«ТАБЫС» ЖШС ТОО «ТАБЫС»

Департамент внутреннего
государственного аудита
по Павлодарской области

ЖАЛОБА на действия конкурсной комиссии

ТОО «ТАБЫС» участвовало в государственной закупке №12047402-1 «Услуга по организации горячим питанием обучающихся КГУ СОШ №2 им. Шапик Шокина из малообеспеченных семей из фонда всеобуча», где организатором является Коммунальное государственное учреждение "Средняя общеобразовательная школа №2 имени Шапыка Шокина" отдела образования Баянаульского района, управления образования Павлодарской области, способом **конкурс по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся.**

ТОО «ТАБЫС» не согласен с протоколом итогов №12314222 от 06.05.2024 года опубликованный конкурсной комиссией.

Так согласно протоколу итогов, конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП Сабдалин Ш.О. выставлены следующие баллы:

- Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующим регионе (не более 5 баллов) — ***5 баллов.***

- Наличие повара, имеющего среднее специальное образование(при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания)(до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов) — ***6 баллов.***

- Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов) ***— 4 балла.***

- Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла) ***— 1 балл.***

- Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов) ***— 2 балла.***

Итого: 18 баллов.

Согласно подпункту 5 пункту 20 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» организатор конкурса разрабатывает и утверждает проект конкурсной документации в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выбору поставщика (далее – Типовая конкурсная документация) по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, **включающую в себя: критерии выбора поставщика услуги** или товаров согласно **приложениям 7**, 8 к Типовой конкурсной документации.

ТОО «ТАБЫС» не согласен с вышеуказанными баллами по следующим основаниям.

1) Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания на указанной территории.

Согласно **примечанию Приложения 7** к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги *по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями* ***ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц*****.**

1. 2017 год КГУ «Бирликская СОШ Баянаульского района»

- Договор найма заключен от 02.04.2018 года со сроком действия с 01.04.2017 года по 31.12.2017 года, который относится к договору №2 об оказании услуги по организации питания от 01.04.2017 года со сроком оказания услуг с 01.04.2017 года по 31.12.2017 года. Следовательно **отсутствует договор найма к договору №1** об оказании услуг по организации питания от 04.01.2017 года со сроком действия с 04.01.2017 года по 31.03.2017 года, **в связи с чем опыт работы не должен учитываться за период январь — март месяцы.**
- Нет дополнительного соглашения (договора) на летний период, однако акты и счета-фактуры представлены.
- Также в договоре найма от 02.04.2018 года отсутствуют подпись и печать балансодержателя на страницах 1,2,3 данного договора.
- Отсутствует печать заказчика в представленных актах выполненных работ (нечитабельна).
- В актах, счет-фактурах и договорах, договоре найма все печати расположены под текстом, то есть текст напечатан поверх самой печати! (и без того нечитабельной).

Следовательно опыт работы за 2017 год должен составлять — 0 месяцев.

2. 2018 год КГУ «Бирликская СОШ Баянаульского района» - **аналогично нарушениям по 2017 году!**

Следовательно опыт работы за 2018 год должен составлять — 0 месяцев.

3. 2019 год ГУ «Отдела образования Баянаульского района» - **аналогично нарушениям по 2017 году!**

Следовательно опыт работы за 2019 год должен составлять — 0 месяцев.

4. 2020 год ГУ «Отдела образования Баянаульского района» - **аналогично нарушениям по 2017 году,** а также представлено дополнительное соглашение о внесении изменений в договор от 03.04.19г, **а сам договор найма не прикреплен, то есть отсутствует!**

Следовательно опыт работы за 2020 год должен составлять — 0 месяцев.

5. 2021 год ГУ «Отдела образования Баянаульского района» **аналогично нарушениям по 2017 году,** а также акты оказанных услуг представлены в электронном виде, **а счет-фактуры в бумажном варианте! Ещё отсутствует договор найма.**

Следовательно опыт работы за 2021 год должен составлять — 0 месяцев.

6. 2022 год ГУ «Отдела образования Баянаульского района» **аналогично нарушениям по 2017 году,** а также акты оказанных услуг представлены в электронном виде, **а счет-фактуры в бумажном варианте! Ещё отсутствует договор найма.**

Следовательно опыт работы за 2022 год должен составлять — 0 месяцев.

7. 2023 год ГУ «Отдела образования Баянаульского района» **аналогично нарушениям по 2017 году,** а также акты оказанных услуг представлены в электронном виде, **а счет-фактуры в бумажном варианте!**

Следовательно опыт работы за 2023 год должен составлять — 0 месяцев.

8. 2019 — 2023 годы Коммунальное государственное казенное предприятие "Высший инновационный аграрный колледж "Ertis" управления образования Павлодарской области, акимата Павлодарской области.

по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, **копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;**

То есть, кроме отсутствия соответствующих актов и счет-фактур к представленным договорам, **отсутствуют копии эпидемиологического заключения о** соответствии объекта НПА в сфере СЭ благополучия населения!

Следовательно опыт работы по данному объекту должен составлять — 0 месяцев.

Кроме того, согласно пунктам 2, 2-1, 3, 3-1 статьи 412 Кодекса РК от 25.12.2017 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» **Счет-фактура выписывается в электронной форме**, за исключением следующих случаев, когда налогоплательщик вправе выписывать счет-фактуру на бумажном носителе:

1) отсутствия по месту нахождения налогоплательщика в границах административно-территориальных единиц Республики Казахстан сети телекоммуникаций общего пользования.

Информация об административно-территориальных единицах Республики Казахстан, на территории которых отсутствуют сети телекоммуникаций общего пользования, размещается на интернет-ресурсе уполномоченного органа;

2) подтверждения информации на интернет-ресурсе уполномоченного органа о невозможности выписки счетов-фактур в информационной системе электронных счетов-фактур по причине технических ошибок.

После устранения технических ошибок счет-фактура, выписанный на бумажном носителе, подлежит введению в информационную систему электронных счетов-фактур в течение пятнадцати календарных дней с даты устранения технических ошибок.

При ограничении выписки электронных счетов-фактур в информационной системе электронных счетов-фактур в соответствии со статьей 120-1 настоящего Кодекса счет-фактура выписывается на бумажном носителе.

При этом счет-фактура, выписанный на бумажном носителе, подлежит введению в информационную систему электронных счетов-фактур в течении пятнадцати календарных дней с даты отмены ограничения выписки счетов-фактур в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур в соответствии со статьей 120-1 настоящего Кодекса.

Счет-фактура в электронной форме выписывается в информационной системе электронных счетов-фактур в порядке и по форме, которые определены уполномоченным органом.

Также согласно «Об утверждении Правил выписки счета-фактуры в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур и его формы» пункт 2 гласит электронный счет-фактура, выписанный в соответствии с требованиями, установленными разделом 10 Налогового кодекса и настоящими Правилами, и зарегистрированный в ИС ЭСФ, является основанием для отнесения в зачет налога на добавленную стоимость (далее – НДС). В случае если счет-фактура выписан как на бумажном носителе, так и в электронной форме, то основанием для отнесения в зачет НДС получателем товаров, работ, услуг является счет-фактура, выписанный в электронной форме.

Таким образом, счет-фактура должна быть представлена в электронной форме, а не в бумажной, как представил потенциальный поставщик Сабдалина Ш.О.

В связи с вышеуказанными фактами просим выставить соответствующий балл в размере 0 баллов потенциальному поставщику Сабдалин Ш.О. так как очевидно, что печати на

документах являются поддельными, а также сама документация не соответствует требованиям конкурсной документации и Правилам.

Также, поскольку считаем **опыт работы нарисованным**, а то есть предоставлением **недостоверной информацией по договорам, актам и счет-фактурам**. Просим Вас направить соответствующие запросы в адрес заказчика с требованием предоставления оригиналов представленных документов для установления достоверности выполнения указанных работ, и в адрес Департамента государственных доходов для установления действительности взаиморасчетов (платежных операций) между заказчиком и потенциальным поставщиком по выписанным счет-фактурам и актам выполненных работ.

В этой связи, просим не учитывать вышеуказанный опыт работы, представленный потенциальным поставщиком ИП Сабдалин Ш.О.

2) Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов)

Согласно примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги *по пунктам 2 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.*

1. На представленного повара Дюсенова У.К. удостоверение личности срок действия истек 26.01.2024, а срок начала приема заявок 10.04.2024 года.

2. Просим проверить действительность удостоверений личности следующих трудовых ресурсов: Дуканова С.К. - повар, Кулагина Л.А. - повар, Халикова Д.Ж — кухработник, Хамзина Б.Е. - диетолог на факт замены удостоверения личности, смены гражданства.

3) Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)

Согласно примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги *по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника,* ***является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан.*** *При этом стаж работника учитывается за последние пять лет.*

1. Ни на одного из заявленных поваров не представлена документация по наличию стажа, в том числе выписка из ЕНПФ, однако конкурсной комиссией балл выставлен максимальный.

4) Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)

Согласно примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги *по пунктам 4 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.*

При наличии медицинского образования ***повышение квалификации или переподготовка в области диетологии*** *подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.*

1. На диетолога Хамзина Б.Е. представлен диплом акушерки, а также **отсутствует документ повышения квалификации, именно в области диетологии, согласно Правилам.**

То есть представленная документация не соответствует, поскольку не в области диетологии.

5) Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)

Согласно примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги *по пунктам 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.*

1. На техника-технолога Роговую Т.Г. нет соответствующего документа об образовании технолога или техника - технолога, **имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания,** согласно Правилам.

То есть представленная документация не соответствует, поскольку не в области общественного питания.

6**) Сведения о квалификации**

Согласно подпункту 4 пункту 20 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» **сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии.**

Согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации <u>сведения о квалификации потенциального поставщика (заполняется потенциальным поставщиком при приобретении услуг),</u> в том числе *Образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (средне-специальное, техническое и профессиональное, высшее образование) и специальность* **(№ диплома, свидетельства), разряд (№ сертификата, свидетельства)**, *Краткосрочные курсы, квалификация* **(№ свидетельства и (или) № сертификата).**

1. Обратите внимание, номера дипломов, свидетельства также прописываются в самих сведениях о квалификации. ОДНАКО Сабдалин Ш.О. не заполнил их!

Таким образом, просим пересмотреть баллы по всем критериям, поскольку мы указали факты нарушений, а именно:

- не соответсвует опыт работы (поддельные печати и документы, бумажные счет-фактуры, нет договоров найма, нет заключения санэпидем)
- не соответствуют повары, диетолог, техник-технолог (просрочено удостоверение, нет соответсвующей квалификации)
- неполные сведения (не заполнены надлежащим образом)

Помимо этого, согласно пункту 72 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям:

- непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации.

- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

- установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Необходимо, отметить, что потенциальный поставщик Сабдалин Ш.О. подлежит отклонению сразу по нескольким основаниям.

Так, потенциальный поставщик очевидно для всех приложил поддельные документы с печатями, нарисованными счет-фактурами что является предоставлением недостоверной информации.

Также, потенциальный поставщик не заполнил сведения, что является предоставлением неполных сведений о квалификации.

Исходя из всего вышеуказанного, необходимо пересчитать баллы по критериям надлежащим образом, и отклонить заявку потенциального поставщика согласно пункту 72 Правил.

На основании вышеизложенного настоятельно просим Вас принять во внимание вышеуказанные доводы товарищества согласно норм законодательства при рассмотрении вышеуказанного жалобы.

ТОО «ТАБЫС» Токпаева Г.Ш.