"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2023 ж. №10473

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 10679 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 11.05.2023 жылғы № 710000000-4-6-229781, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.06.2023 года №10473

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 18.05.2023 года № 10679, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229781, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Балапановым Т.М. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль закупки №9312492-2 «Государственные закупки для РТП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан способом открытого конкурса», лоты №56765695-ОК1 «Тест-система», (далее - Конкурс), где Организатором является Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Организатор), сообщает, что по результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с п.п.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно пп.2) п.18 Приложения 6 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их официальных представителей (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, указанных в технической спецификации потенциального поставщика. В случае если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик предоставляет гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров. Согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, в равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ» по лоту №56765695-ОК1 сообщаем, что согласно приложению 12 к КД организатором установлены следующие требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара: «Набор предназначен для анализа сыворотки крови и плазмы на наличие антител к Chlamydophila abortus. В состав набора входит: стриповый микропланшет с иммобилизованными антигенами Chlamydophila abortus». Вместе с тем, согласно Приложению 12 к КД организатором установлено следующее требование: «Потенциальный поставщик вместе с конкурсной документацией должен предоставить нижеперечисленные документы (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.01.2015 года №7-1/31): 1. копии регистрации препарата на территории Республики Казахстан предоставить регистрационное удостоверение диагностикума внесенный в государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан; 2. в случае регистрации стран членов ЕАЭС предоставить копию регистрационного удостоверения или регистрационного сертификата; 3. Предоставление копии инструкции с указанием перечня специфических компонентов, этапов проведение ИФА, с разделом интерпретации результатов.». Изучением предоставленной инструкции, что в составе набора указан микропланшет, с адсорбированным в лунках антигеном Chlamydophila, кроме того, отсутствует информация о осуществлении анализа антител плазмы крови. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ» по лоту №56765695-ОК1 в соответствии с пп.2 п.238 Правил, подлежит к отклонению. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно пункту 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом министра финансов РК от 11 декабря 2015 года, № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, в равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Согласно подпункту 2 пункта 16 утвержденной конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать: техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 16 к КД указан товар «Набор иммуноферментного анализа для диагностики хламидиозов с/х (жвачных) животных. ID Screen® Chlamydophila abortus Indirect Multi-species (ID.vet)», завод изготовитель - IDvet, Местонахождение - Франция, г. Монпелье. В состав предлагаемого Набора входит: стриповый микропланшет с иммобилизованными антигенами Chlamydophila abortus, о чем указано и в технической спецификации. Касательно исследования плазмы крови сообщаем следующее, что предлагаемый ИФА набор для обнаружения антител против Chlamydophila abortus в сыворотке или плазме крови, данная информация указана в инструкции в названии набора «ID Screen® Chlamydophila abortus Indirect Multi-species Непрямой ИФА для обнаружения антител против C.abortus в сыворотке или плазме крови». Вместе с тем, данный товар: «ID SCREEN ® Chlamydophila Abortus Indirect Multi-species», а именно Набор непрямого иммуноферментного анализа имеет Регистрационное удостоверение № РК-ВП-2-3742-18 от 14.11.2018 года и указан в разделе 2 «Диагностические средства», под номером 35 «Государственного реестра ветеринарных препаратов и кормовых добавок Республики Казахстан» (далее - Реестр), который содержается в общедоступных информационных системах государственных органов. Вместе с тем Регистрационное удостоверение выдано Комитетом ветеринарного контроля и надзора МСХ РК в бумажном виде и занесен в Государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан, предоставлено в составе конкурсной заявки. Регистрация ветеринарных препаратов и кормовых добавок и ведения Реестра проводятся на основании Правил проведения государственной регистрации ветеринарных препаратов, кормовых добавок и ведения Государственного реестра ветеринарных препаратов, кормовых добавок в Республике Казахстан, утвержденных приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан № 7-1/31 от 23.01.2015 год. Таким образом при изучении конкурсной заявки ТОО «Bio DELTA Trading KZ», конкурсной комиссией установлено, что предоставленная техническая спецификация, соответствует требованиям конкурсной документации. Учитывая вышеизложенное, считаем, что техническая спецификация потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ» соответствует установленным требованиям в конкурсной документации Заказчика. На основании вышеизложенного, считаем доводы Уведомления от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229781 необоснованными и не соответствующими действующему законодательству о государственных закупках.	Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 11.05.2023 года № 710000000-4-6-229781, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, по итогам проведенного камерального контроля государственной закупки № 9312492-2 Государственные закупки для РТП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан способом открытого конкурса, на основании жалоб поданых посредством веб-портала государственных закупок от потенциальных поставщиков ТОО «Альгимед» и ТОО «Bio DELTA Trading KZ». По результатам камерального контроля установлено следующее нарушение: касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ» по лоту №56765695-ОК1 сообщаем, что согласно приложению 12 к КД организатором установлено следующее требование: «Потенциальный поставщик вместе с конкурсной документацией должен предоставить нижеперечисленные документы (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.01.2015 года №7-1/31): 1. копии регистрации препарата на территории Республики Казахстан предоставить регистрационное удостоверение диагностикума внесенный в государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан; 2. в случае регистрации стран членов ЕАЭС предоставить копию регистрационного удостоверения или регистрационного сертификата; 3. Предоставление копии инструкции с указанием перечня специфических компонентов, этапов проведение ИФА, с разделом интерпретации результатов.». Изучением предоставленной инструкции, что в составе набора указан микропланшет, с адсорбированным в лунках антигеном Chlamydophila, кроме того, отсутствует информация о осуществлении анализа антител плазмы крови. Таким образом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ» по лоту №56765695-ОК1 в соответствии с пп.2 п.238 Правил, подлежит к отклонению. На основании вышеизложенного, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684/ «Инструкция пользователей»).	В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п.18 Приложения 6 к Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. Согласно пп.2) п. 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, в равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. согласно приложению 12 к КД организатором установлены следующие требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара: «Набор предназначен для анализа сыворотки крови и плазмы на наличие антител к Chlamydophila abortus. В состав набора входит: стриповый микропланшет с иммобилизованными антигенами Chlamydophila abortus». Вместе с тем, согласно Приложению 12 к КД организатором установлено следующее требование: «Потенциальный поставщик вместе с конкурсной документацией должен предоставить нижеперечисленные документы (в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23.01.2015 года №7-1/31): 1. копии регистрации препарата на территории Республики Казахстан предоставить регистрационное удостоверение диагностикума внесенный в государственный реестр ветеринарных препаратов Республики Казахстан; 2. в случае регистрации стран членов ЕАЭС предоставить копию регистрационного удостоверения или регистрационного сертификата; 3. Предоставление копии инструкции с указанием перечня специфических компонентов, этапов проведение ИФА, с разделом интерпретации результатов.» Согласно представленной заявки потенциального поставщика ТОО «Bio DELTA Trading KZ», техническая спецификация соответствует требованиям конкурсной документации. Также потенциальным поставщиком приложены копии Регистрационное удостоверение № РКВП-2-3742-18 от 14.11.2018 года, Сертификат ISO 9001:2015 №2005/25406.13, инструкция «Набор иммуноферментного анализа для диагностики хламидиозов с/х (жвачных) животных». При этом в составе набора указан микропланшет, с адсорбированным в лунках антигеном Chlamydophila. Приложенных документах, а именно инструкция «Набор иммуноферментного анализа для диагностики хламидиозов с/х (жвачных) животных, свиней и лошадей» отсутствует информация о осуществлении анализа антител плазмы крови. Доводы возражения не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович