«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

100003, Қарағанды қаласы, Абай көшесі, 12 үй
Тел. 8 (7212) 56-31-35, факс: 8(7212) 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000 БСК KKMFZ2A
«ҚР Қаржы министрлігінің Қазынашылық Комитеті» РММ
БСН 000440001606

100003, город Караганда, ул. Абая, 12
Тел.: 8 (7212) 56-31-35, факс: 8 (7212) 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000 БИК KKMFKZ2A
РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК»
БИН 000440001606.

31.05.2024 № 3-5/2201

КГУ "Общеобразовательная школа №27" отдела образования города Темиртау управления образования Карагандинской области

ИП Калимбетов Д.Ж.

ЕРМАК ДМИТРИЙ

ИП "Рассвет"

ИП Саттибаева М.Б.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Карагандинской области *(далее - Департамент)* рассмотрены обращения ИП Калимбетов Д.Ж., ЕРМАК ДМИТРИЙ, ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна, ИП "Рассвет" за №221270, 220393, 221228, 220400, ЖТ-2024-04079524 от 13.05.2024г., 16.05.2024г., 17.05.2024г., (*далее – обращения*) касательно неправомерного предоставления баллов по итогам конкурса по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся №12078289-1, проведенным КГУ "Общеобразовательная школа №27" отдела образования города Темиртау управления образования Карагандинской области *(далее - Заказчик)*.

Так, в обращениях указано, что конкурсной комиссией неверно присвоены баллы по итогам закупки потенциальным поставщикам.

Согласно примечанию к Приложении 7 Правил организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольной организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечителя родителей приказа Министра образования и науки РК от 31.10.2018 г. №598 (*далее - Приказ*) по пунктам 2, 4, 5: выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о **трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК**, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов.

В соответствии со статьей 32 Закона “Об образовании” РК, **Техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших колледжах** на **базе основного среднего и (или) общего среднего образования.**

При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца.

-по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет.

Также, согласно Приказу конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

Согласно, приложению 7 Правил, Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) ***(до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов; - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)***: разряд 3 (1 балл), 4 (2 балла), разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла).

Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов): Отсутствует (0 баллов) / Имеется (1 балл на одного повара).

Согласно, приложению 7 Правил, Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет ***в соответствующем регионе*** (не более 5 баллов): 1-Потенциальный поставщик не имеет опыт работы на рынке услуги на указанной территории - 0 баллов; Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования на указанной территории – 1 балл за каждые 8 месяцев; Потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания на указанной территории – 1 балл за каждые 12 месяцев.

Кроме того, согласно примечанию к приложении 7 Правил, по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.

При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы;

По организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

При организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика.

При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев.

При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале государственных закупок.

В соответствии с пунктом 20 Правил, Организатор конкурса разрабатывает и утверждает конкурсную документацию в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выбору поставщика (далее – Типовая конкурсная документация) по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, включающую в себя: 2-техническое задание к конкурсной документации по выбору поставщика согласно приложению 3 к Типовой конкурсной документации. 4-сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: *от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих.*

Согласно Приложению 3 (Техническое задание) к конкурсной документации количество воспитанников и обучающихся 1433 учащихся.

Так же, согласно п.п.1 п. 72 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной

документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Согласно с п.1 ст. 30 Трудового кодекса РК Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, Трудовой договор может быть заключен: на неопределенный срок;

Также, согласно ст.35 Трудового кодекса РК Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК, Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих: 1) трудовая книжка; 2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения; 3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и (или) прекращение трудовых отношений на основе заключения и (или) прекращения трудового договора; 4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам; 5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный и заверенный печатью работодателя (при ее наличии); 6) выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах; 7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях; 7-1) договор о дуальном обучении; 8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника; 9) вступившее в законную силу решение суда об установлении юридического факта, подтверждающего наличие трудовых отношений.

Произведенным контролем установлен следующий расчет критерии выбора поставщика услуги:

Касательно ЕРМАК ДМИТРИЙ.

- по критерию 5 *«Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)»* потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ правомерно присвоено – 2 балла**.

- по критерию 1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе» потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ правомерно присвоено – 5 баллов** *(приложены подтверждающие документы)*.

- по критерию 2 *«Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)»* потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ необходимо присвоить – 0 балла** *(все повара были заявлены в конкурсе №11914472-1, где ЕРМАК ДМИТРИЙ является победителем и на сегодняшний день заключен действующий договор)*.

Тем самым, потенциальный поставщик ЕРМАК ДМИТРИЙ подтвердил трудовые ресурсы в количестве 0-повара, 9-кухонных работников, что не соответствует квалификационным требованиям *(не менее 3-х поваров, 5-х кухонных рабочих)*.

В этой связи, заявка потенциального поставщика ЕРМАК ДМИТРИЙ не соответствуют квалификационным требованиям, конкурсной комиссией в нарушении пункта 72 Правил не обоснованно допущена к конкурсу.

Вместе с тем, конкурсной комиссией было неверно присвоены баллы ***по***

критерию 2 потенциальному поставщику **ЕРМАК ДМИТРИЙ.**

Касательно работников ЕРМАК ДМИТРИЙ сообщаем, что приложены документы подтверждающие трудовые отношения сотрудников и ЕРМАК ДМИТРИЙ в соответствии со ст. 35 Трудового кодекса РК.

Касательно ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна.

- по критерию 5 *«Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)»* потенциальному поставщику **ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна правомерно присвоено – 2 балла** *(приложены подтверждающие документы).*

- по критерию 3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)» потенциальному поставщику **ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна необходимо присвоить - 0 балла** *(по остальным поварам не полные 12 месяцев, по повару Мұрат Ә. не приложен документ согласно ст. 35 ТК РК).*

- по критерию 4 *«Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)»* потенциальному поставщику **ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна правомерно присвоено – 0 балла** *(не приложен документ подтверждающий трудовые отношения (истек срок действия трудового договора).*

В этой связи, конкурсной комиссией было неверно присвоены баллы ***по критерию 3*** потенциальному поставщику **ИП Саттибаева Макпал Байбулатовна.**

Касательно ИП Калимбетов Д.Ж.

- по критерию 3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)» потенциальному поставщику **ИП Калимбетов Д.Ж. необходимо присвоить – 1 балла** за стаж повара Кундебаева П.А. *(по остальным поварам не приложены подтверждающие документы).*

- по критерию 2 *«Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)»* потенциальному поставщику **ИП Калимбетов Д.Ж. необходимо присвоить – 5 баллов** за поваров Кундебаева П.А., Сейденова А.Ж. *(по поварам Ахметова А.Л., Серкина Я.В. не приложены документы подтверждающие квалификацию (диплом с присуждением квалификации повара (в области общественного питания).*

Таким образом, конкурсной комиссией было неверно присвоены баллы ***по критериям 2, 3*** потенциальному поставщику **ИП Калимбетов Д.Ж.**

Касательно ИП "Рассвет".

- по критерию 4 *«Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)»* потенциальному поставщику **ИП "Рассвет" правомерно присвоен – 1 балл** *(приложены подтверждающие документы).*

- по критерию 5 *«Наличие технолога или техника - технолога, имеющего*

высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» потенциальному поставщику **ИП "Рассвет" правомерно присвоено – 2 балла** *(приложены подтверждающие документы).*

Потенциальный поставщик ИП "Рассвет" заявил и подтвердил трудовые ресурсы в количестве 5-повара, **4-кухонных работников**, что не соответствует квалификационным требованиям *(не менее 3-х поваров, 5-х кухонных рабочих).*

В этой связи, заявка потенциального поставщика ИП "Рассвет" не соответствуют квалификационным требованиям, конкурсной комиссией в нарушении пункта 72 Правил **не обоснованно допущена к конкурсу**.

Касательно ИП «777».

- по критерию 5 *«Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)»* потенциальному поставщику **ИП «777» правомерно присвоено – 2 балла** *(приложены подтверждающие документы).*

Потенциальный поставщик ИП «777» заявил и подтвердил трудовые ресурсы в количестве 10-повара, **4-кухонных работников**, что не соответствует квалификационным требованиям *(не менее 3-х поваров, 5-х кухонных рабочих).*

В этой связи, заявка потенциального поставщика ИП «777» не соответствуют квалификационным требованиям, конкурсной комиссией в нарушении пункта 72 Правил **не обоснованно допущена к конкурсу**.

На основании вышеизложенного, уведомляем о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Второму, третьему, четвертому и пятому адресату сообщается, что в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, Вы вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие) в вышестоящий орган или в суд.

При этом, в соответствии со статьей 58-6 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», апелляционное урегулирование споров в случаях, предусмотренных настоящим Законом, является обязательным.

Заместитель руководителя **Д.Нурмуханов**

Сапаргалиев Е.Н.
☎ *8(7212) 42 55 80*