"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

08.08.2023 ж. № 11188

Осымен "Абай облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 220740017986 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Абай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 01.08.2023 жылғы № 101010000-4-7-241728, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні			

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

08.08.2023 года № 11188

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок области Абай", 220740017986 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Абай Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 01.08.2023 года № 101010000-4-7-241728, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	На основании заключение контроля качества №1500: Так согласно п.219-280 Правил осуществления государственных закупок, (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Изучением конкурсной заявки ТОО «Центр Качества СервисСтрой» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг с приложением копий подтверждающих документов за 2018-2022 года. Так согласно пп.22-2) ст.20 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», к компетенции уполномоченного органа по делам архитектуры, градостроительства и строительства относится разработка и утверждение формы акта приемки объекта в эксплуатацию по согласованию с уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и контроль деятельности в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и государственного технического обследования недвижимого имущества. В соответствии с приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» (в редакции от 08.02.2021 года), в форме акта приемки объекта в эксплуатацию содержатся следующие графы: - 9. Доля местного содержания предусмотрена в проектно-сметной документации _____% и фактически применено _____% (на объектах, финансируемых за счет государственных инвестиций и средств квазигосударственного сектора); 10, Класс энергоэффективности здания _____; 11. Объект построен в соответствии с утвержденным проектом (проектно-сметной документацией) и требованиями государственных нормативных документов в области архитектуры, градостроительства и строительства. В свою очередь по сведениям о наличии опыта оказанных услуг за 2021, 2022 года в форме приложенных актов приемки объекта в эксплуатацию от 19.12.2022 года, от 22.07.2021 года отсутствуют вышеуказанные графы. В связи с этим вышеуказанные акты приемки объекта в эксплуатацию не соответствуют форме утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, заявке ТОО «Центр Качества СервисСтрой» необходимо применить условную скидку в размере 3%. Вместе с тем изучением конкурсной заявки ТОО «Нурай - Сервис» установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг с приложением копий подтверждающих документов за 2018-2022 года. В свою очередь по сведениям о наличии опыта оказанных услуг за 2021 год в форме приложенных актах приемки объекта в эксплуатацию от 23.08.2021 года, от 13.08.2021 года отсутствуют вышеуказанные графы. В связи с этим вышеуказанный акт приемки объекта в эксплуатацию не соответствуют форме утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, заявке ТОО «Нурай - Сервис» необходимо применить условную скидку в размере 4%. Также, камеральный контроль с поступившим обращениям от участника ТОО «Нурай - Сервис» на конкурс № 9895889-1 «Услуги технического надзора по объекту: «Реконструкция водопроводных сетей и скважины первого подъема в с. Алғабас город Семей ВКО», организатора – Государственное учреждение «Управление государственных закупок области Абай». В соответствии с п.279 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Согласно п.280 Правил, Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В свою очередь, согласно пункту 5 Приложения 11 к конкурсной документации, потенциальным поставщиком представляются сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. В подтверждение обладания опытом работы за период 2018-2022 годы потенциальными поставщиками представлены акты приемки объектов в эксплуатацию, по которым установлено следующее, в том числе: - ТОО "Тұран құрылыс" акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 30.12.2019г, 20.05.2022г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме. - ТОО "Стройтехнопроект KZ A и K" акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 26.09.2018г, 29.12.2020г, 28.05.2021г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме - ТОО " DS&V " акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 29.08.2018г, 24.06.2019г, 21.09.2020г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме. - ТОО "SM ORDA GRUPP" акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 30.11.2021 г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме. - ТОО " ИК "ДОБРО" акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 14.12.2018 г, 21.12.2018 г, 05.11.2020 г, 31.08.2019 г, 29.12.2021 г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме. - ТОО "Нұрәлем-Құрылыс" акты приемки объекта в эксплуатацию с 2018 по 2022гг., из них акты приемки объекта в эксплуатацию от 21.12.2019г, 28.09.2021г не соответствуют утвержденной уполномоченным органом форме. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30.11.2015 года №598. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. ПРИМЕЧАНИЕ. При исполнении уведомления на веб-портале государственных закупок следует руководствоваться пунктом 14 «Устранение нарушений по уведомлениям Камерального контроля способами закупок «Открытый конкурс», «Аукцион», «ЗЦП» - Инструкции для Организаторов, размещенного на веб-портале государственных закупок (ссылка - https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684).	В ходе изучения актов приемок в эксплуатацию поставщиков, было действительно установлено, что некоторые акты приемок не соответствуют утвержденной форме. Однако согласно ст.73 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, Приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Приемка построенного объекта в эксплуатацию оформляется актом. Акт приемки построенного объекта в эксплуатацию подлежит утверждению. Утверждение акта приемки производится заказчиком. Дата подписания акта приемки объекта в эксплуатацию считается датой его утверждения и датой ввода объекта в эксплуатацию. Из этого следует, что Заказчиком допущены формальные нарушения порядка ввода в эксплуатацию, которые не влияют на действительность. В настоящее время акты приемок в эксплуатацию имеют силу, т.е. действительны и никем не оспорены. Учитывая изложенное, считаем указанные нарушения недопустимыми.	В ходе изучения актов приемок в эксплуатацию поставщиков, было действительно установлено, что некоторые акты приемок не соответствуют утвержденной форме. Однако согласно ст.73 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, Приемка и ввод в эксплуатацию построенного объекта производятся заказчиком при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии декларации о соответствии, заключений о качестве строительно-монтажных работ и соответствии выполненных работ утвержденному проекту. Приемка построенного объекта в эксплуатацию оформляется актом. Акт приемки построенного объекта в эксплуатацию подлежит утверждению. Утверждение акта приемки производится заказчиком. Дата подписания акта приемки объекта в эксплуатацию считается датой его утверждения и датой ввода объекта в эксплуатацию. Из этого следует, что Заказчиком допущены формальные нарушения порядка ввода в эксплуатацию, которые не влияют на действительность. В настоящее время акты приемок в эксплуатацию имеют силу, т.е. действительны и никем не оспорены. Учитывая изложенное, считаем указанные нарушения недопустимыми.