"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.01.2024 ж. №12247

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 200440006669 12.11.2015 жылғы № 12448 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 22.12.2023 жылғы № 591010000-4-7-260818, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№7 - тәуекел бейіні		"Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ (бұдан әрі-Басқарма) мекенжайына 2023 жылғы 21.12. № 591010000-4-7-260818 камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы № 10702890-1 "Солтүстік Қазақстан облысы Мамлют ауданы, Афонькино ауылында су қысымы құрылыстарының құрылысын техникалық қадағалау қызметтері" конкурсы бойынша хабарлама (бұдан әрі-Хабарлама) келіп түсті. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша мынадай бұзушылық анықталды: "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесінің (бұдан әрі – Комитет) камералдық бақылау нәтижелерінің сапасын бақылау нәтижелері бойынша камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 26-тармағына сәйкес, № 7 "шартты жеңілдіктерді қолданбау немесе дұрыс қолданбау" тәуекел бейіні бойынша. Хабарламадан: "Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы"Қазақстан Республикасы Заңының 20-бабына сәйкес сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен, "Техникалық қадағалау қызметтерін мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде жұмыс тәжірибесін растайтын құжат нысан бойынша объектіні пайдалануға қабылдау актісі болып табылады. 2023 ж. 30.11. №10759263 қорытынды хаттамасына сәйкес, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің конкурстық өтініміне қызмет көрсету тәжірибесі үшін 5% мөлшерінде шартты жеңілдік қолданылды. "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС конкурстық өтінімін зерделеу арқылы объектілерді 2018, 2019, 2020 жылдары пайдалануға қабылдау актілері сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы уәкілетті орган бекіткен нысанға сәйкес келмейтіні анықталды. Осыған байланысты, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдік – 2% құрайды. Камералдық бақылау нәтижелері бойынша басқарма хабарламамен өзінің келіспейтінін білдіреді, атап айтқанда: "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісінің жұмыс тәжірибесі бөлігінде конкурстық комиссия 5% - 5 жыл (2018-2022 ж.ж.) мөлшерінде шартты жеңілдік қолданды, ал хабарламаға сәйкес 2% - 2 жыл (2021ж. -1%, 2022ж. -1%) қолдану қажет және жұмыс тәжірибесі есептелмеген 2018,2019,2020 жыл. Осы ұстаныммен келесі негіздер бойынша келіспейміз: "Гранд Тауэр Сервис "ЖШС әлеуетті өнім берушісінің" қызметтерді сатып алу кезінде конкурстық баға ұсынысына әсер ететін біліктілік және критерийлер туралы мәліметтер " 11-қосымшасының 5-тармағында мынадай объектілер бойынша объектіні пайдалануға қабылдау актілері қоса берілген: 2018 жылға: - "Алматы қаласы, Достық даңғылы, 38, Кен Дала БО, 2 қабат А блогы, топтық сабақтарға арналған зал 312 ш. м мекенжайында орналасқан объектінің жөндеу-әрлеу жұмыстары" 2019 жылға: - "KEN DALA" БО объектісінің жөндеу-әрлеу жұмыстары А және Б блогы, Алматы қаласы, Достық даңғылы, 38 мекенжайында орналасқан баспалдақ аралығы (баспалдақ маршы)" 2020 жылға: - "Объектінің қабырғаларын жылыту: Алматы қ., Достық даңғылы 38, Ken Dala БО" "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушіні пайдалануға қабылдаудың жоғарыда көрсетілген барлық актілері "объектіні пайдалануға қабылдау актісінің нысанын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2017 жылғы 24 сәуірдегі № 234 бұйрығымен бекітілген объектіні пайдалануға қабылдау актісінің нысанына сәйкес келеді (2021 жылғы 08.02. редакцияда-Индустрия және даму министрінің бұйрығы). "құрылыс қызметі саласындағы кейбір бұйрықтарға өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы"Қазақстан Республикасының инфрақұрылымдық дамуының 2021 жылғы 8 ақпандағы № 53 бұйрығы). Бұдан басқа, ҚР АӨК 79-бабының 1-тармағына сәйкес Әкімшілік акт заңды және негізделген болуы тиіс. Алайда хабарламада "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" (бұдан әрі-Департамент) "Гранд Тауэр Сервис"ЖШС әлеуетті өнім берушісінің жұмыс тәжірибесі үшін шартты жеңілдікті қолдану кезінде басшылыққа алған ҚР заңнамасының нормасына сілтеме көрсетілмеген. Сонымен қатар, Департамент әлеуетті өнім берушілердің шағымдарын қарау сатысында қабылдамағанын, бірақ комитеттің камералдық бақылау сапасын бақылау нәтижелері бойынша хабарлама қойылғанын хабарлаймыз. "Парасаттылық және әділдік" қағидатын басшылыққа ала отырып, "Гранд Тауэр Сервис" ЖШС әлеуетті өнім берушісіне Конкурстық комиссия жұмыс тәжірибесін есептеді (2018-2022ж.ж.) және 5% мөлшерінде шартты жеңілдік берді. Жоғарыда айтылғандардың негізінде камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген дәлелдермен 2023 жылғы 21.12. № 591010000-4-7-260818 келіспейді.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

19.01.2024 года №12247

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области", 200440006669 от 27.12.2023 года № 12448, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.12.2023 года № 591010000-4-7-260818, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №7	Согласно протокола об итогах от 30.11.2023г. №10759263 конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: 1 ТОО "Гранд Тауэр Сервис" 040740015961 2 Товарищество с ограниченной ответственностью "Стадия" 000440004135 3 ТОО "Құрылыс инжиниринг орталығы" 060340001079 4 ТОО "Дирекция строящихся предприятий "СТРОЙИНТЕГРАЦИЯ" 080340021473 5 ТОО "Управление капитального строительства Северо-Казахстанской области" 120140002638 6 ТОО "Developer Group" 140440019409 7 ТОО "SSK Holding" 160640018799 8 ТОО "BS-INVEST Group" 990140000413 9 ТОО "Национальный центр экспорт" 080140018624 10 ТОО "GREEN Delta" 011140011726 11 ТОО "Бермонт-А" 101040001457 12 ТОО "Инженерный Сервис" 120940008973 13 ТОО "ФИРИДО" 980440003833 14 ТОО "Ascona" 150440025861 15 ТОО "NeoCenter" 161240013855 Отклоненные от участия в конкурсе потенциальные поставщики: 1 ТОО "КазАрт-Құрылысы" 160740013414 Не соответствие квалификационным требованиям 2 ТОО "Pride group" 130940015472 Не соответствие квалификационным требованиям 3 ТОО "ИнжинирингГрупп" 190940006958 Не соответствие квалификационным требованиям 4 ТОО "Номад Travel" 081140009509 Не соответствие квалификационным требованиям 5 ТОО "Кредо СК" 170540012054 Не соответствие квалификационным требованиям Победителем конкурса по лоту №61864626-ОК1 признан потенциальный поставщик ТОО «Гранд Тауэр Сервис». По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам, установлено следующее. В соответствии с п. 279, п.280, п.281 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила №648) «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги». Согласно п. 5 Приложения 7 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг (заполняется заказчиком) «Наличие опыта работы, соответствующего предмету закупаемых услуг за последние пять лет. В случае, если на оказание закупаемых услуг требуется наличие соответствующего разрешения (уведомления) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, требование по опыту работы не предъявляется». Так, согласно протокола об итогах от 30.11.2023г. №10759263 конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» применена условная скидка за опыт оказания услуг, в размере – 5%. Потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в Приложении 11 к конкурсной документации заявлены сведения по опыту оказанных услуг и предоставлены подтверждающие документы соответствующие форме утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24.04.2017г. №234 (далее – форма №234), а именно: по объекту за 2021 год «Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж» согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 30.11.2021 года, по объекту за 2022 год «Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala» согласно акта приемки объекта в эксплуатацию от 31.01.2022 года. В соответствии с пунктом 26 Правил проведения камерального контроля, по результатам контроля качества результатов камерального контроля Республиканское государственное учреждение «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» по государственной закупке (Заключение контроля качества от 07.12.2023г. №2155) установлено следующее. Изучением конкурсной заявки ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено, что акты приемки объектов в эксплуатацию за 2018, 2019, 2020 годы не соответствуют форме №234. Таким образом, в нарушение п.279 Правил №648 конкурсной комиссией применена условная скидка к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» за наличие опыта оказания услуг в размере 5%, тогда как необходимо было применить 2% - 2 года. За вышеуказанные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч.6 ст.207 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014г. № 235 «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, а равно их неправильный расчет». Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КРКоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля». На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. № 598. согласно инструкции пользователя https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=327702.	В адрес КГУ «Управление государственных закупок акимата Северо-Казахстанской области» (Далее-Управление) поступило уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 21.12.2023 года № 591010000-4-7-260818 (далее Уведомление) по конкурсу № 10702890-1 «Услуги технического надзора за строительство водохозяйственных сооружений в с. Афонькино, Мамлютского р-на, Северо-Казахстанской области». По результатам камерального контроля установлены следующее нарушение: По профилю риска № 7 «Неприменение или неправильное применение условных скидок». В соответствии с пунктом 26 Правил проведения камерального контроля, по результатам контроля качества результатов камерального контроля Республиканского государственного учреждения "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее – Комитет). Из уведомления: В соответствии с п.280 Правил №648 «При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Согласно протокола итогов от 30.11.2023г. №10759263, к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» применена условная скидка в размере 5% за опыт оказания услуг. Изучением конкурсной заявки ТОО "Гранд Тауэр Сервис" установлено, что акты приемки объектов в эксплуатацию за 2018, 2019, 2020 годы не соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В связи с чем, условная скидка за наличие опыта работы ТОО "Гранд Тауэр Сервис" составляет – 2%. По результатам камерального контроля Управление выражает свое несогласие с уведомлением, а именно: В части опыта работы потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис», конкурсной комиссией применена условная скидка в размере 5% - 5 лет (2018-2022 г.г.), тогда как, согласно уведомления необходимо применить 2% - 2 года (2021г.-1%,2022г.-1%) и не зачтен опыт работы за 2018,2019,2020 год. С данной позицией не согласны по следующим основаниям: В п.5 приложения 11 «Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг» потенциального поставщика ТОО "Гранд Тауэр Сервис" приложены акты приемки объекта в эксплуатацию соответствующей формы, по следующим объектам: За 2018 год: - «Ремонтно-отделочные работы объекта расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м» За 2019 год: - «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38» За 2020 год: - «Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala» Все вышеуказанные акты приемки объектов в эксплуатацию потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» соответствуют форме акта приемки объекта в эксплуатацию, утвержденной приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 апреля 2017 года № 234 «Об утверждении формы акта приемки объекта в эксплуатацию» (в редакции от 08.02.2021 года, Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 февраля 2021 года № 53 «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы в сфере строительной деятельности»). Кроме того, согласно п.1 ст.79 АППК РК, Административный акт должен быть законным и обоснованным. Однако, в уведомлении не указана ссылка на норму законодательства РК, которой "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" (далее-Департамент), руководствовался при применении условной скидки за опыт работы потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис». Руководствуясь принципом «разумности и справедливости», потенциальному поставщику ТОО «Гранд Тауэр Сервис» конкурсной комиссией зачтен опыт работы (2018-2022г.г.) и присвоена условная скидка в размере 5%. На основании вышеизложенного с доводами, указанными в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 591010000-4-7-260818 от 21.12.2023 года года не согласны.	Возражение принято	Согласно пункту 4 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 279 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. При этом согласно пункту 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено, что в приложении 11 к конкурсной документации потенциальным поставщиком заявлены сведения по ранее оказанным услугам за 2018-2022 гг., а именно: 2018 г. - Услуги по техническому надзору за «Ремонтно-отделочные работы объекта, расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м»; 2019 г. - Услуги по техническому надзору за «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38»; 2020 г. - Услуги по техническому надзору за «Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala»; 2021 г. «Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж», 2022 г. «Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala». Кроме того, согласно примечания Приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля, каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. Необходимо отметить, что Департаментом в уведомлении не указан характер нарушении со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, также в описании нарушения отсутствует ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. В связи с чем, в данной части принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович