"Түркістан облысының білім басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

20.11.2023 ж. №11291

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Түркістан облысының білім басқармасы" ММ, 160240017052 12.11.2015 жылғы № 11422 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 20.09.2023 жылғы № 611010000-КпОПО-32-248406, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№32 - т?уекел бейіні		Рассмотрев уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Управление выражает свое не согласие следующим образом. В части приложение 3 «технического задания к конкурсной документации по выбору поставщика» нами как Организатор, было поставлено ряд требований по обладанию материальных и трудовых ресурсов. Но конкурсная комиссия изучив все требование Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, после среднего образования Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 декабря 2018 года № 17948 (Далее - Приказ) пришла к выводу, что требование по материальным и трудовым ресурсам не предусмотренные по Приказу №598 не обосновано. В связи с этим комиссия не требовали - Автомобильный рефрижератор на праве собственности или аренды грузоподъемностью не менее 3-х тонн с функцией колебания температуры от (0°С 15043Вт) до (-20°С 7864Вт), для транспортировки продуктовых наборов – 1шт: - Заведующий складом согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 1 чел; - Экспедитор согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 2 чел: - Водитель с соответствующим разрешением на вождение авторефрижератора согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 2 чел. То есть квалификационные требование на соответствия конкурсной документации по Приказу № 598 Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года п.20 п.п. 4 сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: - до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего; - от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих; - от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих; - от 651 до 1500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 4-х кухонных рабочих; - от 1501 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих; - от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 7-ми кухонных рабочих; На основание выше изложенного конкурсу по организаций горящего питание можно требовать только поваров и кухонных работников в зависимости от количество учащихся школьников. В связи с этим, считаем обоснованным допуск на участие в конкурсе заявку ТОО «СамҒҰр KZ», ИП «Иса ТТ». Помимо этого уведомлении указано, что потенциальные поставщики ИГІЛІК ЖӘМІЛӘ АЖЫҚАБЫЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКУЛЫ, ИП Бейсебаева Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП КУЛЫНБЕТОВА АКТОЛҚЫН ҚАЛДАРШАҚЫЗЫ, ТОО "Hyp-City KZ", ИП ТИЛЛАХАНОВ УЛУГБЕК, ИП САГЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП НУРАЛБЕКОВ, ИП ИДАЯТОВ, ТОО "Адбус", ИП АБИШЕВ ТАЛГАТ ЕРГАЗЫЕВИЧ установлено, что данными потенциальными поставщиками по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1, 10417227-1 в сведениях о квалификации представлены неполные сведения о квалификации к конкурсной документацией. Данным утверждением конкурсная комиссия не согласна. Также, изучив заявки выше указанных поставщиков нами не были выявлены нарушение (Приложение 6 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях образования, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Конкурсная комиссия учла этот факт, кроме формы заполнение поставщиками были прикреплены потверждающие документы (включительно электронные подлинники удостоверение личности) в связи этим конкурсная комиссия не отклоняла безпричинно заявки поставщиков, тем самым дать равную возможность конкуренций. Поставщиком ТОО "Hyp-City KZ" в сведениях о квалификации представлены полные данные о квалификации к конкурсной документаций. Если представители Департамент внутреннего государственного аудита не согласны с нашими доводами, просим указать конкретные причины отклонение заявки поставщиков Приложение 6 в сведениях о квалификации представлены неполные сведения о квалификации к конкурсной документаций. Повторным Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «SSD» решение по трудовым ресурсам конкурсная комиссия твердо настаивает оставить без изменение присуждением 0 балла. Доводом такого решение является прикрепление поставщиком в место оригиналов (электронных подлинников) копий документов. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598, в приложение 7к Типовой конкурсной документации содержаться примечание: – по пунктам 2, 3, 4: выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. В связи с Выше изложенным просим принят для сведения данных замечаний к уведомлению. В остальной части конкурсная комиссия согласно устранить нарушение тем самым исполнить уведомление.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление образования Туркестанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

20.11.2023 года №11291

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление образования Туркестанской области", 160240017052 от 27.09.2023 года № 11422, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Туркестанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.09.2023 года № 611010000-КпОПО-32-248406, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №32	По результатам камерального контроля установлено(-а) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно п.72 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, по ряду причин в том числе: - непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям к чистой обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно приложению 3 «технического задания к конкурсной документации по выбору поставщика» Организатором государственных закупок в потенциальном поставщиком предъявлены ряд требования о наличии материальных и трудовых ресурсов, в том числе: - Автомобильный рефрижератор на праве собственности или аренды грузоподъемностью во менее 3-х тонн с функцией колебания температуры от (0°С 15043Вт) до (-20°С 7864Вт), для транспортировки продуктовых наборов - 1шт. - Заведующий складом согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 1 чел. - Экспедитор согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 2 чел. - Водитель с соответствующим разрешением на вождение авторефрижератора согласно Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № КР ДСМ-131/2020 – 2 чел. Таким образом, по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 конкурсной комиссией необоснованно допущены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО «СамаТур KZ», ИП «Яса Т.Т», к участию в конкурсе. Вместе с тем, изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИПЛІК ЖӨМІТӘ АҚЖАҚБАБЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКҰЛЫ, ИП Бейсембина Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП КҰЛЫНБЕТОВА АКТӨЛКЫН КАЛДАРШАҚЫЗЫ, ИП ТИЛЛАХАНОВ ҰЛТБЕК, ИП САҒЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП ИДАЙТОВ, ТОО "Аубус", ИП АБИШЕВ ТАЛҒАТ ЕРГАЗЫНҰЛЫ установлено, что данными потенциальными поставщиками по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 в сведения о квалификации представлены неполные сведения о квалификации в конкурсной документации. Таким образом, по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИПЛІК ЖӨМІТӘ АҚЖАҚБАБЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКҰЛЫ, ИП Бейсембина Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП КҰЛЫНБЕТОВА АКТӨЛКЫН КАЛДАРШАҚЫЗЫ, ИП ТИЛЛАХАНОВ ҰЛТБЕК, ИП САҒЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП ИДАЙТОВ, ТОО "Аубус", АБИШЕВ ТАЛҒАТ ЕРГАЗЫНҰЛЫ, ИП АБИШЕВ ТАЛҒАТ ЕРГАЗЫНҰЛЫ установлено, что данными потенциальными поставщиками по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 в сведения о квалификации представлены неполные сведения о квалификации в конкурсной документации. Таким образом, по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 конкурсные заявки потенциальных поставщиков ИПЛІК ЖӨМІТӘ АҚЖАҚБАБЛҚЫЗЫ, ЖАППАШОВ АЙДОС КАЛДАСБЕКҰЛЫ, ИП Бейсембина Фатима Ибадуллаевна, ТЛЕМИСОВА ЭЛЬМИРА ДАНИБЕКОВНА, ИП КҰЛЫНБЕТОВА АКТӨЛКЫН КАЛДАРШАҚЫЗЫ, ИП ТИЛЛАХАНОВ ҰЛТБЕК, ИП САҒЫНБЕКОВА ШАРБАНУ БЕРИКАЙДАРОВНА, ИП"ЗАРИНА", ИП ХАЛМЕТОВ, ИП МАНКЕЕВА МАДИНА ОТКЕЛБАЕВНА, ИП ИДАЙТОВ, ТОО "Аубус", АБИШЕВ ТАЛҒАТ ЕРГАЗЫНҰЛЫ, ИП АБИШЕВ ТАЛҒАТ ЕРГАЗЫНҰЛЫ установлено, что данными потенциальными поставщиками по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 в сведения о квалификации представлены неполные сведения о квалификации в конкурсной документации. Согласно п.54 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования», а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитанников и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правила), по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе: 1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, признает участниками конкурса; 2) применяет и рассчитывает критерии; 3) оформляет протокол об итогах конкурса согласно приложению 5 к настоящим Правилам. Согласно п. 56 Правил, протокол об итогах конкурса содержит следующую информацию: 1) о запросах конкурсной комиссии в соответствии с пунктом 51 настоящих Правил; 2) о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации; 3) о применении конкурсной комиссией критериев. Согласно п.64 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Победителем конкурса признается потенциальный поставщик, набравший наибольшее количество баллов. В случае если в конкурсе участвовал один потенциальный поставщик, представивший заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации и отвечающий нормам настоящих Правил, то он признается победителем конкурса. Согласно приложению 7 Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуг: - Квалификационные баллы по следующим критериям, а именно: - По критерию опыта работы на рынке услуги за предыдущие 5 лет (не более 5 баллов): Отсутствует (0 баллов); Опыт работы по организации питания обучающихся в воспитанников государственных организаций среднего образования - 1 балл за каждые 8 месяцев; Опыт работы ТОО по организации питания на другие объекты общественного питания - 5 балл за каждые 12 месяцев; - По критерию наличие дипломного среднего специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (не более 10 баллов): Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 3 (1 балл); Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 4 (2 балла); Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 5 и более и (или) высшее образования (5 баллов); - По критерию наличие диплома или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 5 баллов): Имеется (1 балл); - По критерию наличие заведующего производством, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации технолога (в области общественного питания) (не более 2 баллов) Отсутствует (0 баллов); Имеется (2 балл); Наличие регистрации потенциального поставщика на территории соответствующей области, города республиканского значения, столицы, где проводится конкурс (не более 2 баллов): Отсутствует (0 баллов); Имеется (2 балл); Согласно Примечание к перечислению 7 к конкурсной документации следует, что: - по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 5 лет, предшествующих текущему году: по организации питания обучающихся в воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При представлении услуги в летнее каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительное соглашение), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на другие объекты общественного питания: при представлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, при организации питания на другие объекты общепита - копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. При этом при оказания услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При представлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. - по пунктам 2, 3, 4: выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, (удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подписанием (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. - по пункту 5 выставляются баллы при представлении заключений о соответствии на предмет соответствия нормам санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, при проведении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии товаров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о товарах осуществляется организатором конкурса на веб-портале государственных закупок. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «БАБАМАЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАЕДОВНА» установлено, что в сведения о квалификации данного потенциального поставщика заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ИП «БАБАМАЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАЕДОВНА» по критерию опыта работы на рынке услуги за 2019 год не представлена копия ранее заключенного договора на оказание услуги питания, за 2020, 2021 года (по организации питания на другие объекты общественного питания) в составе подтверждающих документов отсутствуют копии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, за 2022 год (по организации питания обучающихся в воспитанников в государственных организациях среднего образования) в составе подтверждающих документов отсутствуют акты оказанных услуг и счет-фактуру за последний месяц исполнения данных договоров. Пункт 1. Таким образом, конкурсной комиссией по государственным закупкам №10418253-1, 10410362-1,10417227-1 необоснованно применена в конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «БАБАМАЕДОВА ЗААРА ХАДЖИМАЕДОВНА» условная сходка в размере 3 баллов по критерию опыта работы на рынке услуги, следовало применить 1 балл. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП Айдана установлено, что в сведения о квалификации данного потенциального поставщика по критерию опыта работы на рынке услуг заявлены ранее оказанные услуги с приложением электронных копий подтверждающих документов за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года. Однако,