Р Е Ш Е Н И Е
И М Е Н Е М Р Е С П У Б Л И К И К А З А Х С Т А Н

4 сентября 2023 года 3514-23-00-2/3140 город Караганды

Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области в составе:
председательствующего судьи Жунусовой А.А.
при секретаре судебного заседания Дияровой Г.Е.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску

ИСТЕЦ:
коммунальное государственное предприятие «Областной центр крови» управления здравоохранения Карагандинской области

ОТВЕТЧИК:
товарищество с ограниченной ответственностью «КазПроф Лаб»

ТРЕТЬЕ ЛИЦО, НЕ ЗАЯВЛЯЮЩЕЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ НА ПРЕДМАЕТ СПОРА:
Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан

ТРЕБОВАНИЕ ИСТЦА:
о признании недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
представитель истца Бекмагамбетов Д.Т., представитель ответчика Кулатаев Е.А., представитель третьтего лица Тәжібек А.Қ.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

21 апреля 2023 года, по итогам государственных закупок способом запроса ценовых предложений, между коммунальным государственным предприятием «Областной центр крови» управления здравоохранения Карагандинской области (далее – Центр крови, заказчик) и товариществом с ограниченной ответственностью «КазПроф Лаб» (далее – ТОО, поставщик) заключен договор о государственных закупках услуг по обучению

(обучению/тренинги/подготовке/переподготовке/повышению квалификации) №182 (далее - договор).

Предмет договора - Подготовка внутренних аудиторов систем менеджмента по СТ РК ISO 15189-2015 и СТ ISO 19011-2019.

Общая сумма договора – 170 400 тенге.

Срок исполнения договора – по заявке заказчика в течение 30 календарных дней.

Согласно требованиям Технической спецификации - Поставщик должен быть внесен в реестр организаций, осуществляющих подготовку (переподготовку) и повышение квалификации в области технического регулирования Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК (далее – Реестр).

Срок действия договора – по 31 декабря 2023 года.

Поставщиком не предоставлены документы, подтверждающие регистрацию в Реестре.

Центр крови обратился в суд с иском к ТОО о признании недобросовестным участником государственных закупок. Требование мотивировано неисполнением обязательств по договору.

Представитель истца на иске настаивал, пояснил, что условиями договора предусмотрена обязанность ответчика предоставить документы, подтверждающие регистрацию в Реестре. В связи с не предоставлением такого документа, заказчиком заявка об исполнении обязательств не направлена. Договор расторгнут в одностороннем порядке.

Представитель ответчика иск не признал по основаниям, изложенным в отзыве, суду пояснил, что им предпринимались меры для включения в указанный заказчиком Реестр. Однако, получен ответ – отказ во включении в Реестр, согласно которому Приказ Министра торговли и интеграции Республики Казахстан № 377 – НҚ от 31 мая 2021 года распространяется на учебные центры, которые обучают по направлениям аттестации экспертов – аудиторов по подтверждению соответствия в области технического регулирования, что не являлось предметом договора. Об этом было доведено до сведения заказчика. Просил в удовлетворении иска отказать.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования на предмет спора (далее – третье лицо), - Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее – Комитет) поддержал доводы, изложенные в отзыве, суду пояснил, что учебным центрам, осуществляющим обучение внутренних аудиторов, не обязательно находиться в Реестре данных государственной системы технического регулирования. Вопрос выполнения условий договора оставил на усмотрение суда.

<u>МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:</u>

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

В соответствии со статьей 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК), обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно подпунктом 3) пункта 4 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень поставщиков, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках.

В случае, указанном в подпункте 3) части первой настоящего пункта, заказчик обязан не позднее тридцати календарных дней со дня, когда ему стало известно о факте нарушения поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого поставщика недобросовестным участником государственных закупок, за исключением случаев, которые в совокупности удовлетворяют следующим условиям: 1) выплаты поставщиком неустойки (штрафа, пени); 2) полного исполнения договорных обязательств; 3) отсутствия ущерба, причиненного заказчику.

На основании пункта 4 статьи 38 Закона, представление потенциальным поставщиком ценового предложения является формой выражения его согласия осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с соблюдением условий, предусмотренных в проекте договора о государственных закупках.

В соответствии с пунктом 23 статьи 43 Закона, договор о государственных закупках считается исполненным при условии полного выполнения заказчиком и поставщиком принятых обязательств по указанному договору.

Судом установлено, что данные государственные закупки проведены способом запроса ценовых предложений.

Между сторонами заключен договор, согласно которому ответчик принял на себя обязательство оказать услугу, а истец принять и оплатить.

В соответствии с пунктом 3.1 договора, поставщик обязался обеспечить полное и надлежащее исполнение взятых на себя обязательств по Договору.

Так, согласно требованиям Технической спецификации, явлдяющейся неотъемлемой частью договора, поставщик должен быть внесен в реестр организации, осуществляющих подготовку (переподготовку) и повышения квалификации в области технического регулирования Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции РК.

Согласно Приказу Министра торговли и интеграции Республики Казахстан от 31 мая 2021 года № 377-НҚ «Об утверждении требований к учебным центрам, правил их включения в реестр данных государственной

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

системы технического регулирования» (далее – Приказ), учебный центр является юридическим лицом, осуществляющим подготовку и повышение квалификации экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара. Подготовка и повышение квалификации экспертов-аудиторов по подтверждению соответствия, определению страны происхождения товара, статуса товара Евразийского экономического союза или иностранного товара осуществляется в форме квалификационных курсов. Включение в реестр данных государственной системы технического регулирования осуществляется на основании заявки учебного центра по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

3 мая 2023 года и повторно 22 мая 2023 года заказчик направил ответчику уведомления о необходимости предоставления документов, подтверждающих включение его в Реестр.

В ответ на данные уведомления ответчик 16 июня 2023 года, что требование технической спецификации о включении его в Реестр не распространяется на вид семинара, указанный в договоре.

При этом, ответчик только лишь 7 апреля 2023 года (в рамках участия в закупках) обратился в адрес Комитета с заявкой и комплектом документов о включении его в Реестр.

В ответ на письмо ответчика, 23 мая 2023 года Комитетом дано разъяснение о необходимости предоставления определенного пакета документов.

Письмами от 3 мая, 23 мая 2023 года ответчик обратился в Комитет о даче разъяснения о возможности включения в Реестр.

16 июня 2023 года Комитет на письмо ответчика от 3 мая 2023 года сообщил, что действие Приказа распространяются на учебные центры, которые обучают по направлениям аттестации экспертов – аудиторов по подтверждению соответствия в области технического регулирования.

В судебном заседании представитель Комитета суду пояснил, что включение юридического лица в Реестр не носит обязательный характер, включение в Реестр производится на добровольной основе и носит рекомендательный характер.

Между тем, в соответствии с пунктом 363 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), заказчики разрабатывают техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом краткое описание закупаемых товаров содержит требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Согласно пункту 366 Правил, представление потенциальным поставщиком ценового предложения является формой выражения его согласия осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с соблюдением условий, предусмотренных в проекте договора.

Таким образом, ответчик, приняв участие в государственных закупках, подписав договор с заказчиком, согласился и принял на себя обязательство оказать услугу в соответствии с условиями договора.

Более того, при принятии участия в государственных закупках, ответчик был ознакомлен с проектом договора и его приложениями, являющимися необъемлемой частью договора, соответственно, знал о необходимости предоставления документа, подтверждающего включение в Реестр.

При этом, действия по включению его в Реестр ответчик должен был произвести до предоставления ценового предложения, а не после подписания договора.

Учитывая вышеприведенные законодательные нормы и Правила, суд не соглашается с доводами ответчика о том, что для исполнения им обязательств по договору, включение его в Реестр не является обязательным, поскольку правом разработки технической спецификации с указанием национальных стандартов обладает заказчик, а потенциальный поставщик, ознакомившись в условиями договора, вправе принять либо не принять участие в государственных закупках.

Кроме того, заслуживают внимания доводы представителя истца о том, что истец является медицинской организацией, осуществляющей деятельность в области заготовки крови и ее компонентов, то есть деятельность предприятия направлена на изготовление продукции – компоненты крови в лабораторных условиях.

Соответственно, учитывая специфику деятельности истца, медицинская лаборатория обязана проходить аккредитацию для подтверждения качества и безопасности выпускаемой продукции – компонентов крови.

Из смысла пункта 4.14.5 СТ РК ISO 15189-2015 следует, что лаборатория должна через запланированные промежутки времени проводить внутренние аудиты, которые должны проводиться подготовленным персоналом.

Раздел 7 СТ ISO 19011-2019 №182 содержит требования по компетентности и оценке аудиторов, где в числе обязательных требований к аудитору имеется обучение и повышение квалификации.

Более того, пункт 44) Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» содержит понятие принципов надлежащей лабораторной практики, согласно которому это система требований, направленных на

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

обеспечение качества доклинического лабораторного исследования, в том числе к процессам организации, планирования, порядку проведения и контроля доклинических лабораторных исследований в области охраны здоровья человека, безопасности окружающей среды, оформлению, архивированию и представлению результатов таких исследований.

Пунктом 1 статьи 4 Закона предусмотрено, что основными целями технического регулирования являются, в том числе обеспечение безопасности продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира.

Таким образом, требование технической спецификации договора о включении потенциального поставщика в Реестр, является правом заказчика и не противоречит требованиям законодательства и обеспечивает безопасность продукции, процессов и услуг для жизни и здоровья человека и окружающей среды.

Судом также принято во внимание, что 19 июля 2023 года договор расторгнут в связи с неисполнением обязательств по договору ответчиком.

В нарушение статьи 72 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - ГПК), ответчиком не представлено доказательств обратного.

На основании части 1 статьи 73 ГПК, непредставление суду имеющихся у сторон доказательств исключает возможность представления этих доказательств суду апелляционной, кассационной инстанций.

Указанный Законом срок истцом соблюден, так как о факте нарушения поставщиком срока исполнения обязательства истцу стало известно 26 мая 2023 года (уведомление от 22 мая 2023 года о необходимости предоставления документов, подтверждающих включение его в Реестр в 3–х дневный срок), с иском в суд обратился 15 июня 2023 года.

При таких обстоятельствах, требование обоснованно и подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьей 117 ГПК, учитывая, что истец освобожден от уплаты государственной пошлины, государственная пошлина в размере 1725 тенге подлежит взысканию с ответчика в доход местного бюджета.

<u>РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:</u>

Руководствуясь статьями 223-226, 403 ГПК, суд

Р Е Ш И Л:

Иск государственного предприятия «Областной центр крови» управления здравоохранения Карагандинской области к товариществу с ограниченной ответственностью «КазПроф Лаб» о признании недобросовестным участником государственных закупок удовлетворить.

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

Признать товарищество с ограниченной ответственностью «КазПроф Лаб» недобросовестным участником государственных закупок

Взыскать с товарищества с ограниченной ответственностью «КазПроф Лаб» государственную пошлину в размере 1725 (одна тысяча семьсот двадцать пять) тенге в доход государства.

Решение может быть обжаловано и (или) принесено ходатайство прокурора в судебную коллегию по гражданским делам Карагандинского областного суда через Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья Жунусова А.А.

Копия верна

Судья Жунусова А.А.

Документ подписан: Жунусова А. А., 11.09.2023

Дата вступления в законную силу: 07.11.2023, судья Жунусова А. А., 17.11.2023

3514-23-3-1/3213