"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

21.09.2023 ж. №10912

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 11261 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 21.08.2023 жылғы № 710000000-4-6-244343, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

21.09.2023 года №10912

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 24.08.2023 года № 11261, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 21.08.2023 года № 710000000-4-6-244343, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Әділбекулы М. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль закупки способом открытого конкурса № 10218060-2 «Государственная закупка для ГУ «Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» способом открытого конкурса» на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно пп.2) п.18 Приложения 6 к Правилам, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: - представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SB-EcoService» установлено, что данные потенциальные поставщики заявили технические спецификации, где в графе «Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик поставляемого товара» содержатся указания «не менее, не более», что не дает определить точные характеристики поставляемого товара. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение пп.2) п.238 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SB-EcoService» допущены неправомерно и подлежат отклонению. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684 «Инструкция пользователей»).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 24.08.2023 года г. Астана Настоящим РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан», 971140000775 рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК» от 21.08.2023 года № 710000000-4-6-244343, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, относительно проведенного камерального контроля государственной закупки способом открытого конкурса 10218060-1 «Государственная закупка для ГУ «Управление материально-технического обеспечения при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» способом открытого конкурса». По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: Изучением конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SBEcoService» установлено, что данные потенциальные поставщики заявили технические спецификации, где в графе «Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик поставляемого товара» содержатся указания «не менее, не более», что не дает определить точные характеристики поставляемого товара. Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение пп.2) п.238 Правил, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SB-EcoService» допущены неправомерно и подлежат отклонению. В соответствии письма Генерального прокурора Республики Казахстан № 2-010336-22-96759 от 03.11.2022 (далее - Письмо) года с резолюцией заместителя премьер-министра Республики Казахстан предлагается до введения законодательных изменений по рассматриваемому вопросу воздержаться от правоприменительной практики, предусмотренной протоколом совещания относительно единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года. Ниже Письмо. «Мониторингом поступающих обращений установлены обстоятельства, вызывающие недовольство субъектов предпринимательства вследствие неоднозначной правоприменительной практики в сфере государственных закупок. В частности, протоколом совещания по выработке единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года (под председательством Вице-министра финансов Кенбеил Д.М.) рассмотрен вопрос «Об указании потенциальными поставщиками в технических спецификациях характеристик товара, таких как «не более», «не менее» и «до». По итогам принято решение о внесении изменений в Правила осуществления государственных закупок (утвержденные приказом Министра финансов от 11.12.2015г. №648, далее – Правила) в части признания конкурсной заявки потенциального поставщика несоответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления технической спецификации, в которой не указаны конкретные (точные) данные функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. При этом указано, что до внесения соответствующих поправок заявку потенциального поставщика признавать несоответствующей требованиям конкурсной документации, за исключением случаев закупок товаров, не имеющих конкретных (точных) характеристик. Характеристики товара, указанные как «не более», «не менее», «до» и тому подобные не являются конкретными (точными). В свою очередь во исполнение протокольного решения органами внутреннего государственного аудита по результатам камерального контроля вносятся уведомления по отклонению заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанному основанию. Следует отметить, что п.238 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, по которым заявка потенциального поставщика не допускается к участию в конкурсе. Согласно п.п.2) п.238 Правил заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации в случае непредставления технической спецификации либо представления технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставления документов, требуемых технической спецификацией. Справочно: данная норма действует с момента утверждения Правил. Соответственно, отклонение конкурсной заявки по причине, отраженной в вышеуказанном протоколе, является неверным, так как в действующей редакции Правил таковых оснований не имеется. Таким образом, до внесения изменений в Правила решение совещания не может носить обязательный характер. В соответствии с п.4 ст.60 Закона «О правовых актах» государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями по обращению физических или юридических лиц обязаны давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации. Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер. Обозначенные действия уполномоченного органа в сфере государственных закупок приводят к обоснованным жалобам субъектов предпринимательства. Требование к потенциальному поставщику по предоставлению точных характеристик вводится в действие с 29 августа 2023 года, Приказом Министерства финансов Республики Казахстан 10 августа 2023 года № 846. Учитывая вышеизложенное, считаем, что доводы уведомления ДВГА КВГА МФ РК № 710000000-4-6-244343 от 21.08.2023 года необоснованными. Заместитель председателя А. Байгенжина	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 18 Приложения 6 к Правилам, заявка на участие в конкурсе содержит, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Согласно подпункту 2) пункта 238 Правил осуществления государственных закупок (утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648) (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Изучением на веб-портале государственных закупок конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SB-EcoService» установлено, что что данные потенциальные поставщики заявили технические спецификации, где в графе «Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик поставляемого товара» содержатся указания «не менее, не более», что не дает определить точные характеристики поставляемого товара. В этой связи, конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИП «ТЫНАРОВ» и ТОО «SB-EcoService» не соответствуют требованиям конкурсной документации. В связи с чем, доводы возражения в данной части не принимаются.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович