№ 04-13/61 от 16.01.2024

Заключение по итогам рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство услуг, аналогичных услугам Коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Городская ветеринарная служба» Управления предпринимательства и инвестиций города Алматы

1. Общие положения

Департаментом Агентсва по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент)*, рассмотрено Ходатайство Управления предпринимательства и инвестиций г.Алматы от 20.12.2023г. за исх. №44.3-44/1809-И о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство услуг, аналогичных услугам Коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Городская ветеринарная служба» *(далее –КГП на ПХВ«Городская ветеринарная служба»)*.

2. Общая характеристика закупаемых товаров, работ, услуг

Наименование закупаемых товаров, работ, услуг:

- обеспечение функционирования скотомогильника (биометрические ямы);
- проведение противоэпизотических мероприятий;
- проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных;
- проведение мероприятий по идентификации домашних (собак и кошек) животных;
- организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек.

Цель осуществления закупки из одного источника в 2024 году:

1) обеспечение функционирования скотомогильника (биометрических ям);
2) реализация комплекса плановых мероприятий, направленных на предупреждение, обнаружение и ликвидацию инфекционных болезней сельскохозяйственных животных (вакцинация и диагностика);
3) идентификация сельскохозяйственных животных – процедура учета животных, включающая присвоение индивидуального номера животным путем использования изделий (средств) для проведения идентификации, таврения с включением сведений о сельскохозяйственном животном в базу данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачей ветеринарного паспорта;
4) проведение мероприятий по чипированию домашних животных (собак и кошек);
5) организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек

Дата: 16.01.2024 12:31. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

Согласно статье 3 Закона РК «О ветеринарии» от 10 июля 2002 года № 339, основными задачами в области ветеринарии являются:

1) защита животных от болезней и их лечение;

2) охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека;

3) обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности;

4) охрана территории Республики Казахстан от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных из других государств;

5) контроль за безопасностью и качеством ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок;

6) разработка и использование средств и методов диагностики, борьбы с болезнями животных и обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности;

7) предупреждение и ликвидация загрязнения окружающей среды при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области ветеринарии;

8) развитие ветеринарной науки, подготовка и повышение квалификации специалистов в области ветеринарии, физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии.

Согласно пункту 4-2) статьи 10 Закона «О ветеринарии» в компетенцию местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения входит организация строительства, реконструкции скотомогильников (биотермических ям) и обеспечение их содержания.

3. Географические границы

В рамках рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, установлено, чтогосударственные закупки способом из одного источника, путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляется государственным органом в лице КГУ «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы».

При этом, данные услуги будут оказываться в городе Алматы, следовательно географическими границами определена территория города Алматы.

4. Результаты проведения обследования

В соответствии с пунктом 6, главы 2 Правил выдачи заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, уполномоченный выдаче заключения может использовать собственные исследования.

Вместе с тем, Департаментом в 2023 году проведено обследование рынка:

Дата: 16.01.2024 12:31. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

- обеспечение функционирования скотомогильника (биометрические ямы);
- проведение противоэпизотических мероприятий;
- проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных;
- проведение мероприятий по идентификации домашних (собак и кошек) животных;
- организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек.

В рамках данного обследования были направлены запросы в:

- Департамент Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент статистики);*

- Департамент бюро государственных доходов по городу Алматы *(далее – налоговый Департамент)*;

- Палата предпринимателей г. Алматы «Атамекен» - *(далее - Палата);*

- Субъектам рынка: *(ТОО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА "БИОВАК",ТОО "PRIMA VET MASTERS",ТОО "ВЕТСТАНЦИЯ", ТОО "АКИТА ИНУ",ТОО "TALISMAN-VET", ТОО "ВЕТПРОМ", ТОО "СТАР ВЕТ", ТОО "OSA-2021", ТОО "ЕВРОВЕТ",ТОО "КАЗАХСКИЙ КИНОЛОГОФЕЛИНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "У ЛУКОМОРЬЯ", ТОО "САТУРН", ТОО "CITO VET" (ЦИТОВЕТ), ТОО "ALLVET", ТОО "FREEDOMVET"ТОО "NURTRADECOMPANY",ТОО "VET.ROOM", ТОО "ВЕТЕРИНАРНАЯ КЛИНИКА "СИМБА",ТОО "МАТРОСКИН ПЛЮС", ТОО "МАТРОСКИН ВЕТ", ТОО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР "БИОВЕТ", ТОО "КАЗБИОКОМ"-КАЗАХСТАНСКАЯ БИОТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ,ТОО "M-GRANITE", ТОО "REST IN PEACE",ТОО "ТАСТАУ-S", ТОО "SAFARI KZ", ТОО "ШИНДАЛ САН").*

Так, Департаментом статистики согласно письму от 01.02.2023 г. №288 сообщается, что количество зарегистрированных субъектов по городу Алматы по ОКЭД:

- 75.00.0 «Ветеринарная деятельность» - 47 единиц;
- 01.70.0 «Охота и отлов, включая предоставление услуг в этих областях» - 10 единиц.

Налоговый Департамент письмом от 03.02.2023 г. №314 предоставил перечень зарегистрированных субъектов по ОКЭД:

- 01.70.0 «Охота и отлов, включая предоставление услуг в этих областях» - 16 единиц.

Палата письмом от 09.02.2023 г. №289-Ф сообщила, что организацией, осуществляющей виды деятельности по проведению эпизотических мероприятий, идентификации сельскохозяйственных животных, чипирования домашних животных, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек на территории г. Алматы является ГКП на ПХВ «Ветеринарная служба города Алматы».

«Ветеринарная деятельность» (ОКЭД - 75.00.0)- 37 единиц

Согласно сведениям о налоговых отчислениях на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz у 13 субъектов из 47 отсутствуют налоговые отчисления;

Дата: 16.01.2024 12:31. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

В адрес 22 субъектов направлены запросы, однако ответ получен от 11 субъектов.

Из них, 3 субъекта - осуществляют производство и реализацию лекарственных средств;

7 субъектов - предоставляют ветеринарные услуги и чипирование для мелких домашних животных;

1 субъект - предоставляет услуги лечения сельскохозяйственных животных.

1 субъект (ТОО «Вет-сервис ТКЖ») - за период 2022 год согласно сведениям о налоговых отчислениях на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz оплатил 28 008 тенге, следовательно не обладает достаточной производственной мощностью для осуществления деятельности в масштабах города Алматы.

В связи с отсутствием сведений о фактическом местоположении и контактных данных остальных субъектов, получить от них ответы не удалось;

«Организация похорон и связанная с этим деятельность» (ОКЭД - 96.03.0) - 11 единиц;

В арес 2 субъектов - направлены запросы, однако ответы не предоставлены ввиду отсутствия адресата (некорректный адрес);

5 субъектов - согласно сведениям о налоговых отчислениях на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz отсутствуют налоговые отчисления;

4 субъекта - также не обладают достаточной производственной мощностью для осуществления деятельности в масштабах города Алматы ввиду произведенных налоговых отчислений за период 2022 год субъектами рынка (ТОО "Royal Ritual" (709 тенге), ТОО "Енбек"(19 200 тенге), ТОО "Terra Vita" (92 048 тенге), ТОО "Спецзнак Сервис" ("Specznak Service" Llp) (17 894 тенге) согласно сведениям о налоговых отчислениях на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz.

«Охота и отлов, включая предоставление услуг в этих областях» (ОКЭД - 01.70.0) - 10 единиц:

В адрес 3 субъектов - направлены запросы, однако ответы не предоставлены ввиду отсутствия адресата (некорректный адрес);

3 субъекта - согласно сведениям о налоговых отчислениях субъектов рынка на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz отсутствуют налоговые отчисления.

4 субъекта – не обладают достаточной ключевой мощностью для осуществления деятельности в масштабах города Алматы ввиду произведенных налоговых отчислений за период 2022 год (ТОО "SAHEEL" (74 300 тенге), ТОО "Алтын Тау & Ю" (118 231 тенге), ТОО "Kaz.Арт Құрылыс" (570 722тенге), ТОО "Elite Life" (151 618 тенге) согласно сведениям о налоговых отчислениях на официальном Web-портале Комитета государственных доходов Республики Казахстан kgd.gov.kz.

Дата: 16.01.2024 12:31. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП

Вместе с тем, ввиду отсутствия фактических адресов и сложностей с обнаружением субъектов рынка, Департаментом проведен мониторинг интернет пространства и приложения 2GIS, в ходе которого установлены субъекты рынка, осуществляющие ветеринарную деятельность.

Проведен опрос следующих субъектов: ТОО "Экви Лаб"*(2761707)*, ТОО "Talisman-Vet" *(8 727 247 87 16)*, ТОО "Vet.Room"*(8 705 415 4541)*, ТОО "Ветеринарная Клиника "Симба" *(8 (777) 369 4694)*, ТОО "Казахский Кинологофелинологический Центр "У Лукоморья" *(277–56–53)*, ТОО "Сатурн" (*8 706 6075653)*.

Проведено анкетирование следующих субъектов рынка: ТОО «Фирма Заман» (Ветеринарная клиника «Друг») *(378 8232)*, ТОО «Master Copy (Ecoprom)» *(3174535)*, ТОО «ALLVET» *(8 747 724 1382)*, ИП «VIVAT» *(87015595720)*, Ветеринарный кабинет «RoyalVet» *(87054546676)*, ТОО «ККФЦ «У Лукоморья» *(87778075853)*, ИП «Ветеринарная клиника Вера» *(87076729177)*, ТОО СК V-GroupInvest *(87473270101)*.

В ходе изучения ответов и материалов установлено следующее:

- ***Обеспечение функционирования скотомогильника (биотермические ямы)***

В ходе опроса субъекты рынка сообщили, об отсутствии частных компаний, оказывающих услуги скотомогильника.

При этом, в рамках анкетирования на вопрос «Знаете ли вы организации, оказывающие услуги по обеспечению функционирования скотомогильника (биотермических ям)» - 2 респондента ответили об отсутствии субъектов, 2 респондента указали «Ecoprom», 1 респондент указал ТОО «ALLVET», 1 респондент указал «ТОО СК V-GroupInvest».

При этом, «Ecoprom» в свою очередь ответил, что занимается утилизацией биологических отходов, не имеет скотомогильника и занимается только кремацией.

ТОО «ALLVET» сообщило, что утилизацией отходов занимается КГП на ПХВ «Ветеринарная станция» Илийского района и КГП на ПХВ «Городская ветеринарная служба».

При этом, между ТОО «ALLVET» и КГП на ПХВ «Ветеринарная станция» Илийского района заключен договор на вывоз биологических отходов для дальнейшей утилизации путем сжигания.

ТОО «СК V-Group Invest» сообщило, что услуги по обеспечению функционирования скотомогильника (биотермических ям) предоставляет Городская ветеринарная станция.

- ***Проведение противоэпизоотических мероприятий, проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных***

В соответствии с пунктом 20) статьи 1 Закон «О ветеринарии», ветеринарные мероприятия - **комплекс противоэпизоотических**, ветеринарно-санитарных процедур, направленных на предотвращение возникновения, распространения или ликвидацию болезней животных, включая их профилактику, лечение или диагностику; обезвреживание (обеззараживание), изъятие и уничтожение животных, зараженных особо

Дата: 16.01.2024 12:31. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.20.1. Положительный результат проверки ЭЦП