"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

19.01.2024 ж. №12246

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 12444 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 20.12.2023 жылғы № 431010000-4-7-260440, мынадай анықталды:

| Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі | Тәуекел бейіні | Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы | Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері | Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ) | Қабылданған шешімнің негіздемесі |
|---|---|---|---|---|---|

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | №7 - тәуекел бейіні | В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №10836904-1 «Услуги технического надзора по объекту «Строительство здании сельского клуба на 150 мест в с.Кенес Жаманбай Батырского сельского округа Жанакорганского района Кызылординской области», организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области».<br>По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие):<br>В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона).<br>Согласно п. 243 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:<br>1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок;<br>2) показатель уплаченных налогов;<br>3) показатель финансовой устойчивости, рассчитываемый при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений;<br>4) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.<br>5) нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице в границах области, городов республиканского значения и столицы по месту выполнения работ;<br>6) отрицательные значения.<br>При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".<br>Согласно п. 281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги.<br>В пункта 5 приложение 11 конкурсной документации (Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг), потенциальным поставщиком указываются сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.<br>Согласно протоколу итогов №10766365 от 01.12.2023 года, решением конкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено в размере - 5% условной скидки за обладание опытом оказания услуг.<br>В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» не правомерно установлено условная скидка за обладание опытом оказания услуг в размере - 5%, так как изучением подтверждающих документов по опыту работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в Приложении 11 (Сведения о квалификации) установлено, что условная скидка за наличие опыта работы составляет 2%.<br>Данная позиция Департамента выработана на основании предоставленного заключения контроля качества от 10.11.2023 года за №2034 Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан по государственной закупке №10597592-1 (по аналогичной государственной закупке).<br>Так же, в представленной конкурной документации потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» отсутствуют подтверждающие документы направленного запроса в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан.<br>Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7.<br>На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | | | |

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

# Заключение
# по результатам рассмотрения возражения

19.01.2024 года №12246

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 26.12.2023 года № 12444, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 20.12.2023 года № 431010000-4-7-260440, установлено следующее:

| Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита | Профиль риска | Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении | Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении | Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято) | Обоснование принятого решения |
|---|---|---|---|---|---|
| Пункт 1 | Профиль риска №7 | В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №10836904-1 «Услуги технического надзора по объекту «Строительство здании сельского клуба на 150 мест в с.Кенес Жаманбай Батырского сельского округа Жанакорганского района Кызылординской области», организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области». По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие): В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). Согласно п. 243 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок; 2) показатель уплаченных налогов; 3) показатель финансовой устойчивости, рассчитываемый при равенстве условных цен конкурсных ценовых предложений; 4) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. 5) нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице в границах области, городов республиканского значения и столицы по месту выполнения работ; 6) отрицательные значения. При осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Согласно п. 281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. В пункта 5 приложение 11 конкурсной документации (Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг), потенциальным поставщиком указываются сведения о наличии опыта оказанных услуг в течение последних пяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно протоколу итогов №10766365 от 01.12.2023 года, решением конкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено в размере - 5% условной скидки за обладание опытом оказания услуг. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» не правомерно установлено условная скидка за обладание опытом оказания услуг в размере - 5%, так как изучением подтверждающих документов по опыту работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в Приложении 11 (Сведения о квалификации) установлено, что условная скидка за наличие опыта работы составляет 2%. Данная позиция Департамента выработана на основании предоставленного заключения контроля качества от 10.11.2023 года за №2034 Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан по государственной закупке №10597592-1 (по аналогичной государственной закупке). Так же, в представленной конкурной документации потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» отсутствуют подтверждающие документы направленного запроса в Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598. | Управлением государственных закупок Кызылординской области (далее-Организатор) (БИН 140440014725) сформирован протокол итогов от 01.12.2023 года по конкурсу №10836904-1 «Услуги технического надзора по объекту «Строительство здании сельского клуба на 150 мест в с.Кенес Жаманбай Батырского сельского округа Жанакорганского района Кызылординской области», где победителем определен ТОО «Гранд Тауэр Сервис». Департаментом внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан (далее - Департамент), проведен камеральный контроль на основании жалобы потенциальных поставщиков посредством веб-портала государственных закупок. В соответствии п. 11 статьи 2 Закона Республика Казахстан №434-V ЗРК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), конкурсная документация (аукционная документация) – документация, представляемая потенциальному поставщику для подготовки заявки на участие в конкурсе (аукционе), в которой содержатся требования к заявке на участие в конкурсе (аукционе), условия и порядок осуществления государственных закупок способом конкурса (аукциона). Согласно п. 243 Правил осуществления государственных закупок утвержденного приказом Министра финансовРеспублики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие употенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственныхзакупок; 2) показатель уплаченных налогов; 3) показатель финансовой устойчивости, рассчитываемый при равенствеусловных цен конкурсных ценовых предложений; 4) функциональные, технические, качественные и эксплуатационныехарактеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров. 5)нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице в границахобласти, городов республиканского значения и столицы по месту выполнения работ; 6) отрицательные значения. Приосуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, являетсякакт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной,градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Обархитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан". Согласно п. 281 Правил, прирасчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги. В пункта 5приложение 11 конкурсной документации (Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовоепредложение при закупках услуг), потенциальным поставщиком указываются сведения о наличии опыта оказанных услуг втечение последних пяти лет, предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно протоколу итогов №10766365 от 01.12.2023 года,решением конкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено вразмере - 5% условной скидки за обладание опытом оказания услуг. В ходе камерального контроля установлено, чтоконкурсной комиссией конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» не правомерноустановлено условная скидка за обладание опытом оказания услуг в размере - 5%, так как изучением подтверждающих документов по опыту работы, представленных потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» в Приложении 11(Сведения о квалификации) установлено, что условная скидка за наличие опыта работы составляет 2%. Данная позицияДепартамента выработана на основании предоставленного заключения контроля качества от 10.11.2023 года за №2034Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан по государственнойзакупке №10597592-1 (по аналогичной государственной закупке). Так же, в представленной конкурной документациипотенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» отсутствуют подтверждающие документы направленного запроса вКомитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительстваРеспублики Казахстан. Согласно приказу Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее - Правила) пункта 279 конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. Конкурсной комиссии при рассмотрении опыта работы потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» не были учтены свидетельство об аккредитации, так как согласно пункту 280 Правил при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Кроме того, конкурсной комиссии были учтены опыты оказания услуг за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 год потенциальным поставщиком ТОО «Гранд Тауэр Сервис» 5 объекта: 1) «Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala», 2) «Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala», 3) «Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж» которые соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м», 5) «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38» которые соответствуют форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». А также на основании предоставленного заключения по результатам рассмотрения возражения от 21.12.2023 года №11933, №11934, №11935, №11936, №11937, №11938, №11939 Департаментом внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан по аналогичным государственным закупкам установлено, что условная скидка за наличие опыта работы ТОО «Гранд Тауэр Сервис» составляет 5%. На основании изложенного, Организатор просит уведомление Департамента от 20.12.2023г. №431010000-4-7-260440 признать недействительным и удовлетворить данное возражение. | Возражение принято | Согласно пункту 4 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 279 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов. При этом согласно пункту 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Гранд Тауэр Сервис» установлено, что в приложении 11 к конкурсной документации потенциальным поставщиком заявлены сведения по ранее оказанным услугам за 2018-2022 гг., а именно: 2018 г. - Услуги по техническому надзору за «Ремонтно-отделочные работы объекта, расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Кен Дала, 2 этаж Блок А, зал для групповых занятий 312 кв.м»; 2019 г. - Услуги по техническому надзору за «Ремонтно-отделочные работы объекта БЦ «KEN DALA» Блок А и Б, лестничный пролет (лестничный марш), расположенного по адресу: г. Алматы, пр. Достык 38»; 2020 г. - Услуги по техническому надзору за «Утепление стен объекта: г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala»; 2021 г. «Строительно-монтажные работы БЦ Кен Дала, по адресу г.Алматы, пр.Достык 38, 3-этаж», 2022 г. «Работы по монтажу труб для системы отопления и кондиционирования г. Алматы, пр. Достык 38, БЦ Ken Dala». Кроме того, согласно примечания Приложения 2 к Правилам проведения камерального контроля, каждый факт нарушения фиксируется отдельным пунктом и нумеруется в сквозном порядке с указанием профиля риска, описанием характера нарушения со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В описании нарушения делается ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. Необходимо отметить, что Департаментом в уведомлении не указан характер нарушении со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, также в описании нарушения отсутствует ссылка на реквизиты и наименования документов, подтверждающих нарушения. Вместе с тем, отсутствие аттестата аккредитации в период до 02.03.2023г. не является основанием для не учета опыта работ, так как согласно п. 280 Правил, при осуществлении государственных закупок услуг технического надзора документом, подтверждающим опыт работы, является акт приемки объекта в эксплуатацию по форме, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». В связи с чем, в данной части принято решение об удовлетворении возражения. |

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович