкубирования. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.238 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» подлежит к отклонению по лотам №56765696-ОК1 «Тест-система», №56765699-ОК1 «Тест-система». На основании вышеизложенного, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229785, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, по итогам проведенного камерального контроля государственной закупки № 9312492-2 Государственные закупки для РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан способом открытого конкурса, на основании жалоб поданных посредством веб-портала государственных закупок от потенциальных поставщиков ТОО «ZALMA Ltd.» (ЦАЛМА Лтд.)» и ТОО «Альтимед». По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: согласно Приложению 12 к КД, Организатором установлены следующие требуемые функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики закупаемого товара, а именно: «Этап инкубирования должен проходить при комнатной температуре». Согласно протокола обсуждения, Организатором предоставлено разъяснение о пределах комнатной температуры (от +20 до+25 градусов). Тогда как, потенциальным поставщиком в конкурсной заявке ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ», указано, что температура инкубирования предоставленного набора 37 градусов (Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов). Следовательно, заявленный набор не соответствует требованиям конкурсной документации в части температуры инкубирования. Таким образом, в соответствии с пп.2 п.238 Правил, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» подлежит к отклонению по лотам №56765696-ОК1 «Тест-система», №56765699-ОК1 «Тест-система». Следует отметить, что п.238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11 декабря 2015 года, № 648 (далее - Правила) предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, по которым заявка потенциального поставщика не допускается к участию в конкурсе. Согласно п.п.2) п.238 Правил заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации в случае непредставления технической спецификации либо представления технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставления документов, требуемых технической спецификацией. Согласно п.п 2) п.16 в утвержденной конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При этом в утвержденной технической спецификации заказчика указаны необходимые требования по закупаемому товару «Диагностикум по определению противоящурных антител в сыворотках крови всех видов вакцинированных животных методом ИФА типа О Набор представляет собой тест- систему, которая выявляет специфические антитела вируса ящура типа О у вакцинированных животных. В состав набора входят: не более 5-ти 96-луночных планшет с иммобилизованными антигенами вируса ящура типа О, конъюгат, буфер для разведения, промывочная жидкость, специфические положительные контрольные сыворотки, отрицательная контрольная сыворотка, хромогенный субстрат, клейкая лента на все соответствующие этапы и др. соответствующие компоненты. Наличие данных об условиях и длительности хранения реагентов как в нативном виде, так и после их разведения. В наборе не более 500 доз, без учета контролей. Общее инкубационное время включая все стадии (этапы) не должно превышать 2 часов». Вместе с тем ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» представил техническую спецификацию полностью соответствующую требованиям КД и заказчика. Кроме того потенциальным поставщиком приложены копии сертификатов, письмо о предоставлении более лучших функциональных, технических, эксплуатационных и качественных характеристиках товара (согласно п.239 Правил), а так же Гарантийное письмо. Касательно представленного описания «температура инкубирования предоставленного набора 37 градусов» сообщаем следующее: в конкурсной заявке ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» приложен документ «Наставление по применению «Набор реагентов для выявления антител к вирусу ящура типа О методом иммуноферментного анализа» утвержденного Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, в разделе 2.3 «Процедуры проведение иммуноферментного анализа» где согласно пункта 7) Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов, однако в этом разделе указано в пункте 10) Инкубировать в течении 15 минут при комнатной температуре (18-25 С) в темноте, то есть это процесс диагностикума по определению противоящурных антител в сыворотках крови всех видов вакцинированных животных методом ИФА типа О, которые утверждены уполномоченным органом в сфере ветеринарии. Таким образом, техническая спецификация ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» соответствует требованиям технической спецификации заказчика, в том числе касательно требования - «Этап инкубирования должен проходить при комнатной температуре». Так как, предлагаемый товар соответствует требуемым характеристикам. Учитывая вышеизложенное, считаем, что техническая спецификация потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ» соответствуют требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного, считаем доводы Уведомления от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229785 необоснованными и не соответствующими действующему законодательству о государственных закупках.	В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п.18 Приложение 6 к Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрация в установленном порядке, то потенциальный поставщик предоставляет гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно пп.3) п.6 п. 27 Закона ГЗ Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно требований технической спецификации «Общее инкубационное время включая все стадии (этапы) не должно превышать 2 часов. Этап инкубирования должен проходить при комнатной температуре. Потенциальный поставщик вместе с конкурсной документацией должен предоставить нижеперечисленные документы (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.01.2015 года №7-1/31): 1. копия регистрации препарата на территории Республики Казахстан предоставить регистрационное удостоверение диагностикума внесенный в государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан; 2. в случае регистрации странах членов ЕАЭС предоставить копию регистрационного удостоверения или регистрационного сертификата; 3. Предоставление копии инструкции с указанием перечня специфических компонентов, этапов проведение ИФА, с разделом интерпретации результатов». Согласно представленной заявки потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ», заявка не соответствует требованиям конкурсной документации. Согласно приложенного документа «Наставление по применению «Набор реагентов для выявления антител к вирусу ящура типа О методом иммуноферментного анализа» утвержденного Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, в разделе 2.3 «Процедуры проведение иммуноферментного анализа», - пункт 4) Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов; - пункт 7) Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов, - пункт 10) Инкубировать в течении 15 минут при комнатной температуре (18-25 С) в темноте. При этом следует, отметит, что ранее протоколом обсуждения конкурсной документации даны разъяснения: «Этапы инкубирования при комнатной температуре (от +20 до+25 ОС).» Доводы возражения не нашли своего подтверждения.	В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п.18 Приложения 6 к Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрация в установленном порядке, то потенциальный поставщик предоставляет гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно пп.3) п.6 п. 27 Закона ГЗ Потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Согласно пп.2) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно требований технической спецификации «Общее инкубационное время включая все стадии (этапы) не должно превышать 2 часов. Этап инкубирования должен проходить при комнатной температуре. Потенциальный поставщик вместе с конкурсной документацией должен предоставить нижеперечисленные документы (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.01.2015 года №7-1/31): 1. копия регистрации препарата на территории Республики Казахстан предоставить регистрационное удостоверение диагностикума внесенный в государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан; 2. в случае регистрации странах членов ЕАЭС предоставить копию регистрационного удостоверения или регистрационного сертификата; 3. Предоставление копии инструкции с указанием перечня специфических компонентов, этапов проведение ИФА, с разделом интерпретации результатов». Согласно представленной заявки потенциального поставщика ТОО «ИСК «ЕДІЛ-ЖАЙЫҚ», заявка не соответствует требованиям конкурсной документации. Согласно приложенного документа «Наставление по применению «Набор реагентов для выявления антител к вирусу ящура типа О методом иммуноферментного анализа» утвержденного Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, в разделе 2.3 «Процедуры проведение иммуноферментного анализа», - пункт 4) Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов; - пункт 7) Планшет накрыть крышкой или клейкой лентой, и инкубировать 30 мин при температуре 37 градусов, - пункт 10) Инкубировать в течении 15 минут при комнатной температуре (18-25 С) в темноте. При этом следует, отметит, что ранее протоколом обсуждения конкурсной документации даны разъяснения: «Этапы инкубирования при комнатной температуре (от +20 до+25 ОС).» Доводы возражения не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении

возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович