Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

31 июля 2023 года дело №6213-23-00-2/257 город Жезказган

Специализированный межрайонный экономический суд области Ұлытау в составе:
председательствующего судьи Егановой Е.В..
при секретаре судебного заседания Кизировой Н.С.
рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по иску:

ИСТЕЦ:
Государственное учреждение «Управление предпринимательства и промышленности области Ұлытау»

ОТВЕТЧИК:
Общественное объединение «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021»

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:
о признании недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
Представитель истца Оралбайұлы К.
Представитель ответчика Тлеукеев Е.Н.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

28 февраля 2023 года между государственным учреждением «Управление предпринимательства и промышленности области Ұлытау» (далее ГУ) и общественным объединением «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021» (далее ООИ) способом запроса ценовых предложений и протокола об итогах государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся закупкам от 22 февраля 2023 года заключены договора о государственных закупках:
- № 6-ГЗ по оказанию услуг по разработке и изданию карманной книжки туристического проводника на общую сумму 4 553 571,43 тенге (далее Договор 1);
- № 7-ГЗ по оказанию услуг по разработке и распечатке карманных карт для туристов на общую сумму 2 857 142,85 тенге (далее Договор 2).

Согласно пункту 1.1 Договора Поставщик обязуется оказать Услугу(и) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему Договору, являющихся неотъемлемой его частью, а Заказчик обязуется принять оказанную(ые) Услугу(и) и оплатить за нее на условиях настоящего Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору.

Срок действия договоров до 31 декабря 2023 года, срок оказания услуг согласно Приложения 1 к Договору 1 и Договору 2 - в течение 20 календарных дней с момента получения заявки.

Заявка истцом по обоим Договорам через портал государственных закупок направлена 06 марта 2023 года, тем самым срок исполнения услуги определен по 26 марта 2023 года.

По Договору 1 услуга оказана не надлежащим образом, представлен эскиз, выставлен акт выполненных работ, который не принят истцом.

По Договору 2 услуга не оказана.

27 марта 2023 года истец направил ответчику уведомление об одностороннем расторжении Договора за ненадлежащее исполнение обязательств и 12 мая 2023 года Договор 1 и Договор 2 расторгнуты истцом в одностороннем порядке

25 апреля 2023 года истец обратился в суд и просит признать ответчика недобросовестным участником государственных закупок, так как последний свои обязательства по Договору 1 исполнил не надлежаще, по Договору 2 не исполнил в полном объеме.

Ответчик в письменном отзыве иск не признал. Пояснил, что ООИ являлось единственным участником конкурса, в виде потенциального поставщика, отвечающего критериям заказчика, другими участниками не было представлено заявок на участие. Во время конкурса до подписания договора, планируемый срок оказания услуг в конкурсной документации не был указан. Срок выполнения услуг был выставлен лишь 28 февраля 2023 года, с указанием выполнения работ в течение 20-календарных дней с момента получения заявки, 06 марта 2023 года ответчик направил письмо о предоставлении до 07 марта 2023 года исходных данных для своевременного изготовления и печатания карманной книжки туристического проводника, так как в срок в 20 календарных дней возможно сделать только верстку и отпечатать указанный материал в типографии. Однако, истец предоставил лишь названия объектов, которые должны быть отражены в туристическом путеводителе и карте. Исходные материалы не были предоставлены. Без готового исходного материала реальное изготовление туристического путеводителя и карты за 20 календарных дней не представлялось возможным. 14 марта 2023 года ответчик в письменном виде предложил предоставить дополнительное время по обслуживанию, которое истцом оставлено без внимания, в связи

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

с чем, вся информация и фотографии были взяты путем свободного доступа из сети интернет. 18 апреля 2023 года в рамках Договора 1 истцу был предоставлен эскиз, однако, последний отказал в согласовании принятия работы, поскольку, иллюстрации в виде фотографий для путеводителя взяты из интернета. Считают, что истец, изначально не указав сроки выполнения работ, нарушил права и законные интересы ответчика, что привело к несвоевременному исполнению принятых обязательств. Отказ от подписания Договора для ответчика Законом не предусмотрен, не подписание договора влечет автоматическое включение в реестр не добросовестных поставщиков.

Представитель истца в судебном заседании требования иска поддержал, просил удовлетворить по основаниям, изложенным в иске. Относительно доводов ответчика пояснил, что в январе 2023 года приказом руководителя отдела утвержден план государственных закупок товаров, работ, услуг на 2023 год, в котором отражены сроки выполнения обязательств, в том числе и по настоящим Договорам в течение 20 календарных дней с момента получения заявки. Данный приказ с планом государственных закупок размещены на веб портале, также в опубликованных объявлениях способом запроса ценовых предложений и способом из одного источника по несостоявшимся закупкам имеется раздел «Лоты», нажав номер лота, историю и информацию о лоте, отображается вся информация по закупаемому лоту, в том числе и срок выполнения услуги, в связи с чем, доводы ответчика об отсутствии на период конкурса информации о сроках выполнения услуг являются неверными. Согласно плана государственных закупок истцом было опубликовано объявление о закупке услуг по разработке и изданию карманной книжки и туристических карт на сайте закупок среди общественных объединений лиц с инвалидностью способом запроса ценовых предложений. 22 февраля 2023 года порталом закупок был сформирован протокол об итогах закупок, согласно которого ответчик являлся единственным участником закупок, после чего в соответствии с пунктом 459 Правил осуществления государственных закупок, порталом автоматически было направлено приглашение ответчику на участие в закупках способом из одного источника по несостоявшимся закупкам. Ответчик согласился с условиями закупок и прикрепил свое обоснование цены, после чего истцом был сформирован протокол о закупках и заключены Договор 1 и Договор 2 о государственных закупках услуг. В нарушение условий Договора 1 ответчиком несвоевременно оказана услуга по разработке и изданию карманной книжки туристического проводника, представлен черновой вариант проекта не соответствующий технической спецификации, обязательства по Договору 2 ответчиком не выполнены в полном объеме. Также ни техническая спецификация, ни условия Договора

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

не содержали требований о предоставлении исходных данных со стороны заказчика ответчику, последний должен был приехать в область, собрать необходимую информацию, сделать авторские фото, после чего представить проект на утверждение заказчику, чего ответчиком сделано не было.

Представитель ответчика иск не признал, просил в его удовлетворении отказать, указал, что выполнение такого рода услуг в предоставленные договорами сроки не представляется возможным. Со стороны поставщика предприняты все необходимые меры для исполнения обязательств. Истец, не принимая во внимание нормы действующего Законодательства, изначально не указав сроки выполнения работ, нарушил права и законные интересы ответчика, что привело к несвоевременному исполнению принятых обязательств.

Определением суда гражданские дела № 6213-23-00-2/257 и № 6213-23-00-2/258 по иску ГУ «Управление предпринимательства и промышленности области Ұлытау» к ОО «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021» о признании недобросовестным участником государственных закупок объединены в одно производство.

<u>МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:</u>

В соответствии со статьями 272, 273 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - ГК) обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законодательством или договором.

Согласно пункту 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) в случае, указанном в подпункте 3) части первой настоящего пункта, заказчик обязан не позднее тридцати календарных дней со дня, когда ему стало известно о факте нарушения поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого поставщика недобросовестным участником государственных закупок, за исключением случаев, которые в совокупности удовлетворяют следующим условиям: 1)выплаты поставщиком неустойки (штрафа, пени); 2)полного исполнения договорных обязательств; 3)отсутствия ущерба, причиненного заказчику.

Судом установлено, что между сторонами были заключены два договора о государственных закупках услуг, в рамках которых ответчик в течение 20 календарных дней с момента получения заявки обязался обеспечить полное и надлежащее исполнение взятых на себя обязательств

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

по разработке и изданию карманной книжки туристического проводника и по разработке и распечатке карманных карт для туристов.

Доводы представителя ответчика о том, что ненадлежащее исполнение обязательств по Договорам ими допущено по вине истца, не указавшего изначально в период проведения конкурса, срок выполнения услуг и включившего в проект Договора несправедливое условие в виде 20-ти дневного срока оказания услуги, ухудшающего положение Поставщика, а также не представившего исходную информацию по услуге, тем самым злоупотребившего правом, суд считает несостоятельными.

Так, срок выполнения услуг был оговорен в Приложении 1 к Договору 1 и Договору 2, приняв участие в конкурсе и заключив договора на оговоренных в них условиях, ответчик тем самым выразил безоговорочное согласие на все предусмотренные в нем условия, и принял на себя обязательства по оказанию услуг в установленный Договором срок.

Далее, согласно технической спецификации к Договору 1 услуга по разработке и изданию карманной книжки туристического проводника должна содержать текстовую информацию с фотографиями о туристских объектах, туристских маршрутах и тропах, главных достопримечательностях, транспортно-логистической информации, объектах сферы услуг с контактными данными и иных местах области Ұлытау, в том числе: авторский фотоматериал, которым должны, по возможности, сопровождаться описания всех туристских объектов и издание в целом, при этом сбор (фотосъемка) туристских объектов осуществляется исполнителем. После согласования предпечатных версий с Заказчиком, Путеводитель должен быть напечатан в трёх языковых версиях (на казахском, русском и английском языках); общий тираж Путеводителя должен составить 3000 экземпляров, при этом объём тиража каждой языковой версии составит 1000 экземпляров. Непосредственным отчетом Исполнителя будут являться разработанные и напечатанные Путеводители, доставленные Заказчику в оговоренном выше количестве, а также переданные ему Исполнителем исходные файлы посредством электронного носителя.

Согласно технической спецификации к Договору 2 услуга по разработке и печати карманной туристской карты-схемы области Ұлытау включает в себя: разработку карты-схемы, представляющей собой двухстороннее полноцветное издание формата А2 (в сложенном состоянии: 10,7 см х 15 см) в трёх языковых версиях (на казахском, русском и английском языках), и должна содержать: обзорную карту-схему туристских объектов области Ұлытау с отмеченными на ней асфальтовыми, грейдерными и полевыми автодорогами, населенными пунктами, историческими и природными туристскими объектами,

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

6213-23-3-1/269

источниками воды, АЗС, базами и домами отдыха, сельскими гостевыми домами и прочими объектами инфраструктуры, имеющими важность для туриста; планы города Жезказган, сёл Улытау и пос. Жанаарка с обозначением всех важных для туриста объектов на их территории; краткие текстовые описания исторических и природных объектов, отмеченных на обзорной карте-схеме; легенду, содержащую минимум практической информации, необходимой для самостоятельного посещения туристами области Ұлытау: контакты важных организаций, включая провайдеров туристских услуг (в том числе, сельских гостевых домов); информацию о транспортном сообщении в области Ұлытау; краткую информацию о туристском потенциале, историческом наследии и биоразнообразии области Ұлытау; авторский фотоматериал, которым должны частично сопровождаться описания туристских объектов и издание в целом. После согласования предпечатных версий с Заказчиком, Карта-схема должна быть напечатана в трёх языковых версиях (на казахском, русском и английском языках): Общий тираж Карты-схемы должен составить 4500 экземпляров, при этом объём тиража каждой языковой версии составит 1500 экземпляров; непосредственным отчетом исполнителя будут являться разработанные и напечатанные путеводители, доставленные Заказчику в оговоренном выше количестве, а также переданные ему Исполнителем исходные файлы посредством электронного носителя.

Тем самым, условия технических спецификаций предполагают, что исходная информация, её сбор, разработка и обработка, а также фото на местности, должны осущетвляться не заказчиком по делу, а исполнителем с выедом на место, что также подтверждается показаниями сведетеля Мендыбаева, сопровождавшего исполнение данных договоров со стороны государственного органа.

Вместе с тем, представленный ответчиком по Договору 1 путеводитель не соответствует предусмотренным параметрам, вся информация, описание объектов, фотографии к нему, другие иллюстрации взяты из сети интернет, авторских снимков не имеется, что не соответствует технической спецификации, то есть ответчиком обязательства по Договору 1 надлежаще не исполнены.

Обязательства по Договору 2 не исполнены в полном объеме.

Неисполнение обязательств ответчиком привело к негативным последствиям для истца, который, заключая вышеуказанные договоры, рассчитывал на надлежащее исполнение услуги в установленный срок.

Определенный Законом срок для направления иска в суд о признании ответчика недобросовестным участником государственных закупок соблюден.

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

Исходя из установленных обстоятельств, принимая во внимание нормы действующего законодательства в сфере государственных закупок, суд считает, что требования истца являются обоснованными и правомерными, а потому, подлежащими удовлетворению в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 117 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее ГПК) государственная пошлина, от уплаты которой истец был освобожден, подлежит взысканию в местный бюджет с ответчика в размере 3 450 тенге.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, суд

Р Е Ш И Л:

Иск государственного учреждения «Управление предпринимательства и промышленности области Ұлытау» к общественному объединению «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021» о признании недобросовестным участником государственных закупок удовлетворить.

Признать общественное объединение «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021» недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с общественного объединения «Гулдалинское добровольное общество инвалидов «Шабыт 2021» в доход местного бюджета государственную пошлину в сумме 3450 (три тысячи четыреста пятдесят) тенге.

Решение может быть обжаловано и (или) принесено ходатайство прокурора в судебную коллегию по гражданским делам суда области Ұлытау через Специализированный межрайонный экономический суд области Ұлытау в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья **Еганова Е.В.**

Копия верна

Судья **Еганова Е.В.**

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

Документ подписан: Еганова Е. В., 07.08.2023

6213-23-3-1/269