"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.07.2023 ж. №10546

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 12.11.2015 жылғы № 10822 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 02.06.2023 жылғы № 591010000-4-5/6-233425, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ мекенжайына 2023 жылғы 02.06. № 591010000-4-5/6-233425 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы Мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы шағым негізінде "Петропавл қаласының дендрологиялық жоспарын әзірлеу" № 59920238-ОК1 "Қаланың, елді мекеннің, аудандардың бас жоспарын әзірлеу жөніндегі жұмыстар) № 9573859-2 конкурсы бойынша хабарлама (бұдан әрі-Хабарлама) келіп түсті. Хабарламадан: "1-тармақ бойынша №5 тәуекел бейіні:" 1.№ 5 тәуекел бейіні бойынша "әлеуетті өнім берушінің құқықтары мен заңды мүдделерін бұза отырып, оны қабылдамауға әкеп соққан шешім қабылдау". Пп сәйкес.4) "мемлекеттік сатып алу туралы" Заңның 9 – бабы 1-тармағы (бұдан әрі-заң) әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: "тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу". "Әлеуетті өнім беруші осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады"Заңының 9-бабының 3-тармағына сәйкес. Сонымен қатар, конкурстық құжаттамаға 10-Қосымшаның 4-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші "біліктілік туралы құжатты (білім туралы дипломның, сертификаттың, аттестаттың және т.б. нөмірі мен Берілген күнін көрсету, олардың электрондық көшірмелерін қоса беру)"ұсынады. Мәселен, "Alau Solutions" ЖШС әлеуетті өнім берушісі конкурстық құжаттамаға 10 - қосымшаға Еңбек ресурстарын, оның ішінде: дендролог - Кентбаев Ержан Жүнісұлы, өсімдіктер карантині саласындағы маман - Абжанова Талғат Сағидоллаұлы, көгалдандыру саласындағы маман - Кентбаева Ботагөз Айдарбекқызы, эколог- Скороходова Ольга Сергеевна растайтын құжаттарды қоса берді. Бұл ретте, ұйымдастырушы 6-қосымшада (құрылысқа байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары (Тапсырыс беруші толтырады) еңбек қатынастарын растайтын құжаттарды ұсынуға қойылатын талаптарды белгілемегенін атап өткен жөн. Осыған байланысты, Қағидалардың 238-тармағына сәйкес "Alau Solutions" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің конкурстық өтінімі біліктілік талаптарына сәйкес келеді, еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде және "пп сәйкес.Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 238-тармағының 1-тармағы - Егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін болып айқындалса: әлеуетті өнім берушінің конкурстық құжаттамада көрсетілген шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысуы деп танылмайды). Біліктілік талаптарында көрсетілген талап етілетін еңбек ресурстары мәліметтемеген және растамаған; Біліктілігін растайтын өсімдіктер карантині саласындағы маман Талғат Сағидоллаұлы Әбжанов - еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған; біліктілігін растайтын көгалдандыру саласындағы маман Ботагөз Айдарбекқызы Кентбаева-еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған; біліктілігін растайтын дендролог Ержан Жүнісұлы Кентбаев-еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған; Скороходовтың біліктілігін растайтын Эколог Ольга Сергеевна-еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған". Мәселен, "мемлекеттік сатып алу туралы" Заңның (бұдан әрі-заң) 47 - бабының 1-тармағына сәйкес әлеуетті өнім берушілердің конкурстық құжаттаманың (аукциондық құжаттаманың) талаптарына, оның ішінде одан көрсетілген біліктілік талаптарына шағымдары қарауға жатпайды, олар бойынша осы 22-бапта айқындалған тәртіппен конкурстық құжаттаманың (аукциондық құжаттаманың) жобасына ескертулер берілмеген Заң. "Alau Solutions" ЖШС Заңның 22-бабында белгіленген тәртіппен конкурстық құжаттама жобасына ескертулер берілмеді. Әлеуетті өнім берушілерге қойылатын біліктілік талаптарына сәйкес материалдық және еңбек ресурстарының болуы туралы талаптар қойылды. Талаптардың бірі мамандандырылған білікті маманның болуы болды дендролог және Өсімдік карантині саласындағы маман. № 9573859-ОК2 қорытындылары туралы хаттамаға сәйкес "Alau Solutions" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің өтінімін қабылдамау себебі мынадай мамандар бойынша Еңбек ресурстарын растамау болып табылады: біліктілігін растайтын өсімдіктер карантині саласындағы маман Талғат Сағидоллаұлы Абжанов - еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынбаған; біліктілігін растайтын көгалдандыру саласындағы маман Ботагөз Айдарбекқызы Кентбаева - біліктілігін растайтын құжат ұсынылмаған еңбек қатынастарын растайтын құжат; біліктілігін растайтын дендролог Ержан Жүнісұлы Кентбаев-еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған; біліктілігін растайтын Эколог Ольга Сергеевна Скороходова-еңбек қатынастарын растайтын құжат ұсынылмаған. "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ Заңының (бұдан әрі-Заң) 9-бабының 3-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші оның осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады. Заңның 1 - тармағына сәйкес Қазақстан Республикасының Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасы Қазақстан Республикасының Конституциясына негізделеді және Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің, осы Заңның және Қазақстан Республикасының өзге де нормативтік құқықтық актілерінің нормаларынан тұрады. Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 1 – бабы 21-тармақшасына сәйкес еңбек қатынастары-Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасында, келісімдерде, еңбек, ұжымдық шарттарда және жұмыс берушінің актілерінде көзделген құқықтар мен міндеттерді жүзеге асыру кезінде туындайтын қызметкер мен жұмыс беруші арасындағы қатынастар. Яғни, Еңбек кодексінің 1-бабының 21-тармағын сөзбе-сөз түсіндіруден еңбек қатынастарын растайтын құжат келісімдер, ұжымдық шарттар және жұмыс берушінің актілері болуы мүмкін екендігі шығады. Сондай-ақ, Еңбек кодексінің 35-бабына сәйкес қызметкердің еңбек қызметін растайтын құжат мыналардың кез келгені болуы мүмкін: 1) еңбек кітапшасы; 2) Жұмыс берушінің тоқтатылған күні мен негізі туралы белгісі бар еңбек шарты; 3) еңбек шартын жасасу және (немесе) тоқтату негізінде еңбек қатынастарының туындағаның және (немесе) тоқтатылғанын растайтын жұмыс беруші актілерінен үзінді көшірмелер; 4) қызметкерлерге жалақы беру ведомосынан үзінді көшірмелер; 5) қол қойылған және жұмыс берушінің мөрімен расталған қызметтік тізім (жұмыскердің жұмысы, еңбек қызметі туралы мәліметтер тізбесі) (ол болған кезде); 6) аударылған міндетті зейнетақы жарналары туралы Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорынан үзінді көшірмелер; 7) жүргізілген әлеуметтік аударымдар туралы Мемлекеттік әлеуметтік сақтандыру қорынан мәліметтер; 7-1) дуальды оқыту туралы шарт; 8) қызметкердің еңбек қызметі туралы мәліметтерді қамтитын мұрағаттық анықтама; 9) еңбек қатынастарының болуын растайтын заңды фактіні белгілеу туралы заңды күшіне енген сот шешімі. Заңның 9-бабының 3-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші оның осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады. Әлеуетті өнім беруші жоғарыда аталған құжаттардың ешқайсысын ұсынбайды.		
Пункт 2	№6 - тәуекел бейіні		2-тармақ бойынша. №6 тәуекел профилі : "2. № 6 тәуекел бейіні бойынша "Мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманы бұза отырып, әлеуетті өнім берушіні жіберу туралы шешім қабылдау". Пп сәйкес.4) "мемлекеттік сатып алу туралы" Заңның 9 – бабы 1-тармағы (бұдан әрі-заң) әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: "тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті тиісті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу". "Әлеуетті өнім беруші осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынады"Заңының 9-бабының 3-тармағына сәйкес. Конкурстық құжаттамаға 10-Қосымшаның 4-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші "растайтын құжаттардың (меншікті жабдық болған жағдайда (меншік құқығын растайтын құжаттар қоса беріледі), жалға алынған жабдық болған жағдайда (кімде құжаттар қоса берілсе, сондай-ақ құжаттар қоса берілсе) электрондық көшірмелерін қоса бере отырып, қызметтер көрсету үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстарының болуы туралы мәліметтерді" ұсынады жалға беруші меншік құқығын растайтын құжаттар); қызметкерлердің Т.А.Ә. (жеке басын куәландыратын құжаттың электрондық көшірмесін қоса беру))". Осы конкурсты ұйымдастырушы 6-қосымшада (құрылысқа байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары (Тапсырыс беруші толтырады) әлеуетті өнім берушілерге қажетті материалдық ресурстардың болуы туралы талаптар белгіленді: "оқпаннан қалыңдығын анықтауға арналған өлшеуіш шаншыштар – 2; Тахометр – 2; оқпанның биіктігін анықтауға арналған биіктік өлшегіш-2", еңбек ресурстары: "біліктілігін растайтын Дендролог – 1; біліктілігін растайтын көгалдандыру саласындағы маман-1; Біліктілігі расталған өсімдіктер карантині саласындағы маман – 1; біліктілігі расталған Эколог – 1". Мәселен, "КазНИЛХА" ЖШС әлеуетті жеткізушісі. А. н. Бөкейхан " конкурстық құжаттамаға 10-қосымшада "Сәкен Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті" КЕАҚ жалға алған тахеометр мәлімделді. Мәлімделген тахеометрді растау үшін "КазНИЛХА" ЖШС әлеуетті жеткізушісі. А.Н. Бөкейхан "2023 ж. 03.05. жабдықты жалға алу шарты (оны жалға берушіге қайтару шартымен - сатып алу құқығынсыз) қоса берілді. Алайда, "КазНИЛХА" ЖШС әлеуетті жеткізушісі. А. Н. Бөкейхан " пәтер иесінің меншік құқығын растайтын құжат қоса берілмеген. Осылайша, "КазНИЛХА" ЖШС әлеуетті жеткізушісі. А.Н. Бөкейхан " материалдық ресурстың, атап айтқанда: 1 бірлік мөлшеріндегі тахеометрдің болуы расталмады. Осыған байланысты, ҚР Қаржы министрінің 2015 ж. 11.12. № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 238 - тармағын (бұдан әрі-қағидалар) бұза отырып, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімі "казнилха им. А.Н. Бөкейхана "материалдық ресурстарға ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін конкурсқа қатысудан бас тартылған жоқ". "КазНИЛХА" ЖШС әлеуетті жеткізушісі.А.Н. Бөкейхан" тахеометрдің болуын растау үшін келесі құжаттар ұсынылды: 2018 жылғы 26.12. №000000000031 тарапқа корларды босатуға арналған жүккұжат; 2018 жылғы 26.12. №00000000029 электрондық шот-фактура; 2018 жылғы 14.08. №4 тарапқа корларды босатуға арналған жүккұжат; 2018 жылғы 14.08. №06 электрондық шот-фактура (шот-фактура); 2018 жылғы 20.08. тауарды қабылдау-беру №180576/1 актісі; меншік құқығын растайтын 2018 жылғы 05.07. №586 тауарларды мемлекеттік сатып алу туралы шарт. Алайда, техникалық қателік бойынша: өтінімде бұрын әлеуетті өнім беруші алдын ала рұқсат беру хаттамасы шығарылғанға дейін ұсынған 2018 жылғы 14.08. №6 шот-фактура және 2018 жылғы 14.08. 4 шот-фактура жоқ.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Магай Владимир
Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.07.2023 года №10546

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 от 09.06.2023 года № 10822, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.06.2023 года № 591010000-4-5/6-233425, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	1.По профилю риска № 5 «Принятие решения с нарушениями прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение». Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 ст.9 Закона «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Вместе с тем, согласно п.4 приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик предоставляет «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)». В приложения 10 к конкурсной документации заявлены трудовые ресурсы, а именно: дендролог-Матюхина Маргарита Викторовна, специалисты в области карантина растений - Ризапов Артур Равилевич и Кебекбаев Аманжол Ерканович с приложением подтверждающих документов. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «ASTANA SHATYR KZ» подтверждено наличие трудовых ресурсов, а именно: дендролога и специалист в области карантина растений. В связи с чем, в нарушение с п.238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ASTANA SHATYR KZ» отклонена от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям, в части обладания трудовыми ресурсами не обоснованно. По вопросу отклонения Вашей конкурсной заявки сообщаем, что согласно п.4 приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик предоставляет «Сведения о наличии требуемых материальных ресурсов и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов», а именно: «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «Alau Solutions» в приложения 10 к конкурсной документации заявлены трудовые ресурсы, в том числе: дендролог-Кентбаев Ержан Жунусович, специалист в области карантина растений - Абжанова Талгат Сагидоллаевич, специалист в области озеленения - Кентбаева Ботагоз Айдарбековна, эколог - Скороходова Ольга Сергеевна, с приложением подтверждающих документов. При этом, следует отметить, что Организатором в приложении 6 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) не установлены требования на предоставление документов подтверждающих трудовые отношения. В связи с чем, в соответствии с п.238 Правил конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Alau Solutions» соответствует квалификационным требованиям, в части обладания трудовыми ресурсами и отклонен от участия в конкурсе по причине «Согласно пп.1 п.238 Правил осуществления государственных закупок - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Не заявлены и не подтверждены требуемые трудовые ресурсы, указанные в квалификационных требованиях; Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации Абжанов Талгат Сагидоллаевич- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; специалист в области озеленения с подтверждением квалификации Кентбаева Ботагоз Айдарбековна - не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; дендролог с подтверждением квалификации Кентбаев Ержан Жунусович-не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; Эколог с подтверждением квалификации Скороходова Ольга Сергеевна- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения» - не обоснованно.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» поступило уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 591010000-4-5/6-233425 от 02.06.2023 года (далее Уведомление) по конкурсу №9573859-2 «Разработка дендрологического плана города Петропавловск» № лота 59920238-ОК1 «Работы по разработке генерального плана города, населенного пункта, районов) на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок». По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №5 «Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение». Из уведомления: «По пункту 1 Профиль риска №5 : «1.По профилю риска № 5 «Принятие решения с нарушениями прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение». Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 ст.9 Закона «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Вместе с тем, согласно п.4 приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик предоставляет «Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)». Так, потенциальным поставщиком ТОО «Alau Solutions» в приложения 10 к конкурсной документации заявлены трудовые ресурсы, в том числе: дендролог-Кентбаев Ержан Жунусович, специалист в области карантина растений - Абжанова Талгат Сагидоллаевич, специалист в области озеленения - Кентбаева Ботагоз Айдарбековна, эколог - Скороходова Ольга Сергеевна, с приложением подтверждающих документов. При этом, следует отметить, что Организатором в приложении 6 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) не установлены требования на предоставление документов подтверждающих трудовые отношения. В связи с чем, в соответствии с п.238 Правил конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Alau Solutions» соответствует квалификационным требованиям, в части обладания трудовыми ресурсами и отклонен от участия в конкурсе по причине «Согласно пп.1 п.238 Правил осуществления государственных закупок - Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Не заявлены и не подтверждены требуемые трудовые ресурсы, указанные в квалификационных требованиях; Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации Абжанов Талгат Сагидоллаевич- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; специалист в области озеленения с подтверждением квалификации Кентбаева Ботагоз Айдарбековна - не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; дендролог с подтверждением квалификации Кентбаев Ержан Жунусович-не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; Эколог с подтверждением квалификации Скороходова Ольга Сергеевна- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения» - не обоснованно. Так согласно пункта 1 статьи 47 Закона «О государственных закупках» (далее Закон) не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации (аукционной документации), в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации (аукционной документации) в порядке, определенном статьей 22 настоящего Закона. ТОО «Alau Solutions» замечании к проекту конкурсной документации, в порядке, определенном статей 22 Закона не подавались. Согласно квалификационных требовании к потенциальным поставщикам выставлено требования о наличии материальных и трудовых ресурсов. Одним из требовании было наличие квалифицированного специалиста по специализации дендролог и специалист в области карантина растении. Согласно протокола об итогах № 9573859-ОК2 причиной отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Alau Solutions» является не подтверждение трудовых ресурсов по следующим специалистам: специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации Абжанов Талгат Сагидоллаевич- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; специалист в области озеленения с подтверждением квалификации Кентбаева Ботагоз Айдарбековна - не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; дендролог с подтверждением квалификации Кентбаев Ержан Жунусович-не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; Эколог с подтверждением квалификации Скороходова Ольга Сергеевна- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношении. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее Закон) потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункта 1 статьи Закона законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Согласно подпункта 21 статьи 1 Трудового кодекса Республики Казахстан трудовые отношения - отношения между работником и работодателем, возникающие при осуществлении прав и обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан, соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя. То есть из буквально толкования пункта 21 статьи 1 Трудового кодекса следует, что документом, подтверждающим трудовые отношения могут являются соглашения, коллективные договорами и акты работодателя. Также, согласно статьи 35 Трудового кодекса Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 6) выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах; 7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях; 7-1) договор о дуальном обучении; 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника; 9) вступившее в законную силу решение суда об установлении юридического факта, подтверждающего наличие трудовых отношений. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Потенциальным поставщиком не представлены ни один из вышеперечисленных документов. .	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок. Форма Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) утверждена Приложением 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). В пункте 4 приложения 6 к конкурсной документации заказчиком установлены квалификационные требования о наличии необходимых трудовых ресурсов: «Дендролог с подтверждением квалификации - 1ед., Специалист в области озеленения с подтверждением квалификации - 1 ед., Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации - 1 ед., Эколог с подтверждением квалификации - 1 ед.». В соответствии с подпунктом 1) пункта 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям, в том числе по следующим основаниям, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно протоколу об итогах от 12.05.2023г. № 9549889, конкурсной комиссией отклонена конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Alau Solutions» как не соответствующий квалификационным требованиям по причине: «Согласно пп.1 п.238 Правил осуществления государственных закупок -"Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Не заявлены и не подтверждены требуемые трудовые ресурсы, указанные в квалификационных требованиях; Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации Абжанов Талгат Сагидоллаевич- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; специалист в области озеленения с подтверждением квалификации Кентбаева Ботагоз Айдарбековна - не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; дендролог с подтверждением квалификации Кентбаев Ержан Жунусович-не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения; Эколог с подтверждением квалификации Скороходова Ольга Сергеевна- не представлен документ, подтверждающий трудовые отношения.». Потенциальным поставщиком ТОО «Alau Solutions» в сведениях о квалификации заявлены необходимые трудовые ресурсы с приложением электронных копий подтверждающих документов, в соответствии с Правилами осуществления государственных закупок. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «Alau Solutions» соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами.

Пункт 2	Профиль риска №6	2. По профилю риска № 6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства о государственных закупках». Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 ст.9 Закона «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.4 приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик предоставляет «Сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (в случае собственного оборудования (прилагаются документы, подтверждающие право собственности), в случае арендованного оборудования (у кого и приложить документы, а также документы, подтверждающие право собственности арендодателя); Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность))». Организатором данного конкурса в приложении 6 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) установлены требования к потенциальным поставщикам о наличии необходимых материальных ресурсов: «Мерные вилки для определения толщины ствола – 2; Тахиометр – 2; Высометр для определения высоты ствола – 2», трудовых ресурсов: «Дендролог с подтверждением квалификации – 1; Специалист в области озеленения с подтверждением квалификации – 1; Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации – 1; Эколог с подтверждением квалификации – 1». Так, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» в приложения 10 к конкурсной документации заявлен арендованный у НАО «Казахский агротехнический исследовательский университет имени Сакена Сейфуллина» тахеометр. В подтверждение заявленного тахеометра потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» приложен договор аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю- без права выкупа) от 03.05.2023г. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не приложен документ подтверждающий право собственности арендодателя. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не подтверждено наличие материального ресурса, а именно: тахеометра в количестве 1 единицы. В связи с чем, в нарушение п.238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила) конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не отклонен от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям, в части обладания материальными ресурсами. Потенциальным поставщиком ТОО «Казгипролесхоз-KZ» в приложения 10 к конкурсной документации заявлены арендованные у ИП «Геодезист» тахеометры. В подтверждение заявленного тахеометра потенциальным поставщиком ТОО «Казгипролесхоз-KZ» приложен договор аренды геодезического оборудования от 01.03.2023г. №23/03-01 Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Казгипролесхоз-KZ» не приложены документы в подтверждающие права собственности арендодателя на тахеометры. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Казгипролесхоз-KZ» не подтверждено наличие материального ресурса, а именно: тахеометров в количестве 2 единиц. В связи с чем, в нарушение п.238 Правил конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Казгипролесхоз-KZ» не отклонен от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям, в части обладания материальными ресурсами.	По пункту 2. Профиль риска №6 : «2. По профилю риска № 6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства о государственных закупках». Согласно пп.4) п.1 ст.9 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». В соответствии с п.3 ст.9 Закона «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.4 приложения 10 к конкурсной документации потенциальный поставщик предоставляет «Сведения о наличии требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (в случае собственного оборудования (прилагаются документы, подтверждающие право собственности), в случае арендованного оборудования (у кого и приложить документы, а также документы, подтверждающие право собственности арендодателя); Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность))». Организатором данного конкурса в приложения 6 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) установлены требования к потенциальным поставщикам о наличии необходимых материальных ресурсов: «Мерные вилки для определения толщины ствола – 2; Тахиометр – 2; Высометр для определения высоты ствола – 2», трудовых ресурсов: «Дендролог с подтверждением квалификации – 1; Специалист в области озеленения с подтверждением квалификации – 1; Специалист в области карантина растений с подтверждением квалификации – 1; Эколог с подтверждением квалификации – 1». Так, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» в приложения 10 к конкурсной документации заявлен арендованный у НАО «Казахский агротехнический исследовательский университет имени Сакена Сейфуллина» тахеометр. В подтверждение заявленного тахеометра потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» приложен договор аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю- без права выкупа) от 03.05.2023г. Однако, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не приложен документ подтверждающий право собственности арендодателя. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не подтверждено наличие материального ресурса, а именно: тахеометра в количестве 1 единицы. В связи с чем, в нарушение п.238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила) конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не отклонен от участия в конкурсе, как не соответствующая квалификационным требованиям, в части обладания материальными ресурсами». Потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им.А.Н. Букейхана» в подтверждение наличии тахеометра были представлены следующие документы: Накладная на отпуск запасов на сторону №00000000031 от 26.12.2018 году; электронный счет-фактура №00000000029 от 26.12.2018 года; накладная на отпуск запасов на сторону №4 от 14.08.2018 года; электронный счет-фактура (счет-фактура) №06 от 14.08.2018 года; акт приема-передачи товара №180576/1 от 20.08.2018 года; договор о государственных закупках товаров №586 от 05.07.2018 года подтверждающие право собственности. Однако по технической ошибке документы: счет-фактура №6 от 14.08.2018 года и накладная 4 от 14.08.2018 года, ранее представленные потенциальным поставщиком до вынесения протокола предпопуска, отсутствуют в заявке.	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. Форма Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком) утверждена Приложением 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила). В пункте 4 приложения 6 к конкурсной документации заказчиком установлены квалификационные требования о наличии необходимых материальных ресурсов: «Мерные вилки для определения толщины ствола – 2ед., Тахиометр – 2 ед., Высометр для определения высоты ствола – 2 ед.». В соответствии с подпунктом 1) пункта 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям, в том числе по следующим основаниям, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Потенциальным поставщиком ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» в сведениях о квалификации заявлен тахеометр арендованное у НАО «Казахский агротехнический исследовательский университет имени Сакена Сейфуллина» с приложением электронных копий подтверждающих документов: - справка о государственной перерегистрации юридического лица НАО «Казахский агротехнический исследовательский университет имени Сакена Сейфуллина» от 27.01.2022г., от 01.03.2023г.; - договор аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю- без права выкупа) от 03.05.2023г. При этом не приложен документ, подтверждающий право собственности арендодателя. Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «КазНИЛХА им. А.Н.Букейхана» не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, а именно наличие тахеометра в количестве 1 единицы.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович