"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

26.01.2024 ж. № 12557

Осымен "Алматы қаласы Мемлекеттік активтер басқармасы" КММ, 920940000211 хабарламаны қарап "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 22.01.2024 жылғы № 750000000-2-2-267208, мынадай бұзушылықтармен келіспейтіні туралы хабарлайды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Қоса берілетін құжаттардың тізбесі**
Пункт 1	№2 - тәуекел бейіні			

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

26.01.2024 года № 12557

Настоящим КГУ "Управление государственных активов города Алматы", 920940000211 рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.01.2024 года № 750000000-2-2-267208, сообщает о несогласии со следующими нарушениями:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Перечень прилагаемых документов
Пункт 1	Профиль риска №2	Мной, главным специалистом - ассистентом отдела камерального контроля Нуралиевым Б. К., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 11220866-1 «Услуги по организации обеспечения питания пациентов для КГП на ПХВ "Центр детской неотложной медицинской помощи" Управления общественного здравоохранения города Алматы». По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в установлении организатором в аукционной документации квалификационных требований и условий, не предусмотренных законодательством о государственных закупках, предусмотренные профилем рисков № 2. Согласно п.2 ст.22 Закона, обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками. Законодательством о государственных закупках потенциальным поставщикам дано право при наличии замечаний к проекту конкурсной документации направлять их заказчику для внесения изменений и дополнений в проект конкурсной документации. В случае наличия замечаний, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации заказчик, организатор государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации принимают одно из следующих решений: 1) вносят изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации; 2) отклоняют замечания к проекту конкурсной документации с указанием обоснований причин их отклонения; 3) дают разъяснения положений конкурсной документации. Заказчик, организатор государственных закупок не позднее одного рабочего дня со дня принятия одного из решений, указанных в части первой настоящего пункта и части третьей пункта 1 настоящей статьи, обязаны разместить на веб-портале государственных закупок протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации, а также текст конкурсной документации. Протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации должен содержать информацию о поступивших замечаниях к проекту конкурсной документации и принятых решениях по ним. Из предварительного обсуждения проекта конкурсной документации на веб-портале, усматривается, что потенциальный поставщик ТОО «Алатау Даму» воспользовавшись правом внес замечании к проекту конкурсной документации. Тем самым, изучением материалов государственных закупок установлено, что Заказчиком должно быть принято решение по вышеуказанными замечаниями, однако в нарушение ч.2 ст.22 Закона, Заказчик не предоставил обоснованных и мотивированных разъяснении положениям конкурсной документации. В соответствии с п.п.1) п.2 ст.9 Закона, не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках; 2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Организатором в нарушении п.п.1) п.2 ст.9 Закона, в Приложение 7 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг), установлены следующие требования такие как: - Потенциальный поставщик должен предоставить санитарно-эпидемиологическое заключение на заявленное помещение (пищеблок), выданное на Потенциального поставщика. Согласно п.3 примечании приложение 15 к КД установление требований технической спецификации в иных документах не допускается. Кроме того, данное требование ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. Вышеизложенное свидетельствует о том, что в нарушение ст.22 Закона, организаторам не внесены изменение в проект конкурсной документации при наличии соответствующего замечание. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 22 января 2024 года за №750000000-2-2-267208 Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Департаментом внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – ДВГА по г.Алматы) направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 22 января 2024 года за №750000000-2-2-267208 (далее - Уведомление). Уведомление внесено по конкурсу «Услуги по организации обеспечения питания пациентов для КГП на ПХВ «Центр детской неотложной медицинской помощи» Управления общественного здравоохранения города Алматы» (№ лота 65421505-ОК1, № объявления: 11220866-1). Как единый организатор государственных закупок по городу Алматы, с нарушениями, указанными в Уведомлении, не согласны по следующим основаниям. 1. Нарушение ДВГА по г. Алматы По мнению ДВГА по г. Алматы, в конкурсной документации неправомерно установлены квалификационные требования в части предоставления санитарно–эпидемиологического заключения на заявленное помещение (пищеблок), выданное на потенциального поставщика. Изучив конкурсную документацию, специалисты отдела камерального контроля пришли к выводу, что данное требование ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. При этом, проверяющими не указаны конкретные нормы законодательства, которые нарушены единым организатором. Согласно пп. 4 п. 1 ст. 9 Закона «О государственных закупках» РК (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования, обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Предметом закупки являются услуги по организации обеспечения питания пациентов, услуги по организации питания должны быть бесперебойными, но при этом, согласно технической спецификации, поставщик должен обеспечить проведение текущего и косметического ремонта, арендуемого у Заказчика, помещения (не реже чем один раз в шесть месяцев). Кроме этого, невозможно исключать случаи возникновения форс-мажорных обстоятельств, таких как: техногенные и экологические бедствия, природные разрушительные явления и катаклизмы, пожар, наводнения, эпидемии (COVID-19), землетрясения, военные действия, преступные посягательства, массовые беспорядки, не позволяющие оказать услуги на пищеблоке Заказчика, в связи с этим к потенциальным поставщикам выдвигаются требования, согласно статье пп. 4 п. 1 ст. 9 Закона «О государственных закупках», о наличии резервной производственной мощности (пищеблок), отвечающей всем санитарно-эпидемиологическим требованиям для оказания услуг по организации питания. 2. Обоснование требования Согласно Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-220/2020 «Об утверждении перечня продукции и эпидемически значимых объектов, подлежащих государственному контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения» объектом высокой эпидемической значимости являются, в том числе, объекты здравоохранения оказывающие стационарную медицинскую помощь, оказывающие стационарную медицинскую помощь в области психического здоровья лицам с психическими, поведенческими расстройствам (заболеваниями), в том числе связанными с употреблением психоактивных веществ, оказывающие амбулаторно-поликлиническую, консультативно-диагностическую помощь, осуществляющие деятельность в сфере службы крови, оказывающие стоматологические услуги (пп. 11 п. 3). В соответствии с п. 1 ст. 19 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» разрешительными документами в области здравоохранения являются: 1) санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Согласно ст.45 Приказа Министра здравоохранения РК от 17 февраля 2022 года № ҚР ДСМ-16 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания» (далее – Санитарные правила), эксплуатация (деятельность) объектов питания осуществляется при соблюдении Санитарных правил в соответствии со ст. 19, 20, 24, 46 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» и ст.17 Закона РК от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях». Таким образом, п. 2 ст.17 Закона «О разрешениях и уведомлениях» гласит о том, что осуществление физическими и юридическими лицами деятельности или действий (операций), для которых Законом установлен разрешительный или уведомительный порядок, без получения соответствующего разрешения или без направления соответствующего уведомления не допускается. А также разрешение должно быть получено физическими или юридическими лицами и быть действительным, а уведомление должно быть направлено физическим или юридическим лицом до начала осуществления деятельности или действия (операции), в отношение которых Законом «О разрешениях и уведомлениях» установлен разрешительный или уведомительный порядок. Вместе с тем, в п.6 ст.17 Закона «О разрешениях и уведомлениях» указано, что в приложениях 1, 2 и 3 к Закону «О разрешениях и уведомлениях» предусматриваются исчерпывающие перечни разрешений и уведомлений. Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта высокой эпидемической значимости нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения включено в Перечень разрешений второй категории (приложение 2 к Закону «О разрешениях и уведомлениях»). На основании вышеизложенного считаем требование о наличии у потенциального поставщика санитарно-эпидемиологического заключения на резервные производственные мощности помещение (пищеблок) при участии в государственных закупках услуг по организации питания пациентов обоснованным и непротиворечащим нормам Закона. В связи с этим, считаем доводы, изложенные в уведомлении ДВГА по г. Алматы от 22 января 2024 года за №750000000-2-2-267208 необоснованными. На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 32, 58-2 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» просим рассмотреть данное возражение Апелляционной комиссией и вынести следующее решение: 1) о приостановлении исполнения уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля на период рассмотрения возражения; 2) о полном удовлетворении возражения.	Возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 22 января 2024 года за №750000000-2-2-267208 Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан.