Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2 августа 2023 года №7527-23-00-2/5176 город Алматы

Специализированный межрайонный экономический суд города Алматы в составе председательствующего судьи Казымбетовой Г.Н., при секретаре судебного заседания Танатбаеве А. рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело, по иску:

ИСТЕЦ:
Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр экспертизы» Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан

ОТВЕТЧИК:
Индивидуальный предприниматель «MedServiceExpert» в лице Тренченко Андрея Ивановича

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:
1. о признании недобросовестным участником государственных закупок
2. о взыскании неустойки

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
представителя истца – Нурсеитова З.
представитель ответчика - Черновасиленко Е.В.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

21.02.2023 года между РГП «Национальный центр экспертизы» (далее – Заказчик) и ИП «MedServiceExpert» (далее – Поставщик) был заключен договор о государственных закупках товаров №155 (далее - Договор) по условиям которого Поставщик принял на себя обязательство по поставке товаров по наименованию «плазма кроличья, цитратная, сухая» в количестве 40 упаковок, на общую сумму 1 724 920 тенге.

«Ұлттық сараптама орталығы» ШЖҚ РМК
Алматы қаласы бойынша филиалы

Срок поставки товара в течение 20 календарных дней со дня заявки.

5.04.2023г. Истцом посредством WEB-портала государственных закупок направлена заявка о необходимости поставки Товара, т.е. крайним сроком поставки Товара является 24.04.2023 года.

Однако обязательства Ответчиком по условиям Договора не были выполнены, Товар не был поставлен Истцу.

25 апреля 2023 года направлено уведомление о расторжении Договора № 155 посредством веб-портала. По истечении срока, 10 мая 2023 года Заказчик расторг договор.

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр экспертизы» Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан обратилось в суд с вышеуказанным заявлением. Требования мотивированы тем, что со стороны ответчика принятые обязательства по договору не исполнены, товар не поставлен. Просил суд признать недобросовестным участником государственных закупок.

В отзыве ответчик указал, что ответчик обращался к истцу с письмом №45 от 25.04.2023 года, где просили его выдать письмо-обоснование, адресованное Комитету медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан, о том, что ответчик действительно нуждается в закупе Плазма кроличья цитратная сухая (амп.1 мл. 10) (БАК-П), производства АО «НПО» «Микроген», Россия.

Но истец отказался предоставить им письмо, в результате чего Комитет медицинского и фармацевтического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан не смог выдать им разрешительный документ на ввоз указанного товара. При этом товар находится у ответчика на складе в г.Омск РФ, но в результате противодействия заказчика, ответчик не может его ввезти на территорию РК. Считает, что при исполнении Договора ответчик руководствовался исключительно условиями, указанными в самом Договоре, и действовали в строгом соответствии с законодательством РК. Продукция производителя АО «НПО» «Микроген», у которого ответчик приобретал товар полостью соответствует требованиям, указанным в тех спецификации к договору.

Представитель истца в судебном заседании исковые требования и просил суд удовлетворить в полном объеме.

Представитель ответчика в судебном заседании иск не признал, просил отказать.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

В соответствии со статьей 272 Гражданского кодекса (далее - ГК) обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с

условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 458 ГК, по договору поставки продавец (поставщик), являющийся предпринимателем, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Однако в предусмотренный срок ответчик не исполнил обязательства по договору.

На основании с подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона РК от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках», реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень поставщиков, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках.

Согласно п.5 данной статьи Закона, реестр недобросовестных участников государственных закупок, предусмотренных подпунктами 1) и 3) части первой пункта 4 настоящей статьи, формируется на основании решений судов, вступивших в законную силу.

Судом не приняты во внимания доводы ответчика, по следующим основаниям.

Плазма кроличья относится к изделиям медицинского назначения согласно подп.7 п.1 ст. 23 Кодекса РК (медицинские изделия для диагностики вне живого организма (in vitro).), в силу чего, в технической спецификации указано о предоставлении документов и прохождении государственной регистрации в РК изделия: «... государственная регистрация, паспорт безопасности, сертификат происхождения товара, документ соответствия, или письмо уполномоченного органа об отсутствии необходимости предоставления этих документов. В сопроводительных документах должен быть указан код ТН ВЭД...», это требование согласно ст.23 Кодекса, в том числе:

«Статья 23. Выдача регистрационного удостоверения на лекарственное средство или медицинское изделие

1. Государственной регистрации подлежат произведенные в Республике Казахстан, а также ввозимые на ее территорию лекарственные средства и медицинские изделия, включая:

1) лекарственные средства под торговыми наименованиями с указанием лекарственной формы, дозировки, фасовки с каждой производственной площадки;

2) медицинские изделия под торговыми наименованиями с каждой производственной площадки;

3) расходные материалы к медицинским изделиям, кроме специально предназначенных производителем медицинского изделия для использования с медицинскими изделиями, способными функционировать только с данными расходными материалами;

4) медицинские изделия, входящие в состав специализированного транспортного средства для оказания медицинской помощи;

5) балк-продукты лекарственных средств или медицинских изделий;

6) лекарственные средства передовой терапии, произведенные в промышленных условиях;

7) медицинские изделия для диагностики вне живого организма (in vitro).

14. Лекарственные средства и медицинские изделия, предназначенные для обращения на таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежат регистрации по единым правилам в соответствии с нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза».

Государственное удостоверение на регистрацию выдает только Национальный центр экспертизы лекарственных средств, либо выдает письмо об отсутствии необходимости в государственной регистрации, (требования Приказа Министра торговли и интеграции РК от 21 мая 2021 года № 348-НК). При регистрации товара, каждая партия товара сертифицируется.

Далее, «Ввоз (вывоз) зарегистрированных и не зарегистрированных в Республике Казахстан лекарственных средств и медицинских изделий регламентирован Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 декабря 2020 года № К.Р ДСМ-237/2020 «Об утверждении Правил ввоза на территорию Республики Казахстан и вывоза с территории Республики Казахстан лекарственных средств и медицинских изделий и оказания государственной услуги «Выдача согласования и (или) заключения (разрешительного документа) на ввоз (вывоз) зарегистрированных и не зарегистрированных в Республике Казахстан лекарственных средств и медицинских изделий».

Согласно пункту 8 Стандарта для получения согласования и (или) заключения (разрешительного документа) на ввоз на территорию Республики Казахстан незарегистрированных в Республике Казахстан медицинских изделий заявитель представляет на Портал в Комитет следующие документы:

Документ подписан Казымметовым Н. 09.08.2023
Документ подписан Казымметовым Н. 09.08.2023

- электронную копию письма согласования от органов местного государственного управления здравоохранением областей, городов республиканского значения и столицы, и далее...».

На прошедшем судебном заседании Поставщик отметил, что «не может позволить себе затраты на прохождение государственной регистрации и получение сертификата соответствия на изделие медицинского назначения» и просил Заказчика написать письмо о необходимости такого изделия для предоставления в уполномоченный орган и выдачи последним заключения согласно Приказа МЗ РК от 8.12.2020 № 237 и Стандарта госуслуги для получения заключения на ввоз в РК.

По истечении срока поставки, Поставщик просит Филиал предоставить письмо для уполномоченного органа, (письмо от 25 апреля 2023 года № 45) ссылаясь на Стандарт госуслуги по выдаче заключения на ввоз в РК и гарантировал поставку товара письмом № 49 от 28.04.2023г.

Между тем, согласно п.7 и п.8 Приказа МЗ РК от 8 декабря 2020 года № 237/2020, Поставщик должен получить согласование или заключение на ввоз в РК незарегистрированных изделий медицинского назначения только при наличии оснований, указанных в этих пунктах, которые ограничены по количеству требований и расширительному толкованию не подлежат.

«7. Для получения согласования и (или) заключения (разрешительного документа) на ввоз на территорию Республики Казахстан незарегистрированных на территории Республики Казахстан медицинских изделий заявители представляют заявление по форме согласно приложению 5 и расчета по форме согласно приложению б к настоящим Правилам с приложением документов указанных в Стандарте согласно приложению 2 к настоящим Правилам, удостоверенного ЭЦП на портал в Комитет, в том числе:

1) для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента либо оказания медицинской помощи ограниченному контингенту пациентов с редкой и (или) особо тяжелой патологией с возможностью медицинского применения и закупа;

2) для предотвращения и/или устранения последствий чрезвычайных ситуаций;

3) для оказания гуманитарной помощи в случаях, определенных Правительством Республики Казахстан согласно пункту 5) статьи 6 Кодекса Республики Казахстан "О здоровье народа и системе здравоохранения";

4) для внедрения инновационных медицинских технологий;

5) для закупа единым дистрибьютором медицинских изделий, поставляемых международными организациями, учрежденными

Генеральной ассамблеей Организаций Объединенных Наций, и (или) переквалифицированных Всемирной организацией здравоохранения, за исключением медицинских изделий в рамках долгосрочных договоров поставки медицинских изделий.

8. Для получения согласования и (или) заключения (разрешительного документа) на ввоз на территорию Республики Казахстан незарегистрированных на территории Республики Казахстан медицинских изделий заявители представляют заявление по форме согласно приложению 5 и расчета по форме согласно приложению 6 к настоящим Правилам с приложением документов указанных в Стандарте, удостоверенного ЭЦП на портал в территориальный департамент:»

1) при ввозе образцов медицинских изделий для проведения экспертизы, государственной регистрации, перерегистрации и внесения изменений в регистрационное досье;

2) для проведения выставок медицинских изделий без права их дальнейшей реализации;

3) для использования в качестве комплектующего, входящего в состав или устройства медицинского изделия и не предназначенного для самостоятельного использования вне состава или устройства медицинского изделия:

4) для проведения клинических исследований».

Таким образом, как указано в Приказе, получение согласования нужны только в некоторых конкретных случаях. А требования Поставщика не соответствуют таким требованиям, это прерогатива уполномоченного органа и его территориальных подразделений и Поставщика товара по поставке лекарственных средств и ИМИ строго на указанные цели. Следовательно, Филиал — это Предприятие для оказания услуг, а не госорган и не правомочен предоставлять такие письма.

Поскольку ответчик принятые обязательства по договору не исполнил, суд считает необходимым признать его недобросовестным участником государственных закупок.

В соответствии со статьей 117 ГПК, государственная пошлина, от уплаты которой истец был освобожден, а также издержки, связанные с производством по делу, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов в доход государства полностью или пропорционально удовлетворенной части иска.

В связи с изложенным, суд считает подлежащими взысканию с ответчика в пользу истца государственную пошлину в размере 1 725 тенге.

<u>РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:</u>

Руководствуясь ст.ст. 223-226 ГПК РК, суд

Документ подписан Казыметовой Н. 09.06.2023

Р Е Ш И Л:

Иск Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Национальный центр экспертизы» Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан к Индивидуальному предпринимателю «MedServiceExpert»» в лице Тренченко Андрея Ивановича о признании недобросовестным участником государственных закупок и взыскании неустойки - удовлетворить.

Признать Индивидуальный предприниматель «MedServiceExpert» в лице Тренченко Андрея Ивановича недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с Индивидуального предпринимателя «MedServiceExpert» в лице Тренченко Андрея Ивановича в доход государства государственную пошлину в размере 1 725 (одна тысяча семьсот двадцать пять) тенге.

Решение может быть обжаловано сторонами и (или) принесено письменное ходатайство прокурора с соблюдением требований статьи 403 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в апелляционную судебную коллегию Алматинского городского суда, через Специализированный межрайонный экономический суд г. Алматы в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья Казымбетова Г.Н.

Решение вступило в законную силу « 11 *»* сентября *20*23*г.*

Судья Казымбетова Г.Н.

Прошнуровано,пронумеровано
на 4 (четырех) стр.

Судья: Казымбетова Г.Н.