"Маңғыстау облысының қаржы басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.10.2023 ж. №11049

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Маңғыстау облысының қаржы басқармасы" ММ, 000840001135 12.11.2015 жылғы № 11345 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 20.09.2023 жылғы № 471010000-4-7-248364, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні	Мной, начальником отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Нұралы Ж. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 10377034-1 «Технический надзор по объекту «Строительство линий уличного освещения в селе Бейнеу» (далее - Конкурс), организатором которого является Государственное учреждение "Управление финансов Мангистауской области" (далее - Организатор) (4-е направление). Согласно п.279 Правил «Об утверждении осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Вместе с тем, из перечня, указанного в Приложении 2 к Правилам, предусмотрен расчет условной скидки при закупках услуг по техническому надзору. В соответствии с абзацем вторым пункта 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Приложения 11 к конкурсной документации, опыт оказанных услуг учитывается за последние пять лет предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет (за 2018,2019,2020,2021,2022 годы) аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе с приложенным электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пунктом 279-281 Правил, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» не обоснованно применены условные скидки в размере 3%, тогда как следовало 5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7 (4 направление). На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	ГУ «Управление финансов Мангистауской области» (далее-Управление) по конкурсу 10377034-1 Технический надзор по объекту «Строительство линий уличного освещения в селе Бейнеу» касательно опыта работы потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» сообщает следующее: Согласно п.279 Правил «Об утверждении осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Вместе с тем, из перечня, указанного в Приложении 2 к Правилам, предусмотрен расчет условной скидки при закупках услуг по техническому надзору. В соответствии с вторым абзацем пункта 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Приложения 11 к конкурсной документации, опыт оказанных услуг учитывается за последние пять лет предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". По протоколу итогов потенциальному поставщику ТОО «Национальный центр эксперт» организатором присвоен 3% (2018, 2020, 2022 годы), уведомлением Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области присвоен 5% (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 годы) с чем организатор не согласен: 1.Технический надзор за строительством РТС с.Асубулак цифрового эфирного телевещания проекта "Национальная сеть цифрового телевещания Республики Казахстан". Восточно-Казахстанская область 2018 год - Засчитан: 2. Технический надзор за строительством РТС г.Зайсан цифрового эфирного телевещания проекта "Национальная сеть цифрового телевещания Республики Казахстан". Восточно-Казахстанская область, г.Зайсан 2019 год - Не засчитан (Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» от 24 апреля 2017 года за № 234 со дня вступление в силу был изменен 2 раза, первое 09.08.2019 года, второе 08.02.2021года. Данный объект сдан в эксплуатацию 22 ноября 2019 года и форма акта состоит из 11 разделов, тогда как в действующей редакции 2019 года форма акта приемки объекта в эксплуатацию состоял из 9 разделов. Форма акта из 11 разделов был утвержден 8 февраля 2021 года): 3. Технический надзор при реализации проекта по реконструкции газоходов (боровов) 1 ой очереди котельного цеха 2020 год - Засчитан: 4. Инжиниринговые услуги по техническому надзору на объекте «Строительство дробильноконвейерного комплекса и рудоспуска 13 на горизонте 0м Западного участка месторождения «Нурказган» 2021 год - Не засчитан (согласно пункта 280 Правил не соответствует форме утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Акт приемки объекта в эксплуатацию состоит из 9 разделов, тогда как в действующей редакции форма акта состоит из 11 разделов): 5. Услуги технического надзора по объекту Строительство ИКИ к 60-ти квартирного панельного дома по ул. Парковая, город Шахтинск. Корректировка (наружные сети электроснабжения заменой трансформатора) 2022 год - Засчитан: На основании вышеизложенного, считаем действия конкурсной комиссии обоснованными и не противоречащие нормам действующего законодательства.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление финансов Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.10.2023 года №11049

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление финансов Мангистауской области", 000840001135 от 25.09.2023 года № 11345, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.09.2023 года № 471010000-4-7-248364, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Мной, начальником отдела камерального контроля РГУ Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Нуралы Ж. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок № 10377034-1 «Технический надзор по объекту «Строительство линий уличного освещения в селе Бейнеу» (далее - Конкурс), организатором которого является Государственное учреждение "Управление финансов Мангистауской области" (далее - Организатор) (4-е направление). Согласно п.279 Правил «Об утверждении осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Вместе с тем, из перечня, указанного в Приложении 2 к Правилам, предусмотрен расчет условной скидки при закупках услуг по техническому надзору. В соответствии с абзацем вторым пункта 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Приложения 11 к конкурсной документации, опыт оказанных услуг учитывается за последние пять лет предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» установлено, что в сведениях о квалификации заявлены сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет (за 2018,2019,2020,2021,2022 годы) аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе с приложенным электронных копий подтверждающих документов. Таким образом, в соответствии с пунктом 279-281 Правил, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» не обоснованно применены условные скидки в размере 3%, тогда как следовало 5%. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7 (4 направление). На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	ГУ «Управление финансов Мангистауской области» (далее-Управление) по конкурсу 10377034-1 Технический надзор по объекту «Строительство линий уличного освещения в селе Бейнеу» касательно опыта работы потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» сообщает следующее: Согласно п.279 Правил «Об утверждении осуществления государственных закупок» утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Вместе с тем, из перечня, указанного в Приложении 2 к Правилам, предусмотрен расчет условной скидки при закупках услуг по техническому надзору. В соответствии с вторым абзацем пункта 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 Приложения 11 к конкурсной документации, опыт оказанных услуг учитывается за последние пять лет предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". По протоколу итогов потенциальному поставщику ТОО «Национальный центр эксперт» организатором присвоен 3% (2018, 2020, 2022 годы), уведомлением Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области присвоен 5% (за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 годы) с чем организатор не согласен: 1.Технический надзор за строительством РТС с.Асубулак цифрового эфирного телевещания проекта "Национальная сеть цифрового телевещания Республики Казахстан". Восточно-Казахстанская область 2018 год - Засчитан: 2. Технический надзор за строительством РТС г.Зайсан цифрового эфирного телевещания проекта "Национальная сеть цифрового телевещания Республики Казахстан". Восточно-Казахстанская область, г.Зайсан 2019 год - Не засчитан (Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» от 24 апреля 2017 года за № 234 со дня вступление в силу был изменен 2 раза, первое 09.08.2019 года, второе 08.02.2021года. Данный объект сдан в эксплуатацию 22 ноября 2019 года и форма акта состоит из 11 разделов, тогда как в действующей редакции 2019 года форма акта приемки объекта в эксплуатацию состоял из 9 разделов. Форма акта из 11 разделов был утвержден 8 февраля 2021 года): 3. Технический надзор при реализации проекта по реконструкции газоходов (боровов) 1 ой очереди котельного цеха 2020 год - Засчитан: 4. Инжиниринговые услуги по техническому надзору на объекте «Строительство дробильноконвейерного комплекса и рудоспуска 13 на горизонте 0м Западного участка месторождения «Нурказган» 2021 год - Не засчитан (согласно пункта 280 Правил не соответствует форме утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Акт приемки объекта в эксплуатацию состоит из 9 разделов, тогда как в действующей редакции форма акта состоит из 11 разделов): 5. Услуги технического надзора по объекту Строительство ИКИ к 60-ти квартирного панельного дома по ул. Парковая, город Шахтинск. Корректировка (наружные сети электроснабжения заменой трансформатора) 2022 год - Засчитан: На основании вышеизложенного, считаем действия конкурсной комиссии обоснованными и не противоречащие нормам действующего законодательства.	возражение принято	В соответствии с п. 279 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Согласно п 280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Изучением сведений о квалификации (приложение 11 к КД) потенциального поставщика ТОО «Национальный центр эксперт» установлено, что по заявленному опыту работы за 2019г. «Технический надзор за строительством РТС г.Зайсан цифрового эфирного телевещания проекта "Национальная сеть цифрового телевещания Республики Казахстан".ВосточноКазахстанская область, г.Зайсан» предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", так как в утвержденной форме в редакции от 09.08.2019г. отсутствуют пункты: «9. Доля местного содержания предусмотрена в проектно-сметной документации _____% и фактически применено _____% (на объектах, финансируемых за счет государственных инвестиций и средств квазигосударственного сектора)»; «10. Класс энергоэффективности здания _____». В этой связи, вышеуказанный опыт работы за 2019г. не учитывается в соответствии с п 280 Правил. Также, по заявленному опыту работы за 2021г. «Инжиниринговые услуги по техническому надзору на объекте «Строительство дробильноконвейерного комплекса и рудоспуска 13 на горизонте 0м Западного участка месторождения «Нурказган» предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан", так как в предоставленном акте приемки объекта в эксплуатацию отсутствуют пункты «9. Доля местного содержания предусмотрена в проектно-сметной документации _____% и фактически применено _____% (на объектах, финансируемых за счет государственных инвестиций и средств квазигосударственного сектора)», «10. Класс энергоэффективности здания _____», предусмотренные в утвержденной форме акта в редакции от 08.02.2021г. В этой связи, вышеуказанный опыт работы за 2021г. не учитывается в соответствии с п 280 Правил. Таким образом, доводы возражения нашли свое подтверждение.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович