№ 04-08/3928-И от 22.12.2023

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТІРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

Петропавлқ., Қазақстан Конституциясык., 72
тел/факс:(7152) 33-23-31
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

г.Петропавловск, ул. Конституции Казахстана, 72
тел/факс:(7152) 33-23-31
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

ТОО «КазДорИнжиниринг»
г.Тараз, ул. Токберген Сабатулы, д.134

Департаментом внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области *(далее - Департамент)* в рамках своей компетенции по Вашим обращениям от 07.12.2023 года №200603 (ЗТ-2023-02558974), №200604 (ЗТ-2023-02559097), №200605 (ЗТ-2023-02559171), проведен камеральный контроль государственной закупки *«Услуги технического надзора при среднем ремонте автомобильной дороги областного значения КТ-40 «Кривощеково-Афанасьевка-Садовка-гр.района» км 0-12,7»*, проведенной КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» *(далее – Организатор)* способом открытого конкурса №10845546-1 (лот №63281138-ОК1), где Ваши доводы подтвердились частично.

Касательно вопроса расчета условной скидки к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков сообщаем, что согласно п.279 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 *(далее – Правила №648)*, *«Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов»*.

В соответствии с п.280 Правил №648, *«Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.*

При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора ***документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию*** *по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»*.

В п.5 Приложения 11 к конкурсной документации «Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг» *(далее – Приложение 11)*, **указываются сведения** о наличии опыта оказанных услуг **в течение последних пяти лет (2018–2022 года), предшествующих текущему году**, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, **с приложением электронных копий подтверждающих документов**.

Согласно протоколу об итогах от 30.11.2023 г. №10759108, конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков применена условная скидка за опыт оказанных услуг в следующем размере:

- ТОО «ДИАС-проект» - 2 %;
- ТОО «Гранд Тауэр Сервис» - 5 %;

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

- ТОО «RIMADA» - 5 %.

Проверкой обоснованности применения расчета условной скидки по опыту оказанных услуг потенциальных поставщиков установлено следующее:

1) Касательно потенциального поставщика ТОО «ДИАС-проект».

Потенциальным поставщиком ТОО «ДИАС-проект» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов.

Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг:

- ***за 2021 год*** *«Технический надзор по объекту "Работы по благоустройству территории, озеленению дома расположенного в Туркестанской области, Ордабасинский район, сельский округ Кажимуканский, село Темирлан улица А.Молдашимов дом №25."», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 27.10.2021 года;*

- ***за 2022 год*** *«Технический надзор по объекту "Работы по благоустройству территории, озеленению дома расположенного в Туркестанской области, Ордабасинский район, с.Шубар 77 квартал, участок 752".», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 01.03.2022 года.*

При этом, Департаментом не принят во внимание следующий опыт оказанных услуг:

- **за 2018 год** *«Технический надзор по объекту " Работы по благоустройству территории, озеленению дома расположенного в Южно-Казахстанская область, Ордабасинский район, село Темирлан, улица Кажимухан 47 дом."»*, так как предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию от 25.12.2028 года **не соответствуют форме**, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24.04.2017 г. №234 (далее – Приказ №234) *(в редакции от 24.04.2017 г.)*.

- **за 2019 год** *«Технический надзор по объекту "Работы по благоустройству территории, озеленению дома расположенного в Туркестанской области, Ордабасинский район, по адресу улица Жолдербес, дом 7А"»*, так как предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию от 31.08.2019 года **не соответствуют форме**, утвержденной Приказом №234 *(в редакции от 09.08.2019 г.)*.

- **за 2020 год** *«Технический надзор по объекту "Работы по благоустройству 3 игровой площадки м/р Черемушки в селе Темірлан Ордабасинского района"»*, так как предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию от 28.12.2020 года **не соответствуют форме**, утвержденной Приказом №234 *(в редакции от 09.08.2019 г.)*.

Между тем, графы *«9. Доля местного содержания предусмотрена в проектно-сметной документации _____% и фактически применено _____% (на объектах, финансируемых за счет государственных инвестиций и средств квазигосударственного сектора); 10. Класс энергоэффективности здания _____;»* предусмотрены в форме акта приемки объекта в эксплуатации, *утвержденной Приказом №234 в редакции от 08.02.2021 года.*

Также, не принят во внимание объект **за 2020 год** *«Аналогичные виды работ по (техническому надзору) авторский надзор "Капитальный ремонт КГУ ОСШ им. Сейфуллина в с.Бадам, Ордабасинского района, Туркестанской области"»*, так как потенциальным поставщиком ТОО «ДИАС-проект» по указанному объекту оказывались услуги по авторскому надзору, тогда как предметом государственной закупки является технический надзор.

Таким образом, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «ДИАС-проект» за наличие опыта оказанных услуг применена условная скидка в размере 2% (2 года), обоснованно.

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

2) Касательно потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис».

Потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов.

Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг:

- ***за 2021 год*** *«Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 30.11.2021 года;*

- ***за 2022 год*** *«Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 31.01.2022 года.*

При этом, не принят во внимание опыт оказанных услуг ***за 2018 год*** *«Ремонтно-отделочные работы объекта расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м»*, ***за 2019 год*** *«Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38»»*, ***за 2020 год*** *««Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala»»*, так как согласно результата проведения контроля качества результатов камерального контроля *(Заключение контроля качества №2155 от 07.12.2023г.)*, РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» установлено, что предоставленные акты приемки объекта в эксплуатацию от 28.09.2018 года, 31.10.2019 года и 28.09.2020 года по вышеуказанным объектам **не соответствуют форме**, *утвержденной Приказом №234.*

Таким образом, в нарушении п.279 Правил №648, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» за наличие опыта оказанных услуг необоснованно применена условная скидка в размере 5%, тогда как следовало применить – 2% (2 года).

По вопросу достоверности сведений следует учесть, что согласно пп.1) ст.2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015 г. №434-V ЗРК «О государственных закупках» *(далее – Закон №434)*, *«В настоящем Законе используются следующие основные понятия: недостоверная информация – ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика»*.

В соответствии с п.1 ст.10, п.1 ст.11 Закона №434, *«Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:*

установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.

Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

предложение, может быть установлена уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок».

Кроме того, в соответствии с пп.2) п.238 Правил №648, *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. При этом такой факт в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона может быть установлен уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок»*.

Так же, Департаментом направлен запрос касательно достоверности сведений в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

3) Касательно потенциального поставщика ТОО «RIMADA».

Потенциальным поставщиком ТОО «RIMADA» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов.

Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг:

- за 2018 год *«Услуги технического надзора по объекту "Реконструкция водопропускных сооружений на участке автодороги от автомобильной дороги КМКА-36 "Караганда-Аягуз" - Ынталы - Бесоба (12-61), Каракаралинского района, Карагандинской области; Капитальный ремонт автодорожного моста через р.Байкожа в районе с.Бесоба, Каркаралинского района, Карагандинской области"», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 17.10.2018 года;*

- за 2019 год *«Услуги технического надзора по объекту "Реконструкция ул.Гагарина в границах от ул.Сьянова - путевод в г.Костанай"», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 01.10.2019 года;*

- за 2020 год *«Услуги технического надзора по объекту «Средний ремонт автомобильной дороги республиканского значения А-16 «ЖезказганПетропавловск через г.Аркалык км 68-73, км 132-143», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 18.11.2020 года;*

- за 2021 год *«Услуги технического надзора по объекту "Строительство пристройки к столовой по адресу: г.Кызылорда, ул.Бегим ана, дом №3, кв 25"», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 26.08.2021 года;*

- за 2022 год *«Услуги технического надзора по объекту "Реконструкция квартиры под размещения магазина по адресу: в мкр.Левый берег дом №48, кв.№42 в г.Кызылорда"», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 26.12.2022 года.*

Таким образом, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «RIMADA» за наличие опыта оказанных услуг применена условная скидка в размере 5% (5 лет), обоснованно.

Также, согласно п.7 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16.07.2001 г. №242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» *(далее – Закон №242)*, *«На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.*

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

Физические лица, имеющие аттестат эксперта технического надзора, осуществляют деятельность на объектах технически несложных второго и третьего уровней ответственности».

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ст.32-1 Закона №242, «***Подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие****: …****инжиниринговые услуги по техническому надзору*** *и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений* ***на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности****…*».

Более того, согласно п.3 Правил оказания инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 03.02.2015 г. №71, «***Заказчик при привлечении эксперта****, имеющего соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее - эксперт),* ***либо организации, имеющей в своем составе аттестованных экспертов*** *(далее - организации),* ***руководствуется настоящими Правилами****, другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан и* ***условиями договора об оказании инжиниринговых услуг***».

К тому же, согласно сведениям сайта электронное правительство Республики Казахстан «Egov», дата первичной регистрации потенциального поставщика ТОО «RIMADA» - 23.07.2014 г.

Между тем, Департамент осуществляет свои полномочия в соответствии со ст.14 Законом Республики Казахстан от 12.11.2015 года №392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле», *при этом заполнение сведений в актах приемки объекта в эксплуатацию, выдача аккредитации юридическим лицам осуществляющих технический надзор, в компетенцию Департамента не входит*.

Кроме того, согласно пп.3) п.2 ст.63 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29.06.2020 г. №350 (далее – АППК), *«В обращении, поданном в письменной (бумажной и (или) электронной) форме, протоколе указываются: суть обращения»*.

Вместе с тем, в соответствии с пп.4 п.1 ст.48 Закона №434, *«Жалоба на действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган должна содержать: указание на конкретные факты нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, при необходимости с приложением подтверждающих документов»*.

Следует отметить, что камеральный контроль проведен в соответствии с п.21 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015 г. №598.

Согласно п.9 ст.47 Закона №434, «*Досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным*».

В соответствии с п.6 ст.100 АППК, *«В случае несогласия с решением органа, рассматривающего жалобу, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в другой орган, рассматривающий жалобу, или в суд»*.

Заместитель руководителя **К. Досжанов**

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

Исп.: Мажитов Д.Ж.
Тел.: 8 (7152)33-28-75

Согласовано
22.12.2023 11:45 Еремеев Александр Владимирович
Подписано
22.12.2023 11:51 Досжанов Канат Кайрошевич

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 04-08/3928-И от 22.12.2023 г.
Организация/ отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Получатель (-и)	8900000000000000
	ДРУГИЕ
	НЕТ
	НЕТ
Электронные цифровые подписи документа	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Согласовано: ЕРЕМЕЕВ АЛЕКСАНДР MIIUOAYJ...ShONAHXM= Время подписи: 22.12.2023 11:45
	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Подписано: ДОСЖАНОВ КАНАТ MIIT3wYJ...X/ueju64l Время подписи: 22.12.2023 11:51
	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" ЭЦП канцелярии: КУЖАГУЛОВА КУМИС MIIUHQYJ...RNL9VDsY= Время подписи: 22.12.2023 11:53

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Дата: 22.12.2023 12:10. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП