"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

27.12.2023 ж. № 12449

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 22.12.2023 жылғы № 591010000-4-7-260890, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Қоса берілетін құжаттардың тізбесі

Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ (бұдан әрі-Басқарма) мекенжайына 2023 жылғы 22.12. № 591010000-4-7-260890 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы № 10845546-1 "Облыстық маңызы бар КТ-40 «Кривощеково-Афанасьевка-Садовка-гр» км 0-12, 7 автомобиль жолын орташа жөндеу кезіндегі техникалық қадағалау" конкурсы бойынша хабарлама (бұдан әрі-Хабарлама) келіп түсті. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша мынадай бұзушылық анықталды: "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі – Комитет) камералдық бақылау нәтижелерінің сапасын бақылау нәтижелері бойынша камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 26-тармағына сәйкес, № 7 "шартты жеңілдіктерді қолданбау немесе дұрыс қолданбау" тәуекел бейіні бойынша. Хабарламадан: "Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы"Қазақстан Республикасы Заңының 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен, "Техникалық қадағалау қызметтерін мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде жұмыс тәжірибесін растайтын құжат нысан бойынша объектіні пайдалануға қабылдау актісі болып табылады. 2023 ж. 30.11. № 10759108, қорытынды хаттамасына сәйкес, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің конкурстық өтініміне қызмет көрсету тәжірибесі үшін 5% мөлшерінде шартты жеңілдік қолданылды. "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС конкурстық өтінімін зерделеу арқылы объектілерді 2018, 2019, 2020 жылдары пайдалануға қабылдау актілері сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысанға сәйкес келмейтіні анықталды. Осыған байланысты, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік – 2% құрайды. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша басқарма хабарламамен өзінің келіспейтінін білдіреді, атап айтқанда: "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің жұмыс тәжірибесі бөлігінде конкурстық комиссия 5% - 5 жыл (2018-2022 ж.ж.) мөлшерінде шартты жеңілдік қолданды, ал хабарламаға сәйкес 2% - 2 жыл (2021ж. -1%, 2022ж. -1%) қолдану қажет және жұмыс тәжірибесі есептелмеген 2018,2019,2020 жыл. Осы ұстаныммен келесі негіздер бойынша келіспейміз: "Гранд Тауэр Сервис "ЖШС әлеуетті өнім берушісінің" қызметтерді сатып алу кезінде конкурстық баға ұсынысына әсер ететін біліктілік және критерийлер туралы мәліметтер " 11-қосымшасының 5-тармағында мынадай объектілер бойынша объектіні пайдалануға қабылдау актілері қоса берілген: 2018 жылға: - "Алматы қаласы, Достық даңғылы, 38, Кен Дала БО, 2 қабат А блогы, топтық сабақтарға арналған зал 312 ш. м мекенжайында орналасқан объектінің жөндеу-әрлеу жұмыстары" 2019 жылға: - "KEN DALA" БО объектісінің жөндеу-әрлеу жұмыстары А және Б блогы, Алматы қаласы, Достық даңғылы, 38 мекенжайында орналасқан баспалдақ аралығы (баспалдақ маршы)" 2020 жылға: - "Объектінің қабырғаларын жылыту: Алматы қ., Достық даңғылы 38, Ken Dala БО" "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушіні пайдалануға қабылдаудың жоғарыда көрсетілген барлық актілері "объектіні пайдалануға қабылдау актісінің нысанын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2017 жылғы 24 сәуірдегі № 234 бұйрығымен бекітілген объектіні пайдалануға қабылдау актісінің нысанына сәйкес келеді (2021 жылғы 08.02. редакцияда-Индустрия және даму министрінің бұйрығы). "құрылыс қызметі саласындағы кейбір бұйрықтарға өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы"Қазақстан Республикасының инфрақұрылымдық дамуының 2021 жылғы 8 ақпандағы № 53 бұйрығы). Бұдан басқа, ҚР АӨК 79-бабының 1-тармағына сәйкес Әкімшілік акт заңды және негізделген болуы тиіс. Алайда хабарламада "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" (бұдан әрі-Департамент) "Гранд Тауэр Сервис"ЖШС әлеуетті өнім берушісінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдікті қолдану кезінде басшылыққа алған ҚР заңнамасының нормасына сілтеме көрсетілмеген. Сонымен қатар, Департамент әлеуетті өнім берушілердің шағымдарын қарау сатысында қабылдамағанын, бірақ комитеттің камералдық бақылау сапасын бақылау нәтижелері бойынша хабарлама қойылғанын хабарлаймыз. "Парасаттылық және әділдік" қағидатын басшылыққа ала отырып, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісіне Конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесін есептеді (2018-2022ж.ж.) және 5% мөлшерінде шартты жеңілдік берді. Жоғарыда айтылғандардың негізінде камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген дәлелдермен 2023 жылғы 22.12. № 591010000-4-7-260890 келіспейді.	1. 7-қосымша (қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары) 2. 2023 жылғы 22.12. № 591010000-4-7-260890 хабарлама 3. "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС жұмыс тәжірибесі

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

27.12.2023 года № 12449

Настоящим КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.12.2023 года № 591010000-4-7-260890, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов

Пункт 1	Профиль риска №7	По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Согласно п.279 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 г. №648 (далее – Правила №648), «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов». В соответствии с п.280 Правил №648, «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В п.5 Приложения 11 к конкурсной документации «Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг» (далее – Приложение 11), указываются сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет (2018-2022 года), предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно протоколу об итогах от 30.11.2023 г. №10759108, конкурсной комиссией к конкурсным заявкам потенциальных поставщиков применена условная скидка за опыт оказанных услуг в следующем размере: - ТОО «Гранд Тауэр Сервис» - 5 %; - ТОО «СтройНадзор СК» - 3 %; - ТОО «Каз Надзор Груп» - 5 %. Проверкой обоснованности применения расчета условной скидки по опыту оказанных услуг потенциальных поставщиков установлено следующее: 1) Касательно потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис». Потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов. Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг: - за 2021 год «Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 30.11.2021 года; - за 2022 год «Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 31.01.2022 года. При этом, не принят во внимание опыт оказанных услуг за 2018 год «Ремонтно-отделочные работы объекта расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м», за 2019 год «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38»», за 2020 год ««Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala»», так как согласно результата проведения контроля качества результатов камерального контроля (Заключение контроля качества №2155 от 07.12.2023г.), РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» установлено, что предоставленные акты приемки объекта в эксплуатацию от 28.09.2018 года, 31.10.2019 года и 28.09.2020 года по вышеуказанным объектам не соответствуют форме, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24.04.2017 г. №234 (далее – Приказ №234). Таким образом, в нарушении п.279 Правил №648, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» за наличие опыта оказанных услуг необоснованно применена условная скидка в размере 5%, тогда как следовало применить – 2% (2 года). 2) Касательно потенциального поставщика ТОО «СтройНадзор СК». Потенциальным поставщиком ТОО «СтройНадзор СК» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов. Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг: - за 2018 год «Капитальный ремонт здания центра адаптации», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 05.12.2018 года; - за 2019 год «капитальный ремонт здания», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 06.12.2019 года; - за 2021 год «строительство магазина по адресу: г. Тайынша, улица Астана 159, Тайыншинского района СКО», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 08.10.2021 года; - за 2022 год «Оказание инжиниринговых услуг по техническому надзору по строительство Конюшни», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 08.04.2022 года. При этом, не принят во внимание опыт оказанных услуг за 2020 год «капитальный ремонт здания, строительство ресторанно-гостиничного комплекса, капитальный ремонт здания, капитальный ремонт здания, средний ремонт дороги, текущий ремонт, средний ремонт дороги, реконструкция здания, средний ремонт дороги, установка уличного освещения, капитальный ремонт здания, установка уличного освещения, реконструкция ливневой канализации, реконструкция парка, средний ремонт дороги, средний ремонт дороги, текущий ремонт, капитальный ремонт ДК Кокшетау, строительство зданий исооружений, средний ремонт дороги, капитальный ремонт здания, реконструкция ливневой канализации, строительство зданий исооружений», так как не предоставлены документы, подтверждающих опыт работы, а именно акты приемки объекта в эксплуатацию, в соответствии с п.280 Правил №648. Таким образом, в нарушении п.279 Правил №648, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СтройНадзор СК» за наличие опыта оказанных услуг необоснованно применена условная скидка в размере 3%, тогда как следовало применить – 4% (4 года). 3) Касательно потенциального поставщика ТОО «Каз Надзор Груп». Потенциальным поставщиком ТОО «Каз Надзор Груп» в составе конкурсной заявки, а именно в п.5 Приложения 11 заявлен опыт оказанных услуг с предоставлением электронных копий подтверждающих документов. Так, изучением заявленного опыта оказанных услуг и представленных актов приемки объекта в эксплуатацию, Департаментом принят во внимание следующий опыт оказанных услуг: - за 2019 год «Технический надзор и технологическое сопровождение за ходом строительства порасструктуры (электроснабжение) к индивидуальным жилым домам Западного жилого района г. Жезказган (2 очередь)», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 23.12.2019 года; - за 2020 год «Услуги по техническому надзору за строительством объекта: Обустройство водозаборной скважины BW-5 на м/р Аксай», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 12.06.2020 года; - за 2021 год «Установка систем технических средств безопасности на ПС 220 кВ Осакаровка», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 26.07.2021 года; - за 2022 год «Услуги по техническому надзору за строительством объекта ШГРП и ЭХЗ», согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 23.12.2022 года. При этом, не принят во внимание опыт оказанных услуг за 2018 год, а именно: - объект «Услуги по техническому надзору за строительством объекта "Выкидные линии с обустройством устьев скважин №447,448,449,454 на м/р Акшабулак (скв.2018г.)"» подтвержден актом приемки объекта в эксплуатацию от 28.01.2019 года, то есть предоставленный акт подтверждает опыт оказанных услуг за 2019 год; - объект «Услуги по техническому надзору по объекту "Перенос подземного подводящего газопровода высокого давления в г.