"Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.09.2023 ж. №10909

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 170640007705 12.11.2015 жылғы № 11257 хабарламаға республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 18.08.2023 жылғы № 111010000-4-7-244053, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		Хабарламамен ДВГА келесі негіздер бойынша келіспейді: Әлеуетті өнім беруші "Тұран құрылыс" ЖШС бөлігінде. 2022 жылғы мәлімделген жұмыс тәжірибесі бойынша конкурстық құжаттамаға 11-қосымшаның 5-тармағында әлеуетті өнім беруші "Тұран құрылыс" ЖШС "Азат ш / а, Қаратау ауданы, Шымкент қ. №7 атаусыз көшелер мен 6 тротуарларды орташа жөндеу" объектіні пайдалануға қабылдау актісінде 20.05.2022 жылғы объектіні пайдалануға қабылдау актісі нысаны бойынша бағандар жоқ Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2017 жылғы 24 сәуірдегі № 234 бұйрығымен бекітілген пайдалану (08.02.2021 жылғы Редакция): - «10. Ғимараттың энергия тиімділігі класы___", Осылайша, актінің бұл нысаны Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2017 жылғы 24 сәуірдегі № 234 (08.02.2021 жылғы Редакция) бұйрығымен бекітілген объектіні пайдалануға қабылдау актісінің нысанына сәйкес келмейді. Осыған байланысты, жоғарыда көрсетілген объект бойынша әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесі ескерілмейді. Тиісінше, сатып алынатын техникалық қадағалау қызметтері нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы үшін "Тұран құрылыс" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің шартты жеңілдігі 4% -. құрайды.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.09.2023 года №10909

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области", 170640007705 от 23.08.2023 года № 11257, к уведомлению республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.08.2023 года № 111010000-4-7-244053, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Мной, главным специалиста отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Ляшенко К.Н. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль государственных закупок № 10153028-1 «Инжиниринговые услуги по осуществлению технического надзора и технологического сопровождения за ходом работ по среднему ремонту автомобильной дороги областного значения КС-32 "Атбасар-Шуйское-Макеевка" км 0-25 (участками) км 25-34,8» способом открытого конкурса., Организатором, которого, является государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (далее – Организатор). В соответствии с п.279 Правил, Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. В соответствии с п.280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". В соответствии с п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Согласно в п.5 Приложения 11 к КД, потенциальные поставщики заявляет сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно Приказа Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 (в редакции приказа Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 08.02.2021 № 53) утверждена форма акта приемки объекта в эксплуатацию. ТОО "Тұран құрылыс" Согласно Протокола итогов № 10053403 от 28.07.2023 года (далее – Протокол итогов) конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО "Тұран құрылыс" за наличие опыта работ на рынке закупаемых услуг присвоена условная скидка– 5%. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки ТОО «Тұран құрылыс» (с учетом Заключений контроля качества КВГА МФ РК) установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг с приложением копий подтверждающих документов за 2018-2022 года. Таким образом, заявке ТОО «Тұран құрылыс» необходимо присвоить условную скидку в размере 5%. ТОО "DS&V" Согласно Протокола конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО "DS&V" за наличие опыта работ на рынке закупаемых услуг присвоена условная скидка– 4%. Изучением конкурсной заявки ТОО "DS&V" установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг с приложением копий подтверждающих документов за 2019 год «Реконструкция разводящей сети водопровода с. Златоуст с подключением к Ишимскому групповому водопроводу, Сарыкольский район Костанайская область». Однако, по заявленному опыту работы потенциального поставщика ТОО "DS&V" за 2022 год «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения А-21 Мамлютка-Костанай км 70-84, 91-104» в акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствует подпись, печать, лица осуществляющего авторский надзор. Кроме того, Согласно требованиям п.20 Конкурсной документации утвержденной организатором № 1540-н от 06.06.2023 года «Электронные копии документов, содержащиеся в заявке на участие в конкурсе, должны быть четкими и разборчивыми, независимо от цвета изображения». Вышеуказанная норма также отражена в п.20 типовой конкурсной документации Приложение 6 к Правилам осуществления государственных закупок. По заявленному опыту работы по объекту «Строительство общеобразовательной средней школы на 320 мест с государственным языком обучения в с.Аманкарагай Аулиекольского района Костанайской области» потенциальным поставщиком приложен документ – акт приемки объекта в эксплуатацию по форме утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234, который не читаем и неразборчив. Таким образом, условная скидка потенциального поставщика ТОО "DS&V" за наличие опыта работы составляет 3%. ТОО "NOVAT STROY" Согласно Протокола конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО "NOVAT STROY" за наличие опыта работ на рынке закупаемых услуг присвоена условная скидка– 5%. Изучением конкурсной заявки ТОО "NOVAT STROY" установлено, что в сведениях о квалификации потенциального поставщика заявленному опыту работы по объекту за 2022 год «Строительство склада с нежилыми помещениями. Новое строительство» потенциальным поставщиком приложен документ – акт приемки объекта в эксплуатацию по форме утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234. Однако, в акте приемки объекта в эксплуатацию по вышеуказанному объекту оттиски печати авторского надзора не читаемы. В этой связи, опыт работы ТОО "NOVAT STROY "за 2022 год не учитывается. Соответственно условная скидка по опыту работы составляет 4%. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профиль риска №7 На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598. (инструкция по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля ссылка www.goszakup.gov.kz / «Инструкция пользователей»)	С уведомлением ДВГА не согласны по следующим основаниям: В части потенциального поставщика ТОО "Тұран құрылыс". В п.5 приложения 11 к конкурсной документации по заявленному опыту работы за 2022 год потенциальным поставщиком ТОО "Тұран құрылыс" «Средний ремонт улиц и 6 тротуаров ул. Без названия №7 мкр Азат, Каратауский район, г.Шымкент» в акте приемки объекта в эксплуатацию от 20.05.2022 года отсутствуют графы по форме акта приемки объекта в эксплуатацию, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 (Редакция от 08.02.2021 года): - «10. Класс энергоэффективности здания ___», Таким образом, данная форма акта не соответствует форме акта приемки объекта в эксплуатацию, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 (Редакция от 08.02.2021 года). В этой связи, опыт работы потенциального поставщика по вышеуказанному объекту не учитывается. Соответственно, условная скидка потенциального поставщика ТОО "Тұран құрылыс" за наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг технического надзора составляет 4%.	возражение принято	Согласно пункту 4 статьи 21 Закона ГЗ, критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 279 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. При этом согласно пункту 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Тұран құрылыс» установлено, что в приложении 11 к конкурсной документации потенциальным поставщиком заявлены сведения о ранее оказанных услугах за 2018-2022 гг., в том числе: 2022 г. - Инжиниринговые услуги по техническому надзору за «Средний ремонт улиц и тротуаров ул.Без названия №7 мкр Азат, Каратауский район,г.Шымкент». Однако, в приложенном подтверждающем документе отсутствует «10. Класс энергоэффективности здания ___», Таким образом, данная форма акта не соответствует форме акта приемки объекта в эксплуатацию, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234. В связи чем, доводы возражения в данной части принимаются.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович