«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

10.05.2024№03/215984, ЖТ-2024-03794958

ИП "ДАСТАН"

Сокращения, используемые в описании: Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (далее – Кодекс).

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение № 215984, ЖТ-2024-03794958, **с учетом поступившего возражения на предварительное решение** по государственной закупке № 11939287-1 «услуги по организации питания» способом конкурса по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся (4-е направление). Организатором, которого, является государственное учреждение "Отдел образования по Есильскому району управления образования Акмолинской области" (далее – Организатор) сообщает следующее.

Согласно п.72 Правил «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если:*

1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям:

непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации;

несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации;

установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям;

2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

непредставление технического задания;

представление потенциальным поставщиком технического задания, не соответствующего требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых техническим заданием;

непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил;

установлен факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке».

Согласно пп.4) п.20 Правил «Организатор конкурса разрабатывает и утверждает конкурсную документацию в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выборупоставщика (далее – Типовая конкурсная документация) по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, включающую в себя: сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета:

сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета:

- до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего;

- от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих;

- от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих;

- от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих;

- от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих;

- от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих».

При этом, согласно приложению 7 Правил, применяют следующие критерии, в том числе:

№	Критерии	Баллы		
1.	Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе (не более 5 баллов)	Потенциальный поставщик не имеет опыт работы на рынке услуги на указанной территории - 0 баллов	Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования на указанной территории – 1 балл за каждые 8 месяцев	Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания на указанной территории – 1 балл за каждые 12 месяцев
2.	Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)	Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 3 (1 балл)	Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 4 (2 балла)	Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла)
3.	Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)	Отсутствует (0 баллов)	Имеется (1 балл на одного повара)	
4.	Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское	Отсутствуют (0 баллов)	Имеется (1 балл)	

	образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)			
5.	Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)	Отсутствует (0 баллов)	Имеется (2 балла)	

Примечание:

– по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс:

по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.

При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы;

по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс:

при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно- эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика.

При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания.

– по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.

При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца;

по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет.

При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев.

При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале.

Каждые характеристики и дополнительные условия к исполнителю указываются отдельной строкой.

В соответствии с п.2 Приложения 6 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования «Сведения о квалификации потенциального поставщика» *(далее – Приложение 6)* потенциальный поставщик заявляет следующие сведения касательно наличия работников:

- *Фамилия, имя, отчество (при его наличии) работника*
- *ИИН*
- *Образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (средне-специальное, техническое и профессиональное, высшее образование) и специальность (№ диплома, свидетельства), разряд (№ сертификата, свидетельства)*
- *Краткосрочные курсы, квалификация (№ свидетельства и (или) № сертификата)*
- *Должность (дата, № (при наличии) подтверждающего документа о трудовых отношениях в соответствии с Трудовым кодексом РК с указанием должности)*.

Согласно технического задания по лотам № 65224440-КпОПО, 65224576-КпОПО1 всего воспитанников и обучающихся «559». Таким образом, согласно технического задания потенциальному поставщику по форме согласно приложению 6 требуется заявить сведения о квалификации с приложением копий подтверждающих документов о наличии не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих.

Согласно технического задания по лотам № 65227006-КпОПО1, 65224705-КпОПО1 всего воспитанников и обучающихся «718». Таким образом, согласно технического задания потенциальному поставщику по форме согласно приложению 6 требуется заявить сведения о квалификации с приложением копий подтверждающих документов о наличии не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих.

ИП ФОМИНОВА Л.И

Изучением Приложения 6 потенциальным поставщиком ИП ФОМИНОВА Л.И по требуемым трудовым ресурсам представлены неполные сведения, а именно не заполнена графа «ИИН» Приложения 6 к КД, как того требует Правила.

В этой связи, конкурсная заявка потенциального поставщика ИП ФОМИНОВА Л.И. в соответсвии с п.72 Правил подлежит отклонению от участия по лотам № 65227006-КпОПО1, 65224705- КпОПО1.

ИП САГИМБАЕВА Г.Ж.

Критерий наличие повара

Изучением Приложения 6 потенциальным поставщиком трудовые ресурсы, по которым приложены соответсвующие документы:

- Фаст Мария Кабдуалиевна – повар – свидетельство о присвоении квалификации «повар 3 разряда» КБ №0547635 от 09.09.2019 года;
- САГИМБАЕВА ГУЛДАНА ЖАНБЫРШИНОВНА – повар – свидетельство о присвоении квалификации «повар 3 разряда» КБ №0326391 от 08.09.2015 года;
- ГОЙКО НАТАЛЬЯ ЦЕЗАРЕВНА – техник технолог – Диплом ОАБ-П № 0180252 от 11.06.1998 года о присвоении квалификации техник-технолог мастер производственного обучения.

При этом, в конкурсной заявке потенциального поставщика по заявленным трудовым ресурсам, приложены документы по квалификации не соответствующие требованиям и не подтверждающие наличие квалификации: Аринов Бакытжан Мэлсович, ФОМИНОВА ЛЮДМИЛА ИВАНОВНА.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года N 1310 действующим до 11.08.2015 года утверждены виды и формы документов об образовании государственного образца и правила их выдачи.

Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 28 января 2015 года № 39 утверждены виды документов о среднем, техническом и профессиональном, послесреднем образовании, формы документов о среднем, техническом и профессиональном, послесреднем образовании государственного образца и правила их учета и выдачи, а также форма справки, выдаваемой лицам, не завершившим образование в организациях образования.

Кроме того, п. 4-1, 5 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» предусмотрено *«Организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования, по итогам освоения обучающимися профессиональных модулей в рамках одной квалификации и результатам промежуточной аттестации выдают свидетельство о профессиональной подготовке.*

Организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования, по итогам освоения обучающимися профессиональных модулей в рамках одной квалификации и результатам промежуточной аттестации выдают свидетельство о профессиональной подготовке».

Так, прилагаемые вышеназванные свидетельства в конкурсной заявке потенциального поставщика не соответствуют требованиям вышеназванных норм (в том числе отсутсвует «Решением Квалификационной комиссии от "___"_____20_года протокол №__ присвоена квалификация:_____».

Соответственно по критерию наличие повара потенциальному поставщику следует присвоить 2 балла.

Критерий стаж повара

В конкурсной заявке потенциального поставщика по трудовому ресурсу повар «Фаст Мария Кабдуалиевна» не приложен документ, подтверждающий стаж работника, а именно электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях.

С учетом вышеизложенного, баллы по критерию «стаж повара» по трудовому ресурсу «Фаст Мария Кабдуалиевна» не присваиваются, соответственно баллы по данному критерию составят 1 балл.

Критерий опыт работы на рынке услуги

В п.3 Приложения 6 потенциальным поставщиком заявлен опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования за 2020-2023 года.

Однако, в графе «Электронная копия подтверждающих документов (ссылка)» п.3 Приложения 6 потенциального поставщика ИП "Сайгидалиева" отсутствуют следующие документы, предусмотренные примечанием к приложению 7 Правил:

- (1 строк) 2020 год - организация питания в школе – отсутствуют счет-фактуры и акты оказанных услуг за каждый месяц исполнения договора.
- (2 строк) 2021 год - Обеспечение горячим питанием – отсутствуют счет-фактуры и акты оказанных услуг за каждый месяц исполнения договора.

С учетом вышеизложенного, баллы по критерию опыта работы за 2020,2021 года не присваиваются, соответственно баллы по данному критерию составят 2 балла.

Следует отметить, что жалоба рассмотрена в пределах заявленных требований (доводов) в соответствии с п.5 ст.47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Камеральный контроль проведен в соответствии с п.19 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30 ноября 2015 года №598.

В случае несогласия с решением уполномоченного органа, принятым в соответствии с п.6 ст. 100 Кодекса, Вы вправе обжаловать решение в другой орган, рассматривающий жалобу или суд.

Согласно п.3 ст. 91 «Рассмотрение жалобы в административном (досудебном) порядке производится вышестоящим административным органом, должностным лицом».

При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 47 Закона досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным.

Заместитель руководителя **Ш.Садуакасов**

Исп: Ляшенко К.Н.
(8 716 2) 40-27-44