"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

14.07.2023 ж. №10601

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 12.11.2015 жылғы № 10900 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 20.06.2023 жылғы № 591010000-4-7-235983, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ (бұдан әрі-Басқарма) мекенжайына 9907844-"Покровка-Корнеевка-Горное "км42,8-57" облыстық маңызы бар КТ-29 автомобиль жолын орташа жөндеу"конкурсы бойынша 20.06.2023 жылғы № 591010000-4-7-235983 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама келіп түсті. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ (бұдан әрі-Департамент) "Қызылжар Жолдары KZ" ЖШС әлеуетті өнім берушісіне 5% - 5 жыл мөлшерінде шартты жеңілдік қолданылды, ал Конкурстық комиссия 1,4% - 1,4 мөлшерінде қолданылды жыл. "Қызылжар Жолдары KZ" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің жұмыс тәжірибесі бөлігінде конкурстық комиссия 1,4% - 1 жыл (2022 жыл) мөлшерінде шартты жеңілдік қолданды. Департаменттің хабарламасымен 2018, 2019, 2020, 2021 жылдардағы жұмыс тәжірибесі бойынша шартты жеңілдікті қолдану бойынша келіспеймін: - "Трудовая Нива ауылына кіреберіс автомобиль жолын орташа жөндеу" - 2018 жыл; - "Республикалық маңызы бар А-22 Қарабұтаққостанай автомобиль жолын қайта жаңарту 389-515 км,427-457, 903 учаскесі" - 2019 жыл; - "Абылай хан даңғылынан Көкшетау қаласындағы ескі әуежайға дейін Nursultan Nazarbaev даңғылының жолын қайта жаңарту" - 2020 жыл; - "Есіл Явленка ауылының кентішілік жолдарын орташа жөндеу СҚО ауданы " - 2020 жыл; - "Республикалық маңызы бар автомобиль жолын орташа жөндеу М-36 Гр. Ресей Федерациясы (Екатеринбургке)" - 2020 жыл; - "СҚО Тимирязев ауданы Тимирязево ауылының жарықтандырылған және тротуарлары бар кентішілік жолдарды орташа жөндеу" - 2021 жыл. Орындалған жұмыстардың қоса берілген актілері бойынша "АльфаСтройГрупп" ЖШС әлеуетті өнім берушісі - 2018, 2019, 2020, 2021ж.заңды тұлғаның атын өзгерту туралы құжаттар ұсынылмауына байланысты жұмыс тәжірибесі бойынша шартты жеңілдік қолданылмады. Қазақстан Республикасы Азаматтық Кодексінің 42-бабына сәйкес: - Заңды тұлға келесі жағдайларда қайта тіркелуге жатады: 1) жарғылық капитал мөлшерін азайту; 2) атауының өзгеруі; 3) шаруашылық серіктестіктердегі қатысушылар құрамының өзгеруі (шаруашылық серіктестікке қатысушылар тізілімін жүргізуді бағалы қағаздарды ұстаушылар тізілімдерінің жүйесін жүргізу жөніндегі қызметті жүзеге асыратын бағалы қағаздар нарығының кәсіби қатысушысы жүзеге асыратын шаруашылық серіктестіктерді қоспағанда). Заңды тұлғаны қайта тіркеусіз көрсетілген негіздер бойынша құрылтай құжаттарына енгізілген өзгерістер жарамсыз болып табылады. Бұл ретте "заңды тұлғаларды мемлекеттік тіркеу және филиалдар мен өкілдіктерді есептік тіркеу туралы"1995 жылғы 17 сәуірдегі № 2198 Қазақстан Республикасы Заңының 12-бабына сәйкес: - Заңды тұлғаның мемлекеттік тіркелгенін (қайта тіркелгенін), филиалдың (өкілдіктің) есептік тіркелгенін (қайта тіркелгенін) растайтын құжат Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі белгілеген нысан бойынша анықтама болып табылады. Заңды тұлғаны мемлекеттік тіркеу (қайта тіркеу) туралы анықтамада оның берілген күні, тіркеуші орган, бизнес-сәйкестендіру нөмірі, мемлекеттік тіркеу (қайта тіркеу) күні, заңды тұлғаның атауы мен орналасқан жері, басшылары мен құрылтайшылары (қатысушылары) туралы мәліметтер қамтылады. Егер жеке кәсіпкерлік субъектісіне жататын заңды тұлға өз қызметін үлгілік жарғы негізінде жүзеге асыратын болса, онда бұл туралы мәліметтер көрсетілген анықтамада көрсетіледі. "Қызылжар Жолдары KZ" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің конкурстық құжаттамасында "заңды тұлғаларды мемлекеттік тіркеу және филиалдар мен өкілдіктерді есептік тіркеу саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Әділет министрінің м.а. 2020 жылғы 29 мамырдағы № 66 бұйрығымен бекітілген заңды тұлғаны қайта тіркеу фактісін растайтын құжаттар қоса берілмеген. Жоғарыда айтылғандардың негізінде 2023 жылғы 20.06. 591010000-4-7-235983 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкес келмейді және жойылуға жатады деп есептейміз.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

14.07.2023 года №10601

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 от 27.06.2023 года № 10900, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.06.2023 года № 591010000-4-7-235983, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №7	По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Согласно протоколу об итогах протоколу об итогах от 30.05.2023г. № 9686586 конкурсной комиссией по конкурсу № 9907844-1 допущены к участию в конкурсе следующие потенциальные поставщики: по лоту № 61161327-ОК1 - ТОО "Қызылжар Жолдары KZ", ТОО "СЕрВИС НС", ТОО "Гранит-Север", ТОО "Магистраль СК"; отклоненных от участия в конкурсе - нет; победителем по лоту № 61161327-ОК1 определен ТОО " СЕрВИС НС " Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих на конкурсные ценовые предложения, к потенциальному поставщику ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» установлено следующее. Согласно п.250, п. 251 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее- Правила № 648) «В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены более одной работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Согласно п.275 Правил № 648 «В случае, если предметом конкурса является средний ремонт автомобильной дороги, то учитывается опыт работы строительства, реконструкции, капитального и среднего ремонта автомобильных дорог». В соответствии с п.277, п. 278 Правил № 648 «В случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы, являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения работ согласно дате акта выполненных работ». Также, согласно п.5 Приложения 10 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) «Сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». Согласно протоколу об итогах от 30.05.2023г. № 9686586 конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» применена условная скидка 1,4 % за опыт работы. В соответствии с п.5 Приложения 10 к конкурсной документации (Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение (при закупках работ, не связанных со строительством) (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком)) потенциальным поставщиком ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» заявлено о наличии опыта работы и представлены подтверждающие документы, согласно которого следовало применить условную скидку в размере 5 % - 5 лет (2018, 2019, 2020, 2021, 2022) опыта работы, а именно: за 2018 год - 1 объект: «Средний ремонт автомобильной дороги подъезд к с. Трудовая Нива» - акт выполненных работ № 9 от 17.10.2018г., № 15 от 05.11.2018г.; за 2019 год - 1 объект: «Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения А-22 Карабутак-Костанай 389-515 км, участок 427-457,903» - акт выполненных работ № 74 от 08.10.2019г., № 87 от 20.11.2019г., № 1 за октябрь 2018г., № 2 за ноябрь 2018г.; за 2020 год - 3 объекта: «Реконструкция дороги проспекта Nursultan Nazarbaev от проспекта Абылай хана до старого аэропорта в г. Кокшетау» - акты выполненных работ № 1 от 10.04.2020г., № 2 от 30.04.2020г., № 3 от 28.05.2020г., № 7 от 13.07.2020г., № 10 от 15.08.2020г., № 12 от26.08.2020г., «Средний ремонт внутрипоселковых дорог села Явленка Есильского района СКО» - акты выполненных работ № 52 от 26.10.2020г., № 49 от 06.10.2020г., «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения М-36 Гр. РФ (на Екатеринбург) - Алматы, км 759-796 ресайклирование» - акт выполненных работ № 13 от 25.09.2020г., № 6 от 19.06.2020г., №8 от 07.07.2020г., № 9 от21.07.2020г., № 11 от 20.08.2020г.; за 2021 год - 2 объекта: «Средний ремонт внутрипоселковых дорог с освещением и тротуарами села Тимирязево Тимирязевского район СКО» - акт выполненных работ № б/н за июль 2021г.; за 2022 год – 4 объекта: «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения Р-11 Кокшетау-Рузаевка км 92-113» - акт выполненных работ № 11 на 31.10.2022г., «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения А-21 Костанай-Мамлютка км 70-84, 91-104» - акт выполненных работ № 9 на 24.08.2022г., «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения Р-11 Кокшетау-Рузаевка км 113-135» - акт выполненных работ № 9 на 20.10.2022г., «Средний ремонт автомобильной дороги районного значения КТНА-47 Коктерек-Ленино-а/д КТ-27 км 0-19,1 района Шал акын Северо-Казахстанской области» - акт выполненных работ № 117 от 21.10.2022г., № 76 от 17.08.2022г., № 85 от 31.08.2022г., № 4 за июль 2022г., № 78 от 04.08.2022г., № 3 за июль 2022г., № 33 от 30.06.2022г., № 2 за июнь 2022г. Опыт работы по актам выполненных работ, подписанных исполнителем ТОО «Альфа Строй Групп» (БИН 150340013130) принят во внимание в связи с тем, что данная компания 08.06.2022г. согласно Справки о государственной перерегистрации юридического лица была переименована в ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» (БИН 150340013130). Таким образом, в нарушение п.250 Правил № 648 конкурсной комиссией применена условная скидка за наличие у потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» опыта работы в размере 1,4%, тогда как согласно заявленного в сведениях о квалификации опыта работ и представленных подтверждающих документов условная скидка за опыт работы должна составлять 5 % - 5 лет (2018, 2019, 2020, 2021, 2022). На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» (далее Управление) поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 591010000-4-7-235983 от 20.06.2023 года по конкурсу 9907844- «Средний ремонт автомобильной дороги областного значения КТ-29 «Покровка-Корнеевка-Горное» км 42,8-57». По результатам камерального контроля, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее Департамент) к потенциальному поставщику ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» применена условная скидка в размере 5% - 5 лет, тогда как конкурсной комиссии применена в размере 1,4% - 1 год. В части опыта работы потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» конкурсной комиссией применена условная скидка в размере 1,4% - 1 год (2022 года). С уведомлением Департамента не согласны по применению условной скидки по опыту работы за 2018, 2019, 2020, 2021 год: - «Средний ремонт автомобильной дороги подъезд к с. Трудовая Нива»- 2018 год; - «Реконструкция автомобильной дороги республиканского значения А-22 КарабутакКостанай 389-515 км, участок 427-457,903» - 2019 год; - «Реконструкция дороги проспекта Nursultan Nazarbaev от проспекта Абылай хана до старого аэропорта в г. Кокшетау» - 2020 год; - «Средний ремонт внутрипоселковых дорог села Явленка Есильского района СКО»- 2020 год; - «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения М-36 Гр. РФ (на Екатеринбург)»- 2020 год; - «Средний ремонт внутрипоселковых дорог с освещением и тротуарами села Тимирязево Тимирязевского район СКО»- 2021 год. По приложенным актам выполненных работ не применена условная скидка по опыту работы в связи с тем, что потенциальным поставщиком ТОО «АльфаСтройГрупп» - 2018, 2019, 2020, 2021г, не были предоставлены документы о переименовании юридического лица. В соответствии со ст. 42 Гражданского Кодекса Республики Казахстан: - Юридическое лицо подлежит перерегистрации в случаях: 1) уменьшения размера уставного капитала; 2) изменения наименования; 3) изменения состава участников в хозяйственных товариществах (за исключением хозяйственных товариществ, в которых ведение реестра участников хозяйственного товарищества осуществляется профессиональным участником рынка ценных бумаг, осуществляющим деятельность по ведению системы реестров держателей ценных бумаг). Изменения, внесенные в учредительные документы по указанным основаниям без перерегистрации юридического лица, являются недействительными. При этом согласно ст.12 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года № 2198 «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»: - Документом, подтверждающим государственную регистрацию (перерегистрацию) юридического лица, учетную регистрацию (перерегистрацию) филиала (представительства), является справка по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан. Справка о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица содержит в себе сведения о дате ее выдачи, регистрирующем органе, бизнес-идентификационном номере, дате государственной регистрации (перерегистрации), наименовании и месте нахождения юридического лица, руководителях и учредителях (участниках). Если юридическое лицо, относящееся к субъекту частного предпринимательства, осуществляет свою деятельность на основании типового устава, то сведения об этом отображаются в указанной справке. В конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ», документов, подтверждающих факт перерегистрации юридического лица, утвержденных Приказом и.о. Министра юстиции Республики Казахстан от 29 мая 2020 года № 66 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» не приложено. На основании вышеизложенного считаем, что Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 591010000-4-7-235983 от 20.06.2023 года, является не соответствующим действующему законодательству Республики Казахстан и подлежит отмене.	возражение не принято	Согласно п.250, п. 251 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее- Правила № 648) «В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены более одной работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Под работами понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок». В случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пяти процентов». Согласно п.275 Правил № 648 «В случае, если предметом конкурса является средний ремонт автомобильной дороги, то учитывается опыт работы строительства, реконструкции, капитального и среднего ремонта автомобильных дорог». В соответствии с п.277, п. 278 Правил № 648 «В случае, если предметом конкурса являются работы по среднему ремонту автомобильных дорог, документами, подтверждающими опыт работы, являются соответствующие электронные копии актов приемки выполненных работ. При расчете опыта работы по договорам со сроком свыше одного года признается год завершения работ согласно дате акта выполненных работ». Также, согласно п.5 Приложения 10 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) «Сведения о наличии опыта выполненных работ в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». Согласно пункту 27 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (редакция от 16 июля 2021 года), при несогласии с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита подает посредством веб-портала в апелляционную комиссию при уполномоченном органе (далее – апелляционная комиссия) в порядке и сроки, установленные главой 11-1 Закона, возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля выявленным по результатам камерального контроля, по форме согласно приложению 5 к настоящим Правилам. В ходе изучение конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» установлено, что по опыту работы (2018, 2019, 2020, 2021г,), согласно заявленных подтверждающих документов, подрядчиком является ТОО «Альфа Строй Групп» с бизнес-идентификационным номером 150340013130, при этом согласно данных веб-портала у потенциального поставщика ТОО «Қызылжар Жолдары KZ» идентичный бизнес-идентификационный номер 150340013130, полученный позже, по результатам прохождения процедуры перерегистрации (переименования). Следует отметить, что согласно данных информационной системы «Е-лицензирование» ранее по БИН 150340013130 зарегистровано ТОО «Альфа Строй Групп», в настоящее время - ТОО «Қызылжар Жолдары KZ». Таким образом, доводы возражения не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович