20570052942

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

08 января 2023 года №7527-23-00-2/12870 г. Алматы

Специализированный межрайонный экономический г. Алматы в составе: председательствующей судьи Сагынбековой Г.М., при секретаре судебного заседания Зәкір А., рассмотрела в открытом судебном заседании по средством видео-конференц связи электронное гражданское дело по иску:

ИСТЕЦ:

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Городская клиническая больница №4" Управления общественного здравоохранения города Алматы"

ОТВЕТЧИК:

Товарищество с ограниченной ответственностью "Otau Building Group"

ТРЕТЬЕ ЛИЦО

Департамент внутреннего государственного аудита по Алматы

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:

о признании недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:

представители истца Пак С.Г., Досмаилов Б.С.
представитель ответчика Шукалова М.
представитель третьего лица Шынайдаров А.А.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

09.08.2023г. между Истцом (КГП на ПХВ" Городская клиническая больница №4") и Ответчиком (ТОО "Otau Building Group") был заключен договор о государственных закупках товаров № 145/00.

При проведении процедуры выбора поставщика, Предприятием, как организатором государственной закупки, разработана конкурсная документация, содержащая в том числе:

- квалификационные требования (обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности,

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору; наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика));

- техническую спецификацию на закупаемые работы.

В свою очередь, ТОО «Otau Building Group» в составе заявки на участие в конкурсе представило допуски по электробезопасности свыше 1000В, допуском для работы с сосудами под давлением, допуском по промышленной безопасности, а также протокола обучения специалистов, при этом представленные допуски и протокола обучения были выданы самим ТОО «Otau Building Group».

По заявлению Истца, Ответчик предоставил недостоверную информацию при участии в конкурсе, на основании чего Истец просит признать потенциального поставщика ТОО «Otau Building Group» недобросовестным участником государственных закупок.

Представители Истца в суде поддержали заявленные требования по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Сторона ответчика исковые требования не признала, просила отказать по основаниям, изложенным в отзыве.

Представители третьего лица, просили исковые требования удовлетворить.

<u>МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:</u>

В соответствии со статьей 272 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК) обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 273 ГК, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условия не допускается.

09.08.2023г. между Истцом (КГП на ПХВ" Городская клиническая больница №4") и Ответчиком (ТОО "Otau Building Group") был заключен договор о государственных закупках товаров № 145/00.

При проведении процедуры выбора поставщика, Предприятием, как организатором государственной закупки, разработана конкурсная документация, содержащая в том числе:

- квалификационные требования (обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете; не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору; наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика));

- техническую спецификацию на закупаемые работы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, может быть установлена уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок.

При этом, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком, поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом:

1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок;

2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок.

Потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок.

В соответствии с утвержденными квалификационными требованиями предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок, потенциальный поставщик должен соответствовать квалификационным требованиям, в том числе: наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов.

Трудовые ресурсы: 1 Специалисты со средне-специальным профильным образованием с допуском по электробезопасности свыше 1000В, допуском для работы с сосудами под давлением, допуском по промышленной безопасности количестве 1 человек.

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

ТОО «Otau Building Group» в составе заявки на участие в конкурсе представило допуски по электробезопасности свыше 1000В, допуском для работы с сосудами под давлением, допуском по промышленной безопасности, а также протокола обучения специалистов, при этом представленные допуски и протокола обучения были выданы самим ТОО «Otau Building Group».

Как установлено в судебном заседании, ТОО «Otau Building Group» к конкурсной комиссии предоставило письмо следующего содержания: «Аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности полученный ТОО «Otau Building Group» (№ KZ54VEK00013728 от 10.10.2022 г) дает право проведения работ в области промышленной безопасности:

- Подготовка, переподготовка специалистов, работников в области промышленной безопасности;

- Проведение экспертизы промышленной безопасности (технологии, технические устройства, материалы, применяемые на опасных производственных объектах, за исключением строительных материалов, применяемых на опасных производственных объектах; опасные технические устройства;).

«Подготовка, переподготовка специалистов согласно Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 358 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением» работников в области промышленной безопасности» относится:

- Обучение в сфере работы с сосудами под давлением.

- Обучение персонала в области промышленной безопасности и охраны труда

- Обучение по электробезопасности

- Обучение по пожарно-техническому минимуму».

В этой связи, Истцом посредством информационной системы «E-Otinish» 10.07.2023г. был направлен запрос в РГУ «Комитет промышленной безопасности» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан № ЗТ-2023-01259257 с целью разъяснения:

- имеет ли право потенциальный поставщик ТОО «Otau Building Group» на основании Аттестата на право проведения работ по промышленной безопасности выдавать допуски по электробезопасности свыше 1000В, допуски для работы с сосудами под давлением, допуски по промышленной безопасности, а также протокола обучения специалистов.

РГУ «Комитет промышленной безопасности» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан был представлен ответ от 31.07.2023 №ЗТ-2023-01259257, согласно которому следует, что аттестация юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности проводится в соответствии с Правилами аттестации

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности, утвержденные приказом и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 6 апреля 2020 года № 186.

Правилами в области промышленной безопасности организациям, имеющим аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности, не запрещает проведение подготовки, переподготовки и проверки знаний своих же специалистов по вопросам промышленной безопасности.

Однако вопросы пожарной и электробезопасности не входят в компетенцию уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Аттестат на право проведения работ в области промышленной безопасности не дает право подготовки, переподготовки и проверки знании по пожарно-техническому минимуму и электробезопасности.

Помимо этого, по состоянию на 13 июля 2023 года председатель Центральной комиссии ТОО «Otau Building Group» Байтенова А., квалификационную проверку знаний правил технической эксплуатации и правил техники безопасности у руководителей, специалистов организаций, осуществляющих производство, передачу электрической и тепловой энергии, для контроля технического состояния и безопасности эксплуатации электроустановок в Комитете атомного и энергетического надзора и контроля не проходила.

Нормативными правовыми актами Республики Казахстан в области электроэнергетики не предусмотрено проведение проверки знаний персонала Центральной комиссией организации не соответствующей требованиям пункта 36 вышеназванных Правил.

«Согласно пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания правоспособностью, а также материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

В соответствии с приложением 7 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, «Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок по работам» к потенциальным поставщикам по конкурсу № 9888262-1 установлены квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами, а именно: специалист с наличием допуска на работы с сосудами под давлением, и допуском по промышленной безопасности в количестве – 1чел.

При наличии квалификационных требований в части трудовых ресурсов, потенциальным поставщикам необходимо предоставить информацию с приложением копии подтверждающих документов в

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

соответствии с пунктом 4 приложения 6 к конкурсной документации, а именно: наименование специальности (квалификации), Ф.И.О работников (приложить электронную копию Документа, удостоверяющего личность), документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), Электронная копия подтверждающих Документов.

Согласно пункту 3 статьи 9 Закона о государственных закупках, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

В соответствии с пунктами 4 приложения 10 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии требуемых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Согласно пункта 272 Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям. указание которых предусмотрено в конкурсной документации.

Как следует из заявки ТОО «Otau Building Group» в целях соответствия требованиям Специалист с наличием Допуска на работы с сосудами под Давлением, и Допуском по промышленной безопасности в количестве — 1 чел. заявлен сотрудник Нусипов Сакен Танашович.

Данное обстоятельство является нарушением пп.3) п. 1 ст. 10 Закона РК «О государственных закупках», то есть предоставлением недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Так как, согласно пункта 1 статьи 2 Закона РК «О государственных закупках» ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика является недостоверной информацией.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 1 1 Закона РК «О государственных закупках», потенциальные поставщики ими поставщики, представиившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) Документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

Согласно пункта 4 статьи 12 Закона РК «О государственных закупках»: реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень: 1) потенциальных поставщиков или поставщиков, предоставивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) Документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

В случае, указанном в подпункте 1) части первой настоящего пункта, организатор государственных закупок, заказчик обязаны не позднее тридцати календарных дней со дня, когда им стало известно о факте нарушения потенциальным поставщиком ИЛИ поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого потенциального поставщика или поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Ответчик не предоставил суду обоснованных доказательств, опровергающих доводы и требования Истца, тогда как, согласно статье 72 ГПК, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, использовать средства защиты, утверждать, оспаривать факты, приводить доказательства и возражения против доказательств в установленные судьей сроки, которые соответствуют добросовестному ведению процесса и направлены на содействие производству.

На основании изложенного, принимая во внимание совокупность предоставленных сторонами доказательств, суд считает требования истца о признании недобросовестным участником государственных закупок обоснованными и подлежащими удовлетворению.

<u>РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:</u>

Руководствуясь статьями 223-226, 401, 403 ГПК, суд

РЕШИЛ:

Иск коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Городская клиническая больница №4" Управления общественного здравоохранения города Алматы" к товариществу с ограниченной ответственность "Otau Building Group" о признании недобросовестным участником государственных закупок – удовлетворить в полном объеме.

Признать товарищество с ограниченной ответственность "Otau Building Group" недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с товарищества с ограниченной ответственность "Otau Building Group" в доход государства сумму государственной пошлины в размере 1 846 (одна тысяча восемьсот сорок шесть) тенге.

На решение может быть подана апелляционная жалоба или

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

ходатайство с соблюдением требований статей 403, 404 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в апелляционную инстанцию Алматинского городского суда через Специализированный межрайонный экономический суд города Алматы в течение 1 (одного) месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья Сагынбекова Г.М.

Документ подписан: Сагынбекова Г. М., 10.01.2024

«Төрелік» ақпараттық жүйесі
Сот өндірісі
Судопроизводство
Информационная система «Төрелік»