«Salaýatty Qoǵam-2050» Múgedekter Qoǵamdyq Birlestigi

Qaraǵandy oblysy, Shahtınsk qalasy,
40 let Pobedy kóshesi, 64 úı
Tel.: +7 (72156) 2-05-90, +7 (708) 442-05-90
BSN 170640014916
E-mail: kogam-2050@yandex.kz

«Здоровое общество-2050» Общественное Объединение Инвалидов

Карагандинская область, город Шахтинск,
Улица 40 лет Победы, дом 64
Тел: +7 (72156) 2-05-90, +7 (708) 442-05-90
БИН 170640014916
E-mail: kogam-2050@yandex.kz

15.04.2024 № 487-09-178/48

Руководителю
РГУ «Департамент внутреннего
Государственного аудита по
Акмолинской области
Комитета внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан»
Қабдыраш Бауыржан Сағынжанұлы

На веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz Государственным учреждением «Отдел внутренней политики, культуры, развития языков и спорта города Косшы» (далее – *Организатор*) 20 марта 2024 года объявлено начало приема заявок по объявлению № 11979988-1, лот № 66434564-ГСЗ2 о проведении государственных закупок способом закупки по государственному социальному заказу (**ГСЗ – Государственный социальный заказ**)

1. После публикации протокола об итогах, Общественное объединение "Реабилитационный центр "Сарбат-Ақжол", БИН: 230240017494 (далее – Сарбат-Акжол) оставляет жалобу в отношении Общественного объединения инвалидов «Здоровое общество-2050» (далее – Общественное объединение): *«ОО Инвалидов "Здоровое общество-2050": на осн Закона РК об ОО ст.7 не имеет право участвовать в других регионах, не имеют стажа специалистов в сфере религии 3 года, документы не соответствуют техспеки. Прошу вас отклонить ОО Инвалидов "Здоровое общество-2050" от участия в закупках согласно Правилам госзакупок…»*

   Пояснения для Сарбат-Акжол:

   В светском государстве законы создаются и утверждаются для того, чтобы упорядочить определенные общественные отношения, защитить права и свободы граждан.

   В данном, конкретном случае, Сарбат-Акжол неверно усматривает ошибку Организатора в том, что он должен был отклонить заявку Общественного объединения из-за территориального местоположения, так как Организатор не вправе ограничивать потенциальных поставщиков в участии в государственной закупке способом закупки по ГСЗ по причине юридической регистрации потенциального поставщика в другой территориальной единице. Также Организатор не вправе требовать в технической спецификации о территориальном местоположении потенциальных поставщиков, - к примеру: *потенциальные поставщики, принимающие участие в государственной закупке способом ГСЗ обязаны иметь юридический адрес в Акмолинской области,*

Аккольского района, г.Акколь, по улице Шокана Уалиханова

Разъяснение статьи 7 ЗРК «Об общественных объединениях», которая в своей полноте гласит так:

Статья 7. Статус общественных объединений

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей, городов республиканского значения и столицы.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей, городов республиканского значения и столицы.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области, города республиканского значения и столицы.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции.

Справочно по некоммерческим организациям:

По организационно-правовым формам можно выделить три крупные группы некоммерческих организаций:

— публичные объединения;

— некоммерческие организации, прямо указанные в законе, но не относящиеся к публичным объединениям;

— некоммерческие организации, действующие на базе специального законодательства.

Общественное объединение одна из организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

Для общественных объединений характерны признаки, позволяющие отличать их от других некоммерческих организаций.

Во-первых, создание общественного объединения основывается на принципе добровольности, который вытекает из конституционного права на свободу объединений и предполагает, как право граждан создавать объединения, так и право их не создавать и не вступать в существующие объединения.

Во-вторых, общественное объединение является объединением только граждан, юридические лица не могут создавать их или вступать в них.

Следующим важным признаком общественного объединения является общность интересов, выражающая целевую направленность его создания и предусматривающая объединение усилий граждан с общими интересами, а не денежными средствами или имуществом. При этом предполагается активное участие объединившихся участников в деятельности данной организации. Сущностная специфика общественного объединения, как объединения физических лиц, диктует необходимость установления количественного

минимума для его создания. В разных странах данный минимум разный. В Казахстане общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее 3 человек (ранее 10), созывающих учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы.

Законодатель ввел деление общественных объединений по степени охвата ими административно-территориальных единиц. В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

Такое деление имеет значение, в основном, в целях регистрации.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

Мы не видим в таком подразделении большого смысла с точки зрения гражданско-правового регулирования, хотя, возможно, с точки зрения налогообложения, регистрации, бухгалтерского учета или статистики, это может иметь некоторые удобства для государственных органов. В какой-то степени оно представляет информационную ценность для заинтересованных лиц, которые могут составить определенное представление о степени популярности какого-либо общественного объединения.

Однако «федеративная» система разграничения на местные организации, действующие в одной области, или региональные, действующие в пределах нескольких областей, для унитарного государства является нонсенсом. Потому что в Казахстане отсутствуют специальные законодательные акты на уровне областей, так как по своей форме государственного устройства Республика Казахстан является унитарным государством, которое не имеет в своём составе каких-либо государственных образований, обладающих элементами суверенности, а составляющие его административно-территориальные единицы (области, районы, города республиканского значения и др.) подчиняются единым центральным органам власти.

Таким образом, статья 7 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» определяет статус общественного объединения.

2. По жалобе поданной Сарбат-Акжол и Частного учреждения "Аналитический центр "ALDASPAN", БИН: 240140026937 (далее – ALDASPAN) относительно неверно выставленных условных скидок Общественное объединение частично согласно:

Согласно протоколу об итогах, по лоту № 11979988-1 Веб-порталом в отношении Общественного объединения по применению значения критериев, предусмотренных пунктом 411 Правил по критерию «Наличие опыта работы потенциального поставщика» ошибочно выставлено 6 баллов.

В соответствии с поданными документами опыт работы Общественного объединеия до двух лет включительно на рынке оказания аналогичных услуг, соответствующих предмету, целям закупаемых услуг и соответствует условной скидке 5 баллов.

Относительно потенциальных поставщиков, принявших участие в государственной закупке по объявлению № 11979988-1

3. **Молодежное общественное объединение "Зерделі ұрпақ", БИН 100340013012 (далее - Зерделі ұрпақ)** по критерию:
«Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика, включая следующие разделы:
Описание проблемы (обоснованная объективными данными, выявленными путем исследований, анализа статистической и аналитической информации и др.);
Цели и задачи проекта;
Методы реализации проекта;
Детальный план мероприятий (с наименованием и формы мероприятий, место и сроки проведения) по достижению целей, поставленных Заказчиком;
Охват бенефициаров, информационное сопровождение проекта;
Ожидаемые результаты (положительные изменения, которые будут достигнуты в процессе реализации проекта, социальный эффект);
Наличие количественных и качественных индикаторов, в том числе индикаторов вклада, процесса, краткосрочных и долгосрочных результатов»
- Предлагаемый проект потенциального поставщика Зерделі ұрпақ не содержит всех требований разделов технической спецификации Заказчика

4. **Сарбат-Акжол** по критерию:
«Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика, включая следующие разделы:
Описание проблемы (обоснованная объективными данными, выявленными путем исследований, анализа статистической и аналитической информации и др.);
Цели и задачи проекта;
Методы реализации проекта;
Детальный план мероприятий (с наименованием и формы мероприятий, место и сроки проведения) по достижению целей, поставленных Заказчиком;
Охват бенефициаров, информационное сопровождение проекта;
Ожидаемые результаты (положительные изменения, которые будут достигнуты в процессе реализации проекта, социальный эффект);
Наличие количественных и качественных индикаторов, в том числе индикаторов вклада, процесса, краткосрочных и долгосрочных результатов»
- Предлагаемый проект потенциального поставщика Зерделі ұрпақ не содержит всех требований разделов технической спецификации Заказчика

В связи со всеми изложенными доводами, прошу Вас:

1. Провести камеральный контроль и уведомить Организатора о приведении протокола итогов в соответствие;
2. В связи с тем, что на портале государственных закупок способом закупки по государственным социальным заказам отсутствует опция заслушивания по предварительному ответу, прошу Вас пригласить меня на заслушивание по административному делу посредством телефонного звонка на номер 8 (7215) 62-05-90,

обеспечив мне, как участнику административной процедуры, при необходимости, изложить свою позицию, согласно АППК РК. Исходя из этого, данная жалоба дублируется посредством подачи в госорган через информационный портал подачи обращений в государственные органы https://eotinish.kz/ru (e-Otinish), в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан об электронном документе и электронной цифровой подписи;

3. Исходя из пункта 2, прошу Вас уведомить Министерство финансов Республики Казахстан о решении вопроса относительно опции заслушивания предварительных ответов (решений) уполномоченного органа, осуществляемых на портале государственных закупок способом закупки по государственным социальным заказам.

С уважением,

Президент объединения **Тунгатов Р.К.**

ПОДПИСАНО С ПОМОЩЬЮ ЭЦП

Исполнитель:
Тунгатова Е.В.
8 (72156) 20590