«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

100003, Қарағанды қаласы, Абай көшесі, 12 үй
Тел. 8 (7212) 56-31-35, факс: 8(7212) 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000 БСК KKMFZ2A
«ҚР Қаржы министрлігінің Қазынашылық Комитеті» РММ
БСН 000440001606

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

100003, город Караганда, ул. Абая, 12
Тел.: 8 (7212) 56-31-35, факс: 8 (7212) 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000 БИК KKMFKZ2A
РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК»
БИН 000440001606.

27.05.2024 № 3-5/2136

КГУ "Общеобразовательная школа №24" отдела образования города Темиртау управления образования Карагандинской области

ИП "777"

ЕРМАК ДМИТРИЙ

ЖК Қамбар А.С.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Карагандинской области *(далее - Департамент)* рассмотрены обращения ЖК Қамбар А.С., ЕРМАК ДМИТРИЙ, ИП "777" за №220136, 220591, 220064 от 10.05.2024г., 13.05.2024г., (*далее – обращения*) касательно неправомерного предоставления баллов по итогам конкурса по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся №12059086-1, проведенным КГУ "Общеобразовательная школа №24" отдела образования города Темиртау управления образования Карагандинской области *(далее - Заказчик)*.

Так, в обращениях указано, что конкурсной комиссией неверно присвоены баллы по итогам закупки потенциальным поставщикам.

Согласно примечанию к Приложении 7 Правил организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольной организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечителя родителей приказа Министра образования и науки РК от 31.10.2018 г. №598 (*далее - Приказ*) по пунктам 2, 4, 5: выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о **трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК**, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.

В соответствии со статьей 32 Закона “Об образовании” РК, **Техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших колледжах** на **базе основного среднего и (или) общего среднего образования.**

При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

-по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет.

Также, согласно Приказу конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

Согласно, приложению 7 Правил, Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) ***(до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов; - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)***: разряд 3 (1 балл), 4 (2 балла), разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла).

<u>Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов): Отсутствует (0 баллов) / Имеется (1 балл на одного повара).</u>

Согласно, приложению 7 Правил, Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет ***в соотвествующем регионе*** (не более 5 баллов): 1-Потенциальный поставщик не имеет опыт работы на рынке услуги на указанной территории - 0 баллов; Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования на указанной территории – 1 балл за каждые 8 месяцев; Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания на указанной территории – 1 балл за каждые 12 месяцев.

Кроме того, согласно примечанию к приложении 7 Правил, по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.

При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы;

По организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-

эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

При организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика.

При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев.

При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале государственных закупок.

В соответствии с пунктом 20 Правил, Организатор конкурса разрабатывает и утверждает конкурсную документацию в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выбору поставщика (далее – Типовая конкурсная документация) по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, включающую в себя: 2-техническое задание к конкурсной документации по выбору поставщика согласно приложению 3 к Типовой конкурсной документации. 4-сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: *от 651 до 1300 обучающихся в организации образования* – ***не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих;***

Согласно Приложению 3 (Техническое задание) к конкурсной документации количество воспитанников и обучающихся 1102 чел.

Так же, согласно п.п.1 п. 72 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Согласно с п.1 ст. 30 Трудового кодекса РК Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, Трудовой договор может быть заключен: на неопределенный срок;

Также, согласно ст.35 Трудового кодекса РК Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки

из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 6) выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах; 7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях; 7-1) договор о дуальном обучении; 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника; 9) вступившее в законную силу решение суда об установлении юридического факта, подтверждающего наличие трудовых отношений.

Произведенным контролем установлен следующий расчет критерии выбора поставщика услуги:

Касательно работников ЖК Қамбар А.С. сообщаем, что приложены документы подтверждающие, также приложены подтверждающие документы трудовые отношения сотрудников и ЖК Қамбар А.С. в соответствии со ст. 35 Трудового кодекса РК.

Касательно ЕРМАК ДМИТРИЙ.

- по критерию 3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)» потенциальному поставщику ***ЕРМАК ДМИТРИЙ*** **необходимо присвоить - 0 балла** *(так как повара не подтверждены).*

- по критерию 2 *«Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)»* потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ необходимо присвоить – 0 балла** *(все повара были заявлены в конкурсе №11914472-1, где ЕРМАК ДМИТРИЙ на сегодняшний день заключен действующий договор).*

Тем самым, потенциальный поставщик ЕРМАК ДМИТРИЙ подтвердил трудовые ресурсы в количестве 0-повара, 9-кухонных работников, что не соответствует квалификационным требованиям *(не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих).*

В этой связи, заявка потенциального поставщика ЕРМАК ДМИТРИЙ не соответствуют квалификационным требованиям, конкурсной комиссией в нарушении пункта 72 Правил не обоснованно допущена к конкурсу.

Вместе с тем, конкурсной комиссией было неверно присвоены баллы ***по критериям 2, 3*** потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ.**

Касательно ИП "777".

- по критерию 3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)» потенциальному поставщику ***ИП "777"*** **необходимо присвоить - 1 балла** за стаж повара Мусатаева Г.И. *(не присваивается баллы по поварам Нурбекова Ж.Т., Байжасарова Ж.С. так как, не приложены документы подтверждающие стаж согласно ст. 35 ТК РК; Покусаева А.Г.(так же не приложен диплом), Жакыпбекова Б.Б. (в подтверждающем стаж документе принята на работу как кух. работник), Кабышева Г.Т. (в подтверждающем стаж документе принята на работу как зав. производством).*

- по критерию 1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе» потенциальному поставщику ***ИП "777"*** **необходимо присвоить – 0 балла** *(приложены документы, подтверждающие опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников организации образования за 2 месяца, в котором присуждается 1 балл за каждые 8 месяцев опыта работы (за 2021 – 0 месяцев так как в приложенном договоре отсутствует электронная подпись*

сторон; 2023 – 0 месяцев так как не приложена копия ранее заключенных договоров; 2022 – 2 месяца (ноябрь, октябрь) так как приложен договор имущественного найма столовых по КГУ Интумакская ОСШ, засчитаны АВР по КГУ Интумакская ОСШ).

В этой связи, конкурсной комиссией были неверно присвоены баллы ***по критериям 1, 3*** потенциальному поставщику **ИП "777".**

Касательно работников ИП "777" сообщаем, что приложены документы подтверждающие трудовые отношения сотрудников и ИП "777" в соответствии со ст. 35 Трудового кодекса РК.

Касательно ТОО "TITAN-1".

- по критерию 3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)» потенциальному поставщику **ТОО "TITAN-1" необходимо присвоить - 0 балла** *(не приложены подтверждающие документы в соответствии со ст.35 ТК РК).*

- по критерию 4 *«Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)»* потенциальному поставщику **ТОО "TITAN-1" правомерно присвоен – 1 балл** *(приложены подтверждающие документы).*

- по критерию 5 *«Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)»* потенциальному поставщику **ТОО "TITAN-1" правомерно присвоено – 2 балла** *(приложены подтверждающие документы).*

- по критерию 2 *«Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)»* потенциальному поставщику **ТОО "TITAN-1" правомерно присвоено – 6 баллов** за поваров Сагинтаева А.К., Сарсенбаева А.К., Кошанова М., *(у повара Сагындыкова Р.К. истек срок действия документа удостоверяющий личность).*

Касательно кухонных работников сообщаем, что приложены документы подтверждающие трудовые отношения сотрудников и ТОО "TITAN-1" в соответствии со ст. 35 Трудового кодекса РК.

Вместе с тем, конкурсной комиссией было неверно присвоены баллы ***по критерию 3*** потенциальному поставщику **ТОО "TITAN-1".**

На основании вышеизложенного, уведомляем о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Второму, третьему и четвертому адресату сообщается, что в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, Вы вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в вышестоящий орган или в суд.

При этом, в соответствии со статьей 58-6 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», апелляционное урегулирование споров в случаях, предусмотренных настоящим Законом, является обязательным.

Заместитель руководителя **Д.Нурмуханов**

Исп.:Сапаргалиев Е.Н.