"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

27.09.2023 ж. № 11416

Осымен "Түркістан облысының білім басқармасы" ММ, 160240017052 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Түркістан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 20.09.2023 жылғы № 611010000-КпОПО-32-248392, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№32 - т?уекел бейіні		1.Трудовые ресурсы 2.Опыт работ	1.Трудовые ресурсы 2.Опыт работ

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

27.09.2023 года № 11416

Настоящим ГУ "Управление образования Туркестанской области", 160240017052 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.09.2023 года № 611010000-КпОПО-32-248392, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №32	По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.72 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, по ряду причин в том числе: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно приложение 3 «технического задания к конкурсной документации по выбору поставщика» Организатором государственных закупок к потенциальным поставщикам предъявлены ряд требовании о наличии материальных и трудовых ресурсов, в том числе: - Автомобильный рефрижератор на праве собственности или аренды грузоподъемностью не менее 3-х тонн с функцией колебания температуры от (0°С 15043Вт) до (–20°С 7864Вт), для транспортировки продуктовых наборов – 1шт: - Заведующий складом согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 – 1 чел; - Экспедитор согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения РеспубликиКазахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 – 2 чел: - Водитель с соответствующим разрешением на вождение авторефрижератора согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 – 2 чел. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «СамиНур KZ», ИП «Иса ТТ» установлено, что по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 данными потенциальными поставщиками в сведениях о квалификации не заявлены вышеуказанные трудовые ресурсы, а именно - Водитель с соответствующим разрешением на вождение авторефрижератора – 2 ед, Экспедитор согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения РеспубликиКазахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020 – 2 чел. Таким образом, по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «СамиНур KZ», ИП «Иса Т Т», к участию в конкурсе. Вместе с тем, изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИГІЛІК ЖӘМИЛӘ АЖЫҚАБЫЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКУЛЫ, ИП Бейсебаева Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП ҚУЛЫНБЕТОВА АҚТОЛҚЫН ҚАЛДАРШАҚЫЗЫ, ТОО "Нур-City KZ", ИП ТИЛЛАХАНОВ УЛУГБЕК, ИП САГЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП НУРАЛБЕКОВ, ИП ИДАЯТОВ, ТОО "Адбус", ИП АБИШЕВ ТАЛГАТ ЕРГАЗЫЕВИЧ установлено, что данными потенциальными поставщиками по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 в сведения о квалфикации представлены неполные сведения о квалификации к конкурсной документаци. Таким образом, по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 конкурные заявки потенциальных поставщиков ИГІЛІК ЖӘМИЛӘ АЖЫҚАБЫЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКУЛЫ, ИП Бейсебаева Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП ҚУЛЫНБЕТОВА АҚТОЛҚЫН ҚАЛДАРШАҚЫЗЫ, ИП ТИЛЛАХАНОВ УЛУГБЕК, ТОО «Нур-City KZ» ИП САГЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП НУРАЛБЕКОВ, ИП ИДАЯТОВ, ТОО "Адбус", АБИШЕВ ТАЛГАТ ЕРГАЗЫЕВИЧ подлежат отклонению от участия в конкурсе по причинам предоставления неполных сведений о квалификации к конкурсной документации. Согласно п.54 Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правила), по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе: 1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, признает участниками конкурса; 2) применяет и рассчитывает критерии; 3) оформляет протокол об итогах конкурса согласно приложению 5 к настоящим Правилам. Согласно п. 56 Правил, протокол об итогах конкурса содержит следующую информацию: 1) о запросах конкурсной комиссии в соответствии с пунктом 51 настоящих Правил; 2) о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации; 3) о применении конкурсной комиссией критериев. Согласно п.64 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Победителем конкурса признается потенциальный поставщик, набравший наибольшее количество баллов. В случае если в конкурсе участвовал один потенциальный поставщик, представивший заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации и отвечающий нормам настоящих Правил, то он признается победителем конкурса. Согласно приложение 7 Приложение 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги выставляются баллы по следующим критериям, а именно: - По критерию опыта работы на рынке услуги за предыдущие 5 лет (не более 5 баллов): Отсутствует (0 баллов); Опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования – 1 балл за каждые 8 месяцев; Опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания – 1 балл за каждые 12 месяцев; - По критерию наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (не более 10 баллов): Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 3 (1 балл); Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 4 (2 балла); Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла); - По критерию наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла): Отсутствуют (0 баллов); Имеется (1 балл); - Пр критерию наличие заведующего производством, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации технолога (в области общественного питания) (не более 2 баллов) Отсутствуют (0 баллов); Имеется (2 балл); Наличие регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс (не более 2 баллов): Отсутствуют (0 баллов); Имеется (2 балл); Согласно Примечание к периложению 7 к конкурсной документации следует, что: – по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 5 лет, предшествующие текущему году: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. – по пунктам 2, 3, 4: выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца; – по пункту 5 выставляются соответствующие баллы при представлении налоговой отчетности за предшествующий период предыдущего года, подтверждающей деятельность на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале государственных закупок. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «БАБАМАМЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАМЕДОВНА» установлено, что в сведеиях о квалфикации данного потенциального поставщика заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ИП «БАБАМАМЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАМЕДОВНА» по критерию опыта работы на рынке услуги за 2019 год не представлена копия ранее заключенного договора на оказание услуги питания, за 2020, 2021 года (по организации питания на других объектах общественного питания) в составе подтверждаюших документов отсутствует копия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за 2022 год (по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования) в составе подтверждаюших документов отсутствует акты оказанных услуг и счет-фактур за последний месяц исполнения данных договоров. Пункт 1. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «БАБАМАМЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАМЕДОВНА» условная скидка в размере 3 баллов по критерию опыта работы на рынке услуги, следовало примеить 1 балл. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП Айдана усановлено, что в сведеиях о квалфикации данного потенциального поставщика по критерию опыта работы на рынке услуг заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2020, 2021, 2022 года. Однако, по критерию опыта работы на рынке услуги в сведениях о квалфикации потенциального поставщика ИП Айдана в состве подтверждаюших документов отсутствуют документы счет-фактур за последний месяц исполнения данных договоров, копия договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. Пункт 2. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 по критерию опыта работы на рынке услуги необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП Айдана условная скидка в размере 3 баллов, следовало примеить 0 балл. Вместе с тем, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП Бейсебаева Зауре Ибадуллаевна усановлено, что в сведеиях о квалфиикации данного потенциального поставщика по критерию опыта работы на рынке услуг заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако, по критерию опыта работы на рынке услуги в сведениях о квалфикации потенциального поставщика ИП Бейсебаева Зауре Ибадуллаевна в состве подтверждаюших документов отсутствуют документы копия договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц за 2020, 2021, 2022 года. Пункт 3. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 по критерию опыта работы на рынке услуги необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП Бейсебаева Зауре Ибадуллаевна условная скидка в размере 3 баллов, следовало примеить 2 балла. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП КОГЕНБАЕВА установлено, что в сведеиях о квалфикации данного потенциального поставщика заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ИП КОГЕНБАЕВА по критерию опыта работы на рынке услуг, в составе подтверждаюших документов отсутствует счет-фактур за последний месяц исполнения данных договоров по вышеуказанным годам. Пункт 4. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП КОГЕНБАЕВА условная скидка в размере 3 баллов по критерию опыта работы на рынке услуги, следовало примеить 1 балл. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП Абиева усановлено, что в сведеиях о квалфиикации данного потенциального поставщика по критерию опыта работы на рынке услуг заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако, в сведениях о квалфиикации потенциального поставщика ИП Абиева за 2018 год представлена 9 месяцев, за 2019 год представлена 9 месяцев, за 2020 год представлена 3 месяца, за 2021 год представлена 3 месяца, за 2022 год представлена 6 месяцев оказанных услуг. Пункт 5. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 по критерию опыта работы на рынке услуги необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП Абиева условная скидка в размере 5 баллов, следовало примеить 3 балла. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «КАРИМОВА КУЛЯШ ШОИНБАЕВНА» установлено, что данным потенциальным поставщиком по критерии «регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс» представлена налоговая отчетность за предшествующий период предыдущего года, подтверждающей деятельность на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс за 2021 год. Однако, согласно данного отчета, код органа государственных доходов по месту нахождения также, код органа государственных доходов по месту жительства указана №5906. Согласно информационной системе egov.kz установлено, что код органа государственных доходов по №5906 относятся УГД по Каратаускому району города республиканского значения Шымкент. Пункт 6. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «КАРИМОВА КУЛЯШ ШОИНБАЕВНА» условная скидка в размере 2 баллов по критерии «регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс», следовало применить 0 баллов. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика Исанкулов Д установлено, что данным потенциальным поставщиком в сведениях о квалфикации по критерии «наличие повара, имеющего среднее специальное образование» заявлены трудовые ресурсы – повора соответствующими разрядами, с приложениями электронных копий подтврждающих документов. Пункт 7. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика Исанкулов Д условная скидка в размере 7 баллов по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование», следовало применить 10 баллов. Также, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "SSD" установлено, что данным потенциальным поставщиком в сведениях о квалфикации по критерии «наличие повара, имеющего среднее специальное образование» заявлены трудовые ресурсы – повора соответствующими разрядами, с приложениями электронных копий подтврждающих документов. Пункт 8. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "SSD" условная скидка в размере 7 баллов по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование», следовало применить 10 баллов. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП БАЙРБЕКОВА установлено, что данным потенциальным поставщиком по критерии «регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс» представлена налоговая отчетность за предшествующий период предыдущего года, подтверждающей деятельность на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс за 2021 год. Однако, согласно данного отчета, код органа государственных доходов по месту нахождения также, код органа государственных доходов по месту жительства указана №5904. Согласно информационной системе egov.kz установлено, что код органа государственных доходов по №5904 относятся УГД по Абайскому району города республиканского значения Шымкент. Пункт 9. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1, 10417227-1 необоснованно применена к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП БАЙРБЕКОВА условная скидка в размере 2 баллов по критерии «регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс», следовало примеить 0 баллов. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КР КоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	1.Трудовые ресурсы 2.Опыт работ	1.Трудовые ресурсы 2.Опыт работ