РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

09 июня 2023 года дело № 1112-23-00-2/628 город Кокшетау

Специализированный межрайонный экономический суд Акмолинской области в составе:
председательствующего судьи Бегенбаевой А.С.,
при секретаре судебного заседания Газизове К.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску:

ИСТЕЦ:
государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения «Многопрофильная областная больница» при управлении здравоохранения Акмолинской области

ОТВЕТЧИК:
товарищество с ограниченной ответственностью "StroyTechInvest"

ТРЕТЬИ ЛИЦА, НЕ ЗАЯВЛЯЮЩИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА ПРЕДМЕТ СПОРА:
Государственное учреждение «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области»
Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита Акмолинской области»
Государственное коммунальное казенное предприятие "Ясли-сад № 17 "Ер-Төстік" акимата города Нур-Султан
товарищество с ограниченной ответственностью "Корпорация Казахмыс"
товарищество с ограниченной ответственностью "Consolidate Management Company"
Государственное коммунальное казенное предприятие "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан
товарищество с ограниченной ответственностью "АЛДАР ЕВРОАЗИЯ"
Филиале "Назарбаев Интеллектуальная школа физико-математического направления" города Астана автономной организации образования "Назарбаев Интеллектуальные школы"

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

о признании недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
представитель истца Исмагамбетова А.И.
представитель ответчика Санабек А.
Представители третьих лиц Жантасов Е.М., Тастанова Ж.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

Государственным учреждением «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» (далее - Организатор) по заявке ГКП на ПХВ «Многопрофильная областная больница» при управлении здравоохранения Акмолинской области (далее – Заказчик) объявлен конкурс № 8461029-2 «Услуги по организации обеспечения питания пациентов на 2023 год» (далее - услуги).

Согласно протоколу от 08 декабря 2022 года об итогах государственных закупок указанных услуг № 8262748 заявка ответчика отклонена ввиду несоответствия конкурсной документации.

В связи с обращением ИП Шкадиной О.П. по обжалованию итогов вышеуказанного конкурса проведен камеральный контроль, в ходе которого в адрес Организатора направлено уведомление об устранении нарушений за № 111010000-4-5/6-197947-V2, 31.01.2023 года. Исполнив вышеуказанное уведомление Организатор опубликовал протокол итогов № 8501066, согласно которого заявка ответчика также отклонена ввиду несоответствия конкурсной документации. Согласно протокола лот № 54513695-ОК1 признан несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.

В обоснование заявленных исковых требований истец ссылается на предоставление ответчиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, в частности, по трудовым ресурсам, что установлено аудиторской проверкой.

В отзыве на иск ответчик указывает, то у потенциального поставщика не было умысла в предоставлении недостоверной информации. Послужной список на работников Аканову Б.С., Сактарова Ж. составлен исходя из информации предоставленной ими, а также наличие данных в резюме, в соответствующих сертификатах о прохождении курсов. Также ссылается на показание свидетелей Акановой Б.С., Сактарова Ж. допрошенных в судебном заседании.

В отзыве третье лицо республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита Акмолинской области» указывает, что в ходе проведения аудиторской проверки установлено предоставление потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, что следует из ответов предоставлнных ГККП "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан и ТОО "Корпорация Казахмыс".

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

В отзыве третье лицо государственное учреждение «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» указывает, что заявка потенциального поставщика согласно протокалов об итогах была отклонена в виду несоответствия квалификационным требованиям. Согласно протокола лот № 54513695-ОК1 признан несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик.

Представитель истца в судебном заседании, поддержав иск, просил удовлетворить его в полном объеме.

Представитель ответчика в судебном заседании, не признав иск, просил отказать в его удовлетворении по доводам указанным в отзыве.

Представитель третьго лица республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита Акмолинской области» просил иск удовлетворить по доводам указанным в отзыве.

Представитель третьго лица государственное учреждение «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области» оставил разрешение спора на усмотрение суда.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон) потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Пунктами 1 и 2 статьи 11 Закона предусмотрено, что потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.

Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

В силу пункта 5 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года № 5 «О применении судами законодательства о государственных закупках» потенциальный поставщик признается недобросовестным участником государственных закупок при установлении факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Судом установлено, что ответчик принял участие в государственных закупках способом конкурса «Услуги по организации обеспечения питания пациентов на 2023 год».

Согласно протоколу об итогах государственных закупок способом открытого конкурса № № 8262748 от 08 декабря 2022 года и протоколу № 8501066 от 31 января 2023 года заявка ответчика отклонена ввиду несоответствия конкурсной документации.

Согласно Приложения 11 «Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем)».

Согласно квалификационных требований к конкурсной документации предусмотрено наличие трудовых ресурсов, таких как диет-сестра (сестра по лечебному питанию), заведующий производством, при этом потенциальный поставщик должен представить кроме прочих документов документы подтверждающие стаж (В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года).

К конкурсной заявке ТОО "StroyTechInvest" заявлен трудовой ресурс «Диет-сестра (сестра по лечебному питанию)» - Аканова Бибигуль Саганыковна и приложен подтверждающий стаж работника документ «послужной список», в соответствии с которым Аканова Бибигуль Саганыковна имеет стаж работы:

- с февраля 1998 года по август 1999 года в должности «Диет-сестра (сестра по лечебному питанию)», полученный в ГККП "Ясли-сад № 17 "Ер-Төстік" акимата города Нур-Султан;

- с ноября 2012 года по май 2022 года в должности «Диет-сестра» полученный в Филиале "Назарбаев Интеллектуальная школа физико-математического направления" города Астана автономной организации образования "Назарбаев Интеллектуальные школы";

- с ноября 2011 года по август 2012 года и с апреля 2019 года по январь 2022 года в должности «Диет-сестра» полученный в ГККП "Ясли-сад

Документ подписан: Беганбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Беганбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

№61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан.

Также заявлен трудовой ресурс «Заведующий производством» - Сактаров Жанат Айтпаевич и приложен подтверждающий стаж работника документ «послужной список», в соответствии с которым Сактаров Жанат Айтпаевич имеет стаж работы:

- с марта 2017 года по июнь 2017 года в должности «Заведующий производством», полученный в ТОО "Корпорация Казахмыс";
- с июля 2017 года по июль 2019 года в должности «Заведующий производством», полученный в ТОО «Consolidate Management Company»;
- с августа 2019 года по декабрь 2019 года в должности «Заведующий производством», полученный в ТОО «Шаңырақ Platinum»;
- с января 2020 года по март 2020 года в должности «Заведующий производством», полученный в ТОО «АЛДАР ЕВРОАЗИЯ».

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Акмолинской области» на основании поручения Комитета внутреннего государственного аудита проведена проверка касательно предоставления потенциальным поставщиком ТОО "StroyTechInvest" недостоверной информации по квалификационным требованиям по государственной закупки №8461029-2 «Услуги по организации обеспечения питания пациентов на 2023 год», способом открытого конкурса (4-е направление).

В ходе аудиторской проверки были направлены соответствующие запросы в организации, в которых заявленные потенциальным поставщиком работники ранее работали согласно предоставленного ответчиком послужного списка.

Так, из ответа ГККП "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан №14 от 10.02.2023 года, следует, что Аканова Бибигуль Сагындыковна являлась работником ГККП "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан с ноября 2011 года по сентябрь 2012 года и с апреля 2019 года по январь 2020 года в должности «медицинской сестры», тогда как в послужном списке указано, что она работала в ГККП "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан в должности «Диет-сестра» с ноября 2011 года по август 2012 года и с апреля 2019 года по январь 2022 года.

Далее, из ответа ТОО "Корпорация Казахмыс" №01/763 от 20.02.2023 года (вх.510 от 01.03.2023г.) следует, что Сактаров Жанат Айтпаевич в период с 24 марта 2017 года по 22 июня 2017 года работал в Филиале ТОО "Корпорация Казахмыс" – Гостинично-хозяйственный комплекс в должности «повар», тогда как в послужном списке указано, что он с марта 2017 года по июнь 2017 года работал в ТОО "Корпорация Казахмыс" в должности «Заведующий производством».

Свидетеля Аканова Б.С. суду показала, что работала в указанных организациях образования в должности медсестры, при этом исполняла обязанности диетсестры. Суду предоставлены справка от 15 мая 2023 года от

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

ГККП "Ясли-сад №61 "Шолпан" акимата города Нур-Султан о том, что Аканова Б.С. в период с 22 апреля 2019 года по 13 января 2020 года исполняла обязанности диетсестры. Также предоставлена ксерокопия приказа об установлении Акановой Б.С. доплаты от должностного оклада диетсестры с 01 декабря 2012 года.

Свидетель Сактаров Ж.А. суду показал, что в указанных в послужном списке организациях работал шеф-поваром. Однако подтверждающие документы суду не предоставил.

Комитетом внутреннего государственного аудита установлен факт предоставления ответчиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, о чём указано в письме от 03 марта 2023 года за исходящим №03/586.

Предоставленные суду стороной ответчика доказательства не опровергают доводы истца, так как из пояснения Акановой Б.С. и предоставленных ею ксерокопий справки и приказа следует, что она работала в учреждениях образования медсестрой. Период исполнения обязанностей диетсестры в течении 3-х лет не подтвержден. Также в отношении Сактарова Ж.А. не предоставлены доказательства опровергающие доводы истца.

В связи с чем, суд, исходя из совокупности доказательств и обстоятельств дела, с учетом того, что срок для обращения в суд истцом соблюден (о факте нарушения стало известно 03 марта 2023 года, иск подан в суд 13 марта 2023 года), принимая во внимание, что законом регламентирован исчерпывающий перечень оснований для признания поставщика недобросовестным участником государственных закупок, установление факта предоставления ответчиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, суд приходит к выводу, что иск является законным, обоснованным и подлежит удовлетворению.

Государственная пошлина, от уплаты которой истец был освобожден, взыскивается с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, в доход государства в соответствии с частью 1 статьи 117 ГПК.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, суд

РЕШИЛ:

Иск государственного коммунального предприятия на праве хозяйственного ведения «Многопрофильная областная больница» при управлении здравоохранения Акмолинской области к товариществу с ограниченной ответственностью "StroyTechInvest" о признании недобросовестным участником государственных закупок – удовлетворить.

Признать товарищество с ограниченной ответственностью "StroyTechInvest" недобросовестным участником государственных закупок.

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023
Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023
1112-23-3-1/688

Взыскать с товарищества с ограниченной ответственностью "StroyTechInvest" в доход государства государственную пошлину в размере 1 725 (одна тысяча семьсот двадцать пять) тенге.

На решение могут быть поданы апелляционная жалоба сторонами и (или) ходатайство прокурором с соблюдением требований статей 403, 404 ГПК в судебную коллегию по гражданским делам Акмолинского областного суда через Специализированный межрайонный экономический суд Акмолинской области в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья А.С.Бегенбаева

Документ подписан: Бегенбаева А. С., 16.06.2023

Дата вступления в законную силу: 13.09.2023, судья Бегенбаева А. С., 12.10.2023

1112-23-3-1/688