«Аркада KZ»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІГІ

010000, Астана к., Улы Дала к-сі 41/3 НП 1
АК «ForteBank», ИИК-KZ5296503F0008151614
БИК - IRTYKZKA, Кбе 17 , ТСН 620200324267,
Тел.: 8 (701) 523-90-90
E-mail: arkada-kz@mail.ru

АРКАДА

ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Аркада KZ»

010000, г. Астана, ул. Улы Дала 41/3 НП 1.
АО «ForteBank», ИИК-KZ5296503F0008151614
БИК - IRTYKZKA, Кбе 17 , РНН 620200324267
Тел.: 8 (701) 523-90-90
E-mail: arkada-kz@mail.ru

АО НК «КазАвтоЖол»
от ТОО «Аркада KZ»
БИН 080440022900

№ тендера 11655925-ОТ3

Жалоба
на протокол об итогах №11655925-ОТ3 от 23.04.2024 года

ТОО «Аркада KZ» (далее – Товарищество и/или Потенциальный поставщик) принимало участие в тендере «Электронные закупки услуг по осуществлению технического надзора по объектам среднего ремонта автомобильных дорог республиканского значения Костанайской и Северо-Казахстанской областей (5 лотов) способом тендера». Организатор – АО «НК «КазАвтоЖол», Заказчик – АО «НК «КазАвтоЖол».

Согласно протокола об итогах №11655925-ОТ3 от 23.04.2024 года заявка ТОО «Аркада KZ» на участие в тендере **была отклонена по причине «не соответствия квалификационным требованиям».**

Победителем конкурса определен следующий потенциальный поставщик:

по 1 лоту №68494384-ОТ1 – Услуги по осуществлению технического обследования в сфере строительной деятельности на сумму 33 231 947 тенге, победителем объявлен ТОО «Нурай-Сервис», потенциальным поставщиком занявшим второе место – ТОО «KZ Құрылыс сараптама»;

по лоту 2 № 68494524-ОТ1 - Услуги по осуществлению технического обследования в сфере строительной деятельности на сумму 30 897 855 тенге, победителем объявлен ТОО «Нурай-Сервис», потенциальным поставщиком занявшим второе место – ТОО «KZ Құрылыс сараптама»;

по лоту 3 № 68494816-ОТ1 - Услуги по осуществлению технического обследования в сфере строительной деятельности на сумму 43 512 028 тенге, победителем объявлен ТОО «Нурай-Сервис», потенциальным поставщиком занявшим второе место – ТОО «СейсмоСтройЗащита»;

по лоту 4 №68494214-ОТ1 - Услуги по осуществлению технического обследования в сфере строительной деятельности на сумму 19 859 320 тенге, победителем объявлен ТОО «Нурай-Сервис», потенциальным поставщиком занявшим второе место – ТОО «KZ Құрылыс сараптама»;

по лоту 5 № 68494680-ОТ1 - Услуги по осуществлению технического обследования в сфере строительной деятельности на сумму 50 697 282 тенге, победителем объявлен ТОО «Нурай-Сервис», потенциальным поставщиком занявшим второе место – ТОО «СейсмоСтройЗащита»

С результатами конкурса ТОО «Аркада KZ» не согласно по следующим основаниям:

Во - первых, тендерной комиссией неверно произведен расчёт критериев влияющих, на конкурсное ценовое предложение ТОО «Нурай – Сервис» и незаконно допущена заявка

Потенциального поставщика ТОО «Нурай – Сервис» ввиду несоответствия его квалификационным требованиям.

Тогда как, согласно п.17 Тендерной документации (далее – ТД), утвержденная АО «НК «КазАвтоЖол» решением №03/34 от 24.01.2024 г. по конкурсу, заявка на участие в тендере должна содержать электронные копии документов, **заверенные электронной цифровой подписью,** либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям (подпункт 1).

Так в составе конкурсной заявки ТОО «Нурай – Сервис» в подтверждение своих квалификационных требований, в качестве Приложения №9 к тендерной документации приложил техническую спецификацию закупаемых услуг в формате word на 6 страницах, **не подписанную Поставщиком** и/или заверенную электронной цифровой подписью.

Техническая спецификация является неотъемлемой частью тендерной документации согласно пункта 2 ТД. Техническая спецификация содержит требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством РК о техническом регулировании.

При этом, пунктом 14 ТД установлено, что заявка на участие в тендере подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в тендере, осуществить поставку товара (выполнить работу) в соответствии с требования и условиями, предусмотренными настоящей ТД, а также согласие поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям…

Так как заявка на участие в тендере содержит техническую спецификацию (пп.2 п.17 ТД), а на портале https://goszakup.gov.kz/ при загрузки Приложения №9 к ТД (техническая спецификация) не предусмотрено подписание с помощью электронной цифровой подписи, поэтому во исполнение требования ТД (п.17), техническая спецификация должна быть подписана Потенциальным поставщиком вручную и закреплена печатью.

Руководствуясь Правилами документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях, утв. Постановлением Правительства РК от 31.10.2018 г. №703, *документы на бумажном носителе составляются с использованием штампа, воспроизводящего наименование организации, путем проставления его оттиска в левом верхнем углу без использования бланка организации при наличии следующих реквизитов:*

1) официальное наименование организации, издавшей документ, либо оттиск штампа, воспроизводящего наименование организации, издавшей документ, путем проставления его в левом верхнем углу;

2) наименование вида документа, за исключением письма;

3) дата документа;

4) регистрационный номер (индекс) документа;

5) наименование должности лица, подписавшего документ, подпись и расшифровка подписи;

6) оттиск печати организации, если данное юридическое лицо в соответствии с законодательством Республики Казахстан имеет печать.

В силу пп.2 п.123 Правил осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния, утв.Приказом МФ РК от 30.11.2021 г. №1253 (далее – Правила) Потенциальный поставщик не признается участником тендера, если его заявка на участие в тендере определена не соответствующей требованиям тендерной документации по следующим основаниям:

непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда тендерная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

представление потенциальным поставщиком **технической спецификации, не соответствующей требованиям тендерной документации, а равно непредставление документов, требуемых тендерной документации;**

Таким образом, потенциальным Поставщиком - ТОО «Нурай – Сервис» не представлена техническая спецификация, что является основанием для отклонения заявки Потенциального поставщика ввиду несоответствия его заявки квалификационным требованиям в соответствии с п.123 Правил и п.17 ТД.

Тендерной комиссией таким образом, допущены грубые нарушения в части допуска ТОО «Нурай – Сервис» к конкурсу.

**Необходимо отметить, что все участники конкурса (допущенные и недопущенные) приложили техническую спецификацию, подписанную соответствующим уполномоченным на то лицом юридического лица и заверенную печатью.*

Так к примеру, п.398 Правил предусмотрено обязательное предоставление потенциальным поставщиком организатору закупок технической спецификации на участие в тендере заверенная подписью и печать поставщика.

Во – вторых, в составе заявки ТОО «Нурай – Сервис» в качестве подтверждения опыта работы приложены следующие документы:

1) Акт приемки объекта в эксплуатацию б/н от 10.11.2022 г. в период с сентября 2022 г. по ноябрь 2022 г., наименование: услуги технического надзора Реконструкция торгового центра с изменением функционального назначения под медицинский центр по проспекту Строителей строение 6/4 г.Караганда, Заказчик – ТОО «B.B. NURA».
2) Акт приемки объекта в эксплуатацию б/н от 14.09.2022г. за период с августа 2022 г. по сентябрь 2022г. , наименование технический надзор Капитальный ремонт здания КГУ «Лицей – интернат «Білім инновация №2» управления образования Карагандинской области, г.Караганда, К.Аманжолова 96б (наружные дверные проемы, крыльца, отмостка, вход в подвал).

Тогда как, тендерной комиссией неправомерно засчитан опыт работы по вышеуказанным проектам за 2022 года.

Согласно данным электронного портала elicense.kz, у ТОО «Нурай – Сервис» имелось свидетельство аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности №KZ07VWC00001924 выданный 31.03.2020 г. со сроком действия до 26.03.2022г., следующий полученный аттестат аккредитации №KZ56VWC00141207 от 24.02.2023г. со сроком действия до 24.05.2025г.

Соответственно с марта 2022 года по февраль 2023 года у Товарищества не имелось действующего свидетельства от аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах.

В силу п.73 Правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, утв. Приказом МНЭ РК от 30.11.2015г. №750, строительство объектов, предусмотренных Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» осуществляется с обязательным сопровождением авторского и технического надзоров.

В соответствии с п.2 ст.34-1 Закона технический надзор (или) с привлечением экспертов, осуществляется заказчиком самостоятельно и имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности…

Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Нурай – Сервис» за 2022 год не должен учитываться!

Соответственно, тендерной комиссией необоснованно и незаконно принят опыт работы ТОО «Нурай – Сервис» за 2022 год, что повлекло к неверному расчету уловной скидки Поставщика. Размер условной скидки по наличию опыта работы (за минусом 2022г.) должен составлять 7,5%.

Данный факт также подтвержден письмом РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» исх.№ЗТ-2023-01205354 от 14.07.2023г. (*прилагается*).

На основании вышеизложенного, тендерной комиссией были допущены ряд нарушений при проведении конкурса, а именно: неверно рассчитана условная скидка и засчитан опыт работы ТОО «Нурай – Сервис»; и незаконно допущен к конкурсу потенциальный поставщик, не соответствующий квалификационным требованиям тендерной документации.

В силу п.1 ст.16 Закона РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» Потенциальный поставщик, поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора закупок, тендерной комиссии (аукционной комиссии), эксперта по закупкам, экспертной комиссии по закупкам, оператора информационной системы электронных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и (или) законные интересы потенциального поставщика, поставщика.

В связи с чем, прошу Вас:

1. **Проверить на законность действия Организатора (тендерной комиссии) в части допуска ТОО «Нурай – Сервис» к конкурсу по доводам изложенные в жалобе;**
2. **Проверить на законность действия Организатора (тендерной комиссии) в части расчета опыта работы ТОО «Нурай – Сервис» по доводам изложенные в жалобе;**
3. **Пересмотреть итоги закупок по конкурсу «Электронные закупки услуг по осуществлению технического надзора по объектам среднего ремонта автомобильных дорог республиканского значения Костанайской и Северо-Казахстанской областей (5 лотов) способом тендера согласно протокола об итогах №11655925-ОТЗ от 23.04.2024г. по лотам №68494384-ОТ1, №68494524-ОТ1, №68494816-ОТ1, №68494214-ОТ1, №68494680-ОТ1.**

Приложение: письмо РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» исх.№ЗТ-2023-01205354 от 14.07.2023г.

Директор **Ташмуллин Р.А.**

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АСТАНА ҚАЛАСЫ
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІГІ
БСН/БИН 080440022900
"Аркаqа KZ"
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ГОРОД АСТАНА

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

14.07.2023 г. № 03/183461,
№ЗТ-2023-01205354

ТОО "CAPITAL GROUP - ST"

Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, рассмотрев Ваше обращения **№183461**, №ЗТ-2023-01205354, сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым пункта 21 Правил проведение камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года №598 *(далее Правил)* Департаментом проведен камеральный контроль по государственной закупке **№9876582-1 «Услуги технического надзора по объекту «Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры в п. Костомар, Аршалынского района, Акмолинской области" (Линия электропередачи)»»** способом открытого конкурса (4-е направление). Организатором, которого, является Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Акмолинской области" (*далее – Организатор).*

Согласно Протокола об итогах № 9839110 от 21.06.2023 года конкурсной комиссией **допущена** заявка потенциального поставщика **ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША"** на участие в конкурсе, и присвоены следующие значения условных скидки за наличие опыта работ на рынке закупаемых услуг потенциальным поставщикам: **ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" – 5 %**, **ТОО "Нурай - Сервис"- 5 %.**

В соответствии с п.1 ст.9 Закона, «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) **обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках**;

5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика).

Квалификационные требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок.

В ходе изучения конкурсной документации установлено, что Организатором в приложении 7 к конкурсной документации *«Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг (заполняется заказчиком)»* установлены следующие квалификационные требования, а именно:

Наименование разрешения (уведомления)

- *Аттестация экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности*

В части материальных ресурсов:

- *аккредитованную лабораторию собственную или (привлеченную) в кол-ве – 1 ед.*

В части трудовых ресурсов:

- ***Эксперт аттестованных и квалифицированных - в части инженерных сетей (не менее одного эксперта в кол-ве – 1 человек***.

Согласно пп.1) п.238 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

*- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и **трудовыми ресурсами**, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.*

Согласно Приложению 11 ***Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг (заполняется потенциальным поставщиком (соисполнителем)*** **потенциальным поставщикам необходимо заполнить указанные графы в Приложении 11 (с приложением подтверждающих документации)**.

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика **ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША"** установлено, что в Сведениях о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг (Приложение 11 к конкурсной документации) – не заявлены с соответствующие требованиям конкурсной документации трудовые ресурсы, согласно Приложению 7 к конкурсной документации.

С учетом вышеуказанного, конкурсной комиссией неправомерно допущена заявка потенциального поставщика ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША" и подлежит отклонению в соответствии с п.238 Правил.

В соответствии с п.279 Правил, Конкурсная комиссия присваивает условную скидку ***в размере одного процента (1%) за каждый год*** наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых услуг по перечню, согласно приложению 2 к настоящим Правилам, но не более пяти процентов.

В соответствии с п.280 Правил, документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов фактур.

При осуществлении государственных закупок услуг ***технического надзора*** документом, подтверждающим опыт работы, является ***акт приемки объекта в эксплуатацию по форме***, утвержденной уполномоченным органом в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в соответствии со статьей 20 Закона Республики Казахстан "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан".

В соответствии с п.281 Правил, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения услуги.

Согласно в п.5 Приложения 11 к КД, потенциальные поставщики заявляет сведения о наличии опыта оказанных услуг ***в течение последних пяти лет,*** предшествующих текущему году, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Изучением заявки потенциальных поставщиков **ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Нурай - Сервис"** установлено, что в заявке имеются необходимые согласно Правил документы подтверждающие наличие опыта работы на рынке закупаемых услуг за: 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 года.

Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы потенциальным поставщикам **ТОО "МЕРЕЙ-ТАЙЫНША", ТОО "Нурай - Сервис"** – 5% (предварительно).

Касательно, не соответствие акта приемки объекта в эксплуатацию заявленным потенциальным поставщиком **ТОО "Нурай - Сервис"** за период 2022 год, указанным в Вашем обращении сообщаем, что Департаментом направлен запрос в соответствующие Уполномоченные органы.

Так, в адрес Департамента поступило письмо-ответ ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля Акмолинской области» за исх.№02-06/921 от 13.07.2023 года из которого следует:

«Согласно данным электронного портала elicense.kz, у товарищества с ограниченной ответственностью «Нурай-Сервис» (далее - Товарищество) имелось свидетельство аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование по объектам первого и второго уровней ответственности №KZ07VWC00001924 выданный 31.03.2020 г. со сроком действия до 26.03.2022 г., следующий полученный аттестат аккредитации за №KZ56VWC00141207 от 24.02.2023 г. со сроком действия до 24.02.2025 г.

Соответственно с марта 2022 года по февраль 2023 года, у товарищества не имелось действующего свидетельства от аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах.

При этом, согласно предоставленным сведениям, товариществом 14 сентября 2022 года подписан акт приемки объекта в эксплуатацию объекта «Капитальный ремонт здания КГУ «Лицей-интернат «БІЛІМ-ИННОВАЦИЯ» №2»

Согласно пункту 73 Правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, утвержденный приказом Министра национальной экономики РК от 30 ноября 2015 года за №750, строительство объектов, за исключением случаев, предусмотренных Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» (далее - Закон), осуществляется: с обязательным сопровождением авторского и технического надзоров.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34-1 Закона, технический надзор (или) с привлечением экспертов, осуществляется заказчиком самостоятельно и имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств,

предусматриваемых в проектно- сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами.

Ввиду отсутствия свидетельства об аккредитации на право осуществления инжиниринговых услуг по техническому надзору, товарищество не могло осуществлять инжиниринговые услуги по техническому надзору».

Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО "Нурай - Сервис" за 2022 год не учитывается.

Соответственно размер условной скидки потенциального поставщика ТОО "Нурай - Сервис" наличие опыта работы составляет - 4%.

В случае не согласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательством порядке, согласно пункту 6 статьи 100 Кодекса.

Заместитель руководителя **Ш. Садуакасов**

Исп: С.Амангельдинов
8 (716 2) 40-27-44