Байконыр от ПК0 до ПК8+17 Кармакшинского района Кызылординской области"» так как предоставленный акт приемки объекта в эксплуатацию от 24.10.2018 года не соответствуют форме, утвержденной Приказом №234 (в редакции от 24.04.2017 г.), в частности отсутствует пункт (графа): «8. Сметная стоимость основных фондов, принимаемых в эксплуатацию _____тысяч тенге, в том числе: стоимость строительно-монтажных работ_____ тысяч тенге; стоимость оборудования, инструмента и инвентаря _____ тысяч тенге;»; - объекты «Услуги по техническому надзору за проектом "Строительство котельной для отопления здания дома отдыха локомативных бригад ДОЛБ Сексеульского эксплуатационного локомативного депо", Услуги по техническому надзору за строительством объекта "Коллекткор до ГУ-2 (в составе проекта "Выкидные линии с обустройством устьев скважин №447,448,449,435,55,454,455,457 на м/р Акшабулак", Услуги по техническому надзору за проектом "Строительство котельной для отопления здания дома ПТОЛ, ПСХ, цеха эксплуатации на станции Сексеул"», так как не предоставлены документы, подтверждающих опыт работы, а именно акты приемки объекта в эксплуатацию, в соответствии с п.280 Правил №648. Таким образом, в нарушении п.279 Правил №648, конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Каз Надзор Груп» за наличие опыта оказанных услуг необоснованно применена условная скидка в размере 5%, тогда как следовало применить – 4% (4 года). За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 05.07.2014 г. № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» (далее – КРКоАП), «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП, «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015 г. №598, согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» (Далее-Управление) поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 22.12.2023 года № 591010000-4-7-260890 (далее Уведомление) по конкурсу № 10845546-1 «Услуги технического надзора при среднем ремонте автомобильной дороги областного значения КТ-40 «Кривощеково-Афанасьевка-Садовка-гр.района» км 0-12,7». По результатам камерального контроля установлены следующее нарушение: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 26 Правил проведения камерального контроля, по результатам контроля качества результатов камерального контроля Республиканского государственного учреждения "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее – Комитет). Из уведомления: В соответствии с п.280 Правил №648 «При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно протокола итогов от 30.11.2023г. № 10759108, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» применена условная скидка в размере 5% за опыт оказания услуг. Изучением конкурсной заявки ТОО "Гранд Тауэр Сервис" установлено, что акты приемки объектов в эксплуатацию за 2018, 2019, 2020 годы не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В связи с чем, условная скидка за наличие опыта работы ТОО "Гранд Тауэр Сервис" составляет – 2%. По результатам камерального контроля Управление выражает свое несогласие с уведомлением, а именно: В части опыта работы потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис», конкурсной комиссией применена условная скидка в размере 5% - 5 лет (2018-2022 г.г.), тогда как, согласно уведомления необходимо применить 2% - 2 года (2021г.-1%,2022г.-1%) и не зачтен опыт работы за 2018,2019,2020 год. С данной позицией не согласны по следующим основаниям: В п.5 приложения 11 «Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг» потенциального поставщика ТОО "Гранд Тауэр Сервис" приложены акты приемки объекта в эксплуатацию соответствующей формы, по следующим объектам: За 2018 год: - «Ремонтно-отделочные работы объекта расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м» За 2019 год: - «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38» За 2020 год: - «Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala» Все вышеуказанные акты приемки объектов в эксплуатацию потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» соответствуют форме акта приемки объекта в эксплуатацию, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» (в редакции от 08.02.2021 года, Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 февраля 2021 года № 53 «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы в сфере строительной деятельности»). Кроме того, согласно п.1 ст.79 АППК РК, Административный акт должен быть законным и обоснованным. Однако, в уведомлении не указана ссылка на норму законодательства РК, которой "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее-Департамент), руководствовался при применении условной скидки за опыт работы потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис». Руководствуясь принципом «разумности и справедливости», потенциальному поставщику ТОО «Гранд Тауэр Сервис» конкурсной комиссией зачтен опыт работы (2018-2022г.г.) и присвоена условная скидка в размере 5%. На основании вышеизложенного с доводами, указанными в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 591010000-4-7-260890 от 22.12.2023 года года не согласны.	1. Приложение 7 (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг) 2. Уведомление № 591010000-4-7-260890 от 22.12.2023 года 3. Опыт работы ТОО "Гранд Тауэр Сервис